



UCHWAŁA NR 30/99/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 16 października 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr V/33/2024 Rady Gminy Paradyż z dnia 26 września 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji z budżetu Gminy Paradyż w wysokości wyższej niż wysokość określona w art. 21 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla innej formy wychowania przedszkolnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	9/ Radosław Hrychorczuk
2/ Beata Kaczmarek	10/ Aneta Jakubczak
3/ Roman Drozdowski	11/ Paweł Dobrzyński
4/ Iwona Kopczyńska	12/ Zofia Dolewka
5/ Anna Kaźmierczak	13/ Joanna Pączek
6/ Bogdan Łągwa	14/ Krzysztof Kozik
7/ Łukasz Szczepanik	15/ Tomasz Jan Karwicki
8/ Bogusław Wenus	16/ Anna Adamczewska

Po rozpoznaniu w dniu 16 października 2024 r. **Uchwały Nr V/33/2024 Rady Gminy Paradyż z dnia 26 września 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji z budżetu Gminy Paradyż w wysokości wyższej niż wysokość określona w art. 21 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla innej formy wychowania przedszkolnego**, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 27 września 2024 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) poprzez wprowadzenie do uchwały w § 4 zapisu nadającego aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej stwierdza nieważność § 4 uchwały Nr V/33/2024 Rady Gminy Paradyż z dnia 26 września 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji z budżetu Gminy Paradyż w wysokości wyższej niż wysokość określona w art. 21 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla innej formy wychowania przedszkolnego w części o brzmieniu: „i wchodzi w życie z dniem 1 września 2024 roku.”.

Uzasadnienie

W dniu 27 września 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr V/33/2024 Rady Gminy Paradyż z dnia 26 września 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji z budżetu Gminy Paradyż w wysokości wyższej niż wysokość określona w art. 21 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla innej formy wychowania przedszkolnego. W § 3 uchwały dokonano zapisano że „podwyższona kwota dotacji określona w § 1 uchwały obowiązuje od dnia 1 września 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.”, zaś w § 4 wprowadzono zapis o treści: „Uchwała

podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, i wchodzi w życie z dnia 1 września 2024 roku”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 17 października 2024 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium, lecz przysłali wyjaśnienia.

Badana Uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z kolei art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania takich aktów określa ustawa (art. 88 ust. 2). Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone. Ogłoszenie aktu normatywnego jest zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań w nim zawartych. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Regulacja tego podstawowego (zasadniczego) okresu spoczywania prawa (*vacatio legis*) ma zapewnić adresatom norm odpowiedni termin na zapoznanie się z nowymi przepisami jeszcze przed ich wejściem w życie. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Art. 13 pkt 2 tej ustawy nakazuje publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy gminy.

Zasada niedziałania prawa wstecz zakazuje stanowienia norm prawnych znajdujących zastosowanie do stosunków prawnych i sytuacji, które istniały przed wejściem w życie tych norm.

Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje w art. 5 wyjątek od zasady retroakcji, tym niemniej należy jednak wyraźnie zaznaczyć, że przepis ten dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu „mocy wstecznej”, ale tylko „jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie”. W takim przypadku, na co wielokrotnie zwracał uwagę sąd administracyjny (patrz: np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 16 lutego 2016 r. III SA/Wa 1390/15), bezwzględnym obowiązkiem organów jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa.

Takiego uzasadnienia w niniejszej sprawie zabrakło i dlatego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznaje, że przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium stwierdziło tylko częściową nieważność § 4 uchwały. W związku z powyższym wejście ona w życie w terminie ustawowym (art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych), ale ze względu na brzmienie § 3 będzie miała ona zastosowanie od dnia 1 września 2024 r.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk