



UCHWAŁA NR 27/91/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 11 września 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr IV/29/2024 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 26 lipca 2024 w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/151/2021 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu Gminy Łyszkowice, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 8/ Paweł Dobrzyński |
| 3/ Roman Drozdowski | 9/ Zofia Dolewka |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 10/ Tomasz Jan Karwicki |
| 5/ Magdalena Budziarek | 11/ Anna Adamczewska |
| 6/ Bogusław Wenus | |

Po rozpatrzeniu w dniu 11 września 2024 r. **Uchwały Rady Gminy Łyszkowice Nr IV/29/2024 z dnia 26 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXX/151/2021 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu Gminy Łyszkowice, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Rady Gminy Łyszkowice Nr IV/29/2024 z dnia 26 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/151/2021 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu Gminy Łyszkowice, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 443 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 1087) w zw. z art. 8 zdanie pierwsze rozporządzenia Komisji UE Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. 2831 z 15.12.2023 r.), ze względu na to, że nadzorowana Uchwała przedłużyła do dnia 30 września 2024 r. termin udzielania pomocy de minimis w ramach programu podjętego na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L. 352.1 z 24.12.2013 r.).

Uzasadnienie

W dniu 16 sierpnia 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uchwała Rady Gminy Łyszkowice Nr IV/29/2024 z dnia 26 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/151/2021 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu Gminy Łyszkowice, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczenia.

W podstawie prawnej badanej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609) oraz art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1087).

Zgodnie z art. 443 ust. 2 ustawy Prawo wodne, spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. W myśl art. 443 ust. 3 pomoc finansowa, którą mogą uzyskać spółki wodne z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polega na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z kolei art. 443 ust. 6 stanowi, że w przypadku gdy dotacja celowa stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Badaną uchwałą Nr IV/29/2024 dokonano zmiany jednego postanowienia uchwały Nr XXX/151/2021 z dnia 26 maja 2021 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu Gminy Łyszkowice, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczenia, tj. § 2 ust. 4 przez nadanie mu następującego brzmienia: *„Pomoc de minimis, o której mowa w ust. 3, może być udzielona maksymalnie do dnia 30 września 2024 r.”*. Przed dokonaną zmianą § 2 ust. 4 uchwały wskazywał dzień 30 czerwca 2024 r. jako termin maksymalny udzielania pomocy de minimis. Stosownie do § 2 ust. 3 uchwały Nr XXX/151/2021 *„W przypadku ubiegania się o dotację przez spółkę wodną prowadzącą działalność umożliwiającą osiągnięcie zysku netto, o której mowa w art. 441 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, udzielenie dofinansowania będzie stanowić pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352/1 z 24.12.2013 r., ze zm)”*.

Kolegium zauważa, że do programów pomocowych w zakresie pomocy de minimis, wprowadzanych w drodze aktu prawa miejscowego od dnia 1 stycznia 2024 r., należy stosować rozporządzenie Komisji (UE) Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, gdyż art. 8 zdanie pierwsze tego rozporządzenia stanowi, że *„Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.”* Ponadto w ostatnim zdaniu motywu drugiego rozporządzenia Komisji (UE) Nr 2023/2831 wskazano, że *„Niniejsze rozporządzenie zastępuje rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 po jego wygaśnięciu”*. Zgodnie z art. 8 zdaniem drugim rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis *„Niniejsze rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r.”*. Akty prawa miejscowego mogły przewidywać udzielanie pomocy de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 dłużej niż to wynika z okresu jego stosowania, bo do dnia 30 czerwca 2024 r. - o ile taki termin udzielania pomocy de minimis został określony w akcie, który wszedł w życie najpóźniej z dniem 31 grudnia 2023 r. - z uwagi na postanowienia przepisu przejściowego art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 który stanowił, iż *„Po upływie okresu stosowania niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy”*. Rada Gminy Łyszkowice uchwałą Nr XXX/151/2021 z dnia 26 maja 2021 r. zgodnie z art. 7 ust. 4

rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013, określiła dzień 30 czerwca 2024 r. jako termin maksymalny udzielania pomocy de minimis. Natomiast badaną uchwałą, podjętą w dniu 26 lipca 2024 r., przedłużyła okres realizacji tego programu pomocy de minimis, uruchomionego w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/2013, aż do dnia 30 września 2024 r. Postanowienie tej treści nie znajduje oparcia ani w art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013, ani w żadnym innym przepisie prawa Unii Europejskiej i jest niezgodne z art. 443 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne w związku z art. 8 zdaniem pierwszym rozporządzenia Komisji (UE) Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk