



UCHWAŁA NR 32/103/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 30 października 2024 r.

w sprawie: uchwały nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości – przekazanej Izbie w dniu 11 października 2024 r. przez Wojewodę Łódzkiego pismem z dnia 11 października 2024 r. o nr PNIK-I.4130.3875.2024.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Bogdan Łągwa | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Roman Drozdowski | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Joanna Pączek |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Magdalena Budziarek | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | 14/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 30 października 2024 r. **uchwały nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz.399) **stwierdza nieważność uchwały nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**, doręczonej przez Wójta Gminy Wodzierady Wojewodzie Łódzkiemu, a następnie przekazanej przez Wojewodę Łódzkiego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, jako właściwemu organowi nadzoru, w dniu 11 października 2024 r., ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 16 października 2024 r., poz. 8205.

Uzasadnienie

W dniu 11 października 2024 r. Wojewoda Łódzki, pismem datowanym na 11 października 2024 r. o nr PNIK-I.4130.3875.2024, przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi - według właściwości - uchwałę nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 30 października 2024 r. rozpatrzyło przedmiotową uchwałę, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki.

W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczył Wójt Gminy Wodzierady oraz Przewodnicząca Rady Gminy Wodzierady.

Badana uchwała, podpisana przez Przewodniczącą Rady Gminy Wodzierady w dniu 25 września 2024 r. o godzinie 14:52, została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 16 października 2024 r., pod poz. 8205.

W dniu 3 października 2024 r. Wojewoda Łódzki, pismem o nr PNIK-I.4130.3268.2024, przekazał Izbie również uchwałę nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, podpisaną przez Przewodniczącą Rady Gminy Wodzierady w dniu 25 września 2024 r. o godzinie 13:44.

Dokonując analizy postanowień obu uchwał, oznaczonych tym samym numerem, datą podjęcia i tytułem, z których jedna została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 października, a druga w dniu 11 października br., Kolegium Izby stwierdziło, że ich treść nie jest tożsama. W odniesieniu do uchwały nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, przekazanej przez Wojewodę Łódzkiego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 października 2024 r. Kolegium Izby wszczęło odrębne postępowanie nadzorcze, zakończone rozstrzygnięciem nadzorczym nr 32/102/2024 z dnia 30 października 2024 r.

Wójt Gminy Wodzierady, na wezwanie Izby, przekazał następujące dokumenty: 1) projekt uchwały nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, 2) wyciąg z projektu protokołu V sesji Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. (podpisany przez protokolanta oraz Wójta Gminy), 3) informację z przeprowadzonego głosowania, z której wynika, że uchwałę podjęto 15 głosami „za” („0” głosów przeciw, „0” głosów wstrzymujących się).

W toku posiedzenia Kolegium Wójt Gminy Wodzierady wyjaśnił, że wersja uchwały nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, przekazana Izbie przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 11 października bieżącego roku, zawiera zmiany w stosunku do wersji uchwały przekazanej Izbie przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 3 października 2024 r. Wójt Gminy oświadczył również, że uchwała nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości została podjęta przez Radę Gminy Wodzierady w wersji, jaką zawierał projekt uchwały przedłożony Radzie przez Wójta, i że radni nie zgłosili uwag do przedstawionego projektu. Okoliczność tę potwierdziła Przewodnicząca Rady Gminy Wodzierady.

Mając na względzie przekazane Izbie dokumenty, wyjaśnienia Wójta Gminy Wodzierady oraz Przewodniczącej Rady Gminy, a także po zapoznaniu się z przebiegiem V sesji Rady Gminy Wodzierady zwołanej na dzień 25 września bieżącego roku (dostępnym pod adresem: <https://transmisjaobrad.info/videos/19272/v-sesja-rady-gminy-25092024>) Kolegium Izby, badając uchwałę nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, przekazaną Izbie przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 11 października 2024 r. zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465) na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Stosownie do ust. 1 art. 41 tej ustawy akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Z kolei według art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz.399) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji, 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W myśl przywołanych przepisów umocowanie do uchwalenia aktu prawa miejscowego obowiązującego na obszarze danej gminy przysługuje wyłącznie organowi stanowiącemu – radzie gminy, która w tym celu, w oparciu o upoważnienie wynikające z ustawy, podejmuje stosowną uchwałę. Uchwała podejmowana w oparciu o umocowanie wynikające z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego. Do podjęcia uchwały dochodzi w wyniku oddania wymaganej większości głosów za projektem uchwały. Uznanie, że utrwalona w postaci papierowej lub elektronicznej uchwała jest uchwałą rady gminy, może nastąpić po stwierdzeniu, że uchwała ta zawiera treść, jaką rada gminy przegłosowała na sesji.

Rozpoznając niniejszą sprawę Kolegium Izby stwierdziło, że utrwalona w postaci elektronicznej uchwała nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, podpisana przez Przewodniczącą Rady Gminy i doręczona przez Wójta Gminy Wojewodzie Łódzkiemu, a następnie przekazana Izbie jako właściwemu organowi nadzoru przez Wojewodę Łódzkiego w dniu 11 października 2024 r., zawiera treść inną niż uchwała podjęta przez Radę Gminy Wodzierady na V sesji w dniu 25 września 2024 r. Różnice dotyczą następujących kwestii: a) w projekcie przedłożonym przez Wójta Gminy Wodzierady, który, jak wynika z dokumentów i wyjaśnień, Rada Gminy Wodzierady uchwaliła bez zmian, po wskazaniu podstawy prawnej zawarto słowa: „(...) uchwała się, co następuje:(...)” natomiast badana uchwała zawiera inne sformułowanie: „(...) Rada Gminy Wodzierady uchwała, co co następuje: (...)”, b) w przedłożonym radzie projekcie uchwały wzór deklaracji nie został opatrzony nagłówkiem, natomiast w badanej uchwale istnieje nagłówek o treści: „Załącznik do uchwały Nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r.”, c) w przedłożonym radzie projekcie uchwały, we wzorze deklaracji, po pouczeniu, iż deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zawarto postanowienie dotyczące objaśnienia do deklaracji, zawierające trzy punkty, natomiast w badanej uchwale brak takiego postanowienia, d) w § 6 przedłożonego Radzie projektu uchwały wskazano: „Traci moc Uchwała NR XVII/147/2020 Rady Gminy Wodzierady z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na terenie gminy Wodzierady na których zamieszkują mieszkańcy składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują

mieszkańcy”, natomiast w badanej uchwale w § 6 zawarto postanowienie o innej treści: „Traci moc Uchwała NR XVII/137/2020 Rady Gminy Wodzierady z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości”.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uznało, że badana uchwała jest aktem nieistniejącym, nie pochodzącym od Rady Gminy Wodzierady i w związku z tym narusza art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność uchwały nr V/32/2024 Rady Gminy Wodzierady z dnia 25 września 2024 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, doręczonej przez Wójta Gminy Wodzierady Wojewodzie Łódzkiemu, a następnie przekazanej przez Wojewodę Łódzkiego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi, jako właściwemu organowi nadzoru, w dniu 11 października 2024 r., ogłoszonej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 16 października 2024 r., poz. 8205.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

z up. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Członek Kolegium

Bogdan Łągwa