



UCHWAŁA NR 28/92/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 18 września 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr IV/27/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 14 sierpnia 2024 zmieniająca uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Aneta Jakubczak |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 13/ Anna Adamczewska |
| 7/ Magdalena Budziarek | |

po rozpoznaniu w dniu 18 września 2024 r. **uchwały Nr IV/27/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 14 sierpnia 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 sierpnia 2024 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 i 721) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr IV/27/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 14 sierpnia 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia z powodu naruszenia prawa tj.

- art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702),
- art. 443 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1087), w związku z art. 37 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej,
- art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2381 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L z 2023 r. z 15.12.2024 r., poz. 2831),
- art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r. , str. 9, z późn. zm.),

- art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014 r., str. 45, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Rada Gminy Dmosin w dniu 14 sierpnia 2024 r. podjęła uchwałę Nr IV/27/24 zmieniającą uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia. Uchwała ta została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi w dniu 20 sierpnia 2024 r. W posiedzeniu Kolegium w dniu 18 września 2024 r. nie uczestniczyli prawidłowo zawiadomieni przedstawiciele Gminy Dmosin. Jednostka nie skorzystała również z uprawnienia do złożenia wyjaśnień.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dmosin nadała nowe brzmienie postanowieniu § 4 ust. 2 pkt 1 uchwały z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia oraz określiła w załączniku nowy wzór wniosku o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji.

Zgodnie z § 4 ust. 1 uchwały z dnia 15 maja 2018 r., po zmianie dokonanej mocą uchwały Nr III/21/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 12 czerwca 2024 r., w przypadkach, w których udzielenie dotacji następować będzie na rzecz podmiotów prowadzących działalność gospodarczą i będzie ona stanowić, w zależności od rodzaju prowadzonej działalności, pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jej udzielenie będzie możliwe pod warunkiem zachowania warunków określonych przepisami rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 2023/2381 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis; nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym; nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

§ 4 ust. 2 ust. 1 uchwały z dnia 15 maja 2018 r. nakłada na spółkę wodną prowadzącą działalność gospodarczą, ubiegającą się o udzielenie dotacji, obowiązek złożenia zaświadczeń i oświadczeń w przedmiocie otrzymanej pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie.

Badana uchwała nadała temu postanowieniu następujące brzmienie:

„1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat lub wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwała Nr IV/27/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 14 sierpnia 2024 r. została podjęta m.in. na podstawie art. 443 ust. 4 i 6 ustawy - Prawo wodne. Przepisy te stanowią, że zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają

organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego (art. 443 ust. 4), oraz że w przypadku, gdy dotacja celowa stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej (art. 443 ust. 6).

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Dmosin badaną uchwałą wadliwie zrealizowała upoważnienie do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania i sposobu jej rozliczania, bez uwzględnienia warunków dopuszczalności pomocy de minimis określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej i z naruszeniem ustawowych wymagań co do przedstawienia wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy de minimis oraz de minimis w rolnictwie i rybołówstwie określonych zaświadczeń i oświadczeń w przedmiocie otrzymanej pomocy.

W pierwszej kolejności Kolegium Izby zauważa, że badana uchwała zawiera program pomocowy w rozumieniu ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. W myśl art. 7 ust. 3 i ust. 3a tej ustawy projekt programu pomocowego, przez który w ocenie Kolegium Izby należy rozumieć również projekt uchwały zmieniającej, podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, które to organy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z nadesłanego do Izby za pomocą platformy ePUAP pisma Gminy Dmosin wynika, że Rada Gminy Dmosin nie dopełniła obowiązku zgłoszenia projektu badanej uchwały w trybie art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W ocenie Kolegium Izby obowiązek zgłoszenia właściwym organom projektu uchwały (także zmieniającej), przewidującego udzielenie pomocy de minimis oraz de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, stanowi jeden z elementów procedury podjęcia uchwały na podstawie art. 403 ust. 4 i 6 prawa wodnego. Przedstawienie przez profesjonalny organ zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy na etapie projektu uchwały daje możliwość ich uwzględnienia w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium Izby niezgłoszenie projektu badanej uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa jest sprzeczne z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały.

Niezależnie od stwierdzonego naruszenia art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej przy podjęciu badanej uchwały, Kolegium Izby dopatrzyło się sprzeczności z prawem postanowienia § 1 pkt 1 badanej uchwały, które zmienia treść § 4 ust. 2 pkt 1 uchwały Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia. Jak już zostało zaznaczone, tym postanowieniem Rada Gminy Dmosin nałożyła na spółkę wodną prowadzącą działalność gospodarczą, która ubiega się o dotację celową, obowiązek złożenia wraz z wnioskiem o udzielenie dofinansowania „wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, jakie otrzymał w ciągu 3 minionych lat lub wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”. To unormowanie nie uwzględnia dwóch różnych okresów znajdujących zastosowanie przy ustalaniu pułapu pomocy de minimis: „okresu trzech minionych lat” w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis i „okresu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających go lat podatkowych” w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Trzeba w tym miejscu zaznaczyć, że Kolegium Izby rozstrzygnięciem nadzorczym Nr 21/71/2024 z dnia 17 lipca 2024 r. stwierdziło nieważność § 1 pkt 1 uchwały Nr III/21/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 12 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXVII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia, w zakresie zmieniającym § 4 ust. 2 pkt 1. Tym postanowieniem Rada Gminy Dmosin nałożyła na spółkę wodną, dla której udzielona dotacja będzie stanowiła pomoc de minimis bądź pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie obowiązek dołączenia do wniosku o udzielenie dotacji wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie wnioskodawca otrzymał w ciągu trzech lat albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej w tym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. Takie samo wyliczenie zaświadczeń i oświadczeń za okres trzech lat, które powinna złożyć spółka wodna prowadząca działalność gospodarczą, znalazło się we wzorze wniosku o udzielenie dofinansowania w formie dotacji w punkcie 6 załączników, dlatego stwierdzenie nieważności objęło również pkt 6 załączników do wzoru wniosku. Kolegium Izby w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego wyjaśniło, że okres trzech minionych lat ma zastosowanie do ustalania limitu pomocy de minimis objętej rozporządzeniem Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2023 r., ale do ustalania limitu pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie bierze się pod uwagę bieżący rok podatkowy i dwa poprzedzające go lata podatkowe, co wynika z rozporządzeń Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. oraz Nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r.

W dniu podjęcia badanej uchwały, to jest 14 sierpnia 2024 r., podstawę uruchomienia programów pomocowych w zakresie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie i akwakulturze wprowadzanych w drodze aktu prawa miejscowego stanowiły trzy rozporządzenia Komisji (UE): Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis; Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym; Nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

Wraz z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. rozporządzenia Komisji (UE) Nr 2023/2831, które zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. po jego wygaśnięciu, nastąpiła zmiana odnosząca się do okresu, w jakim sumuje się całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznaną przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu. Zmiana polega na tym, że zamiast uwzględnienia całkowitej kwoty pomocy przyznanej w okresie trzech lat podatkowych, rozumianych jako dany rok podatkowy oraz dwa poprzedzające lata podatkowe, jak stanowił art. 3 ust. 2 w związku z motywem 10 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, należy brać pod uwagę całkowitą kwotę pomocy przyznaną w okresie trzech lat, rozumianych jako minione trzy lata. Wynika to z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831, zgodnie z którym „Całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 000 EUR w okresie trzech lat”, w związku z motywem 11 tego rozporządzenia, zgodnie z którym „Okres trzech lat brany pod uwagę dla celów niniejszego rozporządzenia należy oceniać w sposób ciągły. Dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy de minimis należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznaną w ciągu trzech minionych lat”.

Jednocześnie art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 stanowi, że „Pomoc de minimis przyznaną zgodnie z niniejszym rozporządzeniem można łączyć z pomocą de minimis przyznaną

zgodnie z rozporządzeniami nr 1408/2013 i (UE) 717/2014 do odpowiedniego pułapu określonego w art. 3 ust. 2 niniejszego rozporządzenia”. Z tego powodu art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej nakłada na podmiot ubiegający się o pomoc de minimis obowiązek przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy, wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy. Od ubiegającego się o pomoc de minimis wymaga się więc złożenia nie tylko dokumentów w przedmiocie pomocy de minimis (zaświadczenia o otrzymanej pomocy de minimis, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy, albo oświadczeń o wielkości otrzymanej pomocy de minimis, albo oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy de minimis), ale także złożenia dokumentów w przedmiocie pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie (zaświadczeń o otrzymanej pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie). Rodzaje dokumentów, jakie należy złożyć przy ubieganiu się o pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, są unormowane w art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach pomocy publicznej, natomiast okres, za jaki należy je przedłożyć, tj. trzy minione lata, wynika z art. 3 ust. 2 w związku z motywem 11 tego rozporządzenia.

W konsekwencji jeśli organ stanowiący w uchwałach wchodzących w życie od dnia 1 stycznia 2024 r. decyduje się na określenie zaświadczeń i oświadczeń, jakie należy złożyć przy ubieganiu się o pomoc de minimis objętą rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2023/2831, to te dokumenty muszą odnosić się do pomocy de minimis oraz do pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej przez wnioskodawcę w ciągu trzech minionych lat.

W dwóch pozostałych rozporządzeniach Komisji (UE), tj. dotyczących pomocy de minimis w sektorze rolnictwa oraz pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury, powołanych w treści nadzorowanej uchwały, okres trzech lat podatkowych brany pod rozwagę przy sumowaniu limitu wynikającego z programu pomocowego pozostał bez zmian, podobnie jak to, że dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy de minimis należy uwzględniać łączną kwotę pomocy przyznanej w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych, co wynika z art. 3 ust. 2 w związku z motywem 8 rozporządzenia nr 1408/2013 oraz z art. 3 ust. 2 w związku z motywem 13 rozporządzenia nr 717/2014. Artykuł 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym stanowi, że *„Całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 20 000 EUR w okresie trzech lat podatkowych”*, zaś zgodnie z motywem 8 *„Okres trzech lat podatkowych do celów niniejszego rozporządzenia należy oceniać w sposób ciągły, zatem dla każdego przypadku nowej pomocy de minimis należy uwzględniać całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznanej w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych”*. Z kolei art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury stanowi, że *„Całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 20 000 EUR w okresie trzech lat podatkowych”*, zaś zgodnie z motywem 13 *„Okres trzech lat podatkowych do celów niniejszego rozporządzenia należy oceniać w sposób ciągły, zatem dla każdego przypadku nowej pomocy de minimis należy uwzględniać łączną kwotę pomocy de minimis przyznanej w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych”*.

W przypadku ubiegania się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie obowiązek przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy zaświadczeń lub oświadczeń w zakresie otrzymanej pomocy de minimis za okres danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających go lat podatkowych wynika bezpośrednio z art. 37 ust. 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach pomocy publicznej. Powołany przepis stanowi, że *„Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.* Od ubiegającego się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie wymaga się więc złożenia nie tylko dokumentów w przedmiocie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie otrzymanej w roku, w którym wnioskodawca ubiega się o taką pomoc oraz w ciągu dwóch lat go poprzedzających (zaświadczeń o otrzymanej pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie w tym okresie). Wymaga się również złożenia dokumentów w przedmiocie pomocy de minimis - objętej rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2013/2831 - otrzymanej w tym samym okresie, czyli w roku, w którym wnioskodawca ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych (zaświadczeń o otrzymanej pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym wnioskodawca ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu pomocy de minimis w tym okresie).

W konsekwencji jeśli organ stanowiący decyduje się na określenie dokumentów (zaświadczeń i oświadczeń), jakie należy złożyć przy ubieganiu się o pomoc de minimis w rolnictwie objętą rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1408/2013 lub o pomoc de minimis w rybołówstwie objętą rozporządzeniem Komisji (UE) nr 717/2014, to te dokumenty muszą odnosić się do pomocy de minimis oraz do pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej przez wnioskodawcę w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych (w tym zakresie z dniem 1 stycznia 2024 r. nie nastąpiła żadna zmiana). Jednocześnie, z uwagi na to, że w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis objętą rozporządzeniem Komisji (UE) nr 2023/2831 zaświadczenia i oświadczenia muszą się odnosić do trzech minionych lat, jeśli organ stanowiący decyduje się na określenie dokumentów, jakie należy złożyć przy ubieganiu się o pomoc de minimis oraz de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, to w uchwale powinien odrębnie uregulować, jakie dokumenty są wymagane od podmiotu ubiegającego się o pomoc de minimis, gdyż wszystkie te dokumenty muszą obejmować okres trzech minionych lat (zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu trzech minionych lat albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie) oraz odrębnie, jakie dokumenty są wymagane od podmiotu ubiegającego się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, gdyż wszystkie te dokumenty muszą obejmować okres danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających go lat podatkowych (zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie).

W świetle przedstawionej argumentacji postanowienie § 1 ust. 1 badanej uchwały Rady Gminy Dmosin, nadające nowe brzmienie § 4 ust. 2 pkt 1 uchwale zmienianej, stosownie do którego spółka wodna prowadząca działalność gospodarczą jest zobowiązana do złożenia przy wniosku o udzielenie

dotacji „wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis otrzymanych w ciągu 3 minionych lat lub wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu danego roku podatkowego oraz dwóch poprzedzających lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy potrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie” w ocenie Kolegium Izby pozostaje w sprzeczności z powołanymi wyżej przepisami art. 443 ust. 4 i 6 ustawy - prawo wodne w związku z art. 37 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym i art. 3 ust. 2 Komisji (UE) nr 717/2014 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

Wadliwa regulacja odnosząca się do dokumentów, jakie spółka wodna prowadząca działalność gospodarczą powinna załączyć do wniosku o udzielenie dotacji celowej, znalazła się także w zmienionym załączniku Nr 1 określającym wzór wniosku o udzielenie pomocy w formie dotacji, w części obejmującej pkt 6 załączników do wniosku. Zawiera on identyczne brzmienie, jak pkt 6 załączników do wniosku, zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały nr III/21/24 Rady Gminy Dmosin z dnia 12 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXVIII/224/2018 Rady Gminy Dmosin z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, trybu postępowania w prawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia. Kolegium Izby powołanym już wcześniej rozstrzygnięciem nadzorczym Nr 21/71/2024 z dnia 17 lipca 2024 r. stwierdziło nieważność także tej części uchwały z powodu nieprawidłowego określenia okresu, za który żąda się przedłożenia zaświadczeń i oświadczeń załączonych do wniosku o udzielenie dotacji. Mimo wskazanego rozstrzygnięcia nadzorczego Rada Gminy Dmosin badaną uchwałą ponownie postanowiła, że załącznikami do wniosku o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji dotyczącej spółek wodnych prowadzących działalność gospodarczą dotyczącej spółki wodna prowadząca działalność gospodarczą są „Zaświadczenia o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie wnioskodawca otrzymał w ciągu trzech lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej w tym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”. Takie uregulowanie jest sprzeczne z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 w związku z motywem 8 tego rozporządzenia oraz z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 w związku z motywem 13 tego rozporządzenia, które w odniesieniu do pomocy de minimis w sektorze rolnym oraz pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury przyjmują, że przedziałem czasu, w którym sumuje się kwoty pomocy de minimis oraz de minimis w rolnictwie i rybołówstwie przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu w celu zweryfikowania, czy nie został przekroczony pułap całkowitej kwoty pomocy de minimis, jest okres nie trzech minionych lat, lecz trzech lat podatkowych, zdefiniowanych jako dany rok podatkowy oraz dwa poprzedzające lata podatkowe. Takie uregulowanie jest sprzeczne również z art. 37 ust. 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, który wymaga złożenia zaświadczeń o pomocy otrzymanych w roku, w którym wnioskodawca ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie. Jest wreszcie sprzeczne z art. 443 ust. 4 i 6 ustawy - prawo wodne, z których wynika upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania z uwzględnieniem warunków dopuszczalności pomocy publicznej lub pomocy de minimis określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej, gdy dotacja celowa stanowi tę pomoc.

Z uwagi na opisane naruszenia prawa Kolegium Izby uznało za konieczne stwierdzenie nieważności nadzorowanej uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk