



UCHWAŁA NR 25/84/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 21 sierpnia 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr V/30/24 Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024 - 2027.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 6/ Paweł Dobrzyński |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 7/ Zofia Dolewka |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 8/ Krzysztof Kozik |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 9/ Tomasz Jan Karwicki |
| 5/ Aneta Jakubczak | 10/ Anna Adamczewska |

Po rozpoznaniu w dniu 21 sierpnia 2024 r. **uchwały nr V/30/24 Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024-2027**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 25 lipca 2024 r., działając na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

uchwała, co następuje:

Uchwała nr V/30/24 Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024-2027 została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa tj. art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami) w związku z § 7 ust. 2 oraz § 43 ust. 5 pkt 1 Regulaminu Rady Gminy Szczerców - załącznika nr 2 do Statutu Gminy Szczerców, który jest ujęty w załączniku do uchwały nr XXIII/242/16 Rady Gminy Szczerców z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Szczerców (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2024 r., poz. 2318), polegającym na naruszeniu procedury podjęcia tej uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Szczerców w dniu 25 lipca 2024 r. podjęła uchwałę nr V/30/24 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024-2027. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zawiadamiając przedstawicieli jednostki o posiedzeniu w dniu 21 sierpnia 2024 r. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczyły Przewodnicząca Rady Gminy i Skarbnik Gminy Szczerców.

W przekazanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi przez Łódzki Urząd Wojewódzki piśmie z dnia 26 lipca br., radna Gminy Szczerców (przewodnicząca jednego z klubu radnych) zarzuciła, że sesja nadzwyczajna Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lipca 2024 r. została zwołana z istotnym naruszeniem procedury, gdyż przewodnicząca Rady Gminy Szczerców nie zawiadomiła o sesji radnych oraz mieszkańców na co najmniej 7 dni przed terminem sesji, a radnych poinformowała o sesji telefonicznie w dniu 24 lipca 2024 r.; nie wszystkim radnym przekazano projekty uchwał i

inne materiały związane z porządkiem obrad; dwóch radnych nie wzięło udziału w sesji, a pozostali radni nie mieli możliwości należytego zapoznania się z dokumentami; podjęte uchwały nie zostały zaopiniowane przez Komisję Budżetu, Polityki Gospodarczej i Bezpieczeństwa Publicznego Finansów Rady Gminy Szczerców.

Przewodnicząca Rady Gminy Szczerców w nadesłanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wyjaśnieniach podniosła, że sesja nadzwyczajna Rady Gminy Szczerców w dniu 25 lipca br. została zwołana zgodnie z postanowieniami z § 7 Regulaminu Rady Gminy Szczerców, stanowiącego załącznik nr 2 do Statutu Gminy Szczerców, który reguluje sposób, jak również terminy obowiązujące przy zwoływaniu sesji nadzwyczajnej. Wniosek o zwołanie sesji został złożony 22 lipca br., zaproszenie na sesję na dzień 25 lipca br. zostało przygotowane 23 lipca br., zaś materiały na sesję tj. porządek obrad i projekty uchwał zostały przekazane radnym w formie papierowej w dniu 24 lipca br. Wszyscy radni (piętnastoosobowy skład) otrzymali wszelkie dokumenty związane z sesją nadzwyczajną. Materiały na sesję dostarczył radnym pracownik Urzędu Gminy (zgodnie z praktyką stosowaną w Urzędzie) i były dostarczane do skrzynek na listy, niektóre osobiście bądź dorosłemu domownikowi, a Przewodnicząca Rady Gminy powiadomiła telefonicznie o sesji nadzwyczajnej radnych, którzy pracują zawodowo. Ponadto do każdego z radnych wysłano wiadomość tekstową SMS z informacją o dacie i godzinie rozpoczęcia sesji nadzwyczajnej. Dwóch radnych telefonicznie usprawiedliwiło swoją nieobecność na sesji w dniu 25 lipca br. Odnosząc się do braku opinii Komisji Budżetu, Polityki Gospodarczej i Bezpieczeństwa Publicznego Finansów Rady Gminy Szczerców do projektów uchwał Przewodnicząca Rady wyjaśniła, że z postanowień statutu nie wynika bezwzględny wymóg opiniowania każdego projektu uchwały rady. W praktyce, w przypadku sesji nadzwyczajnych, wymóg ten nie był zazwyczaj stosowany, także biorąc pod uwagę termin zwołania posiedzeń komisji wynikający z § 42 ust. 1 Regulaminu Rady Gminy Szczerców, zgodnie z którym *„Posiedzenia Komisji są zwoływane przez Przewodniczących lub ich Wiceprzewodniczących za uprzednim 3 dniowym powiadomieniem o terminie posiedzenia oraz podanie porządku obrad”*.

W wyniku wszczętego postępowania nadzorczego Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Statut jednostki samorządu terytorialnego jest aktem prawa miejscowego, który zawiera szereg unormowań dotyczących zakresu jej działania, zadań, organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy, powiatu i województwa i jest zasadniczym aktem jednostki stanowiącym o jej ustroju. Wszystkie uchwały rady gminy i zarządzenia wójta (burmistrza, prezydenta miasta) powinny być zgodne z postanowieniami statutu gminy. W ocenie Kolegium Izby przy podejmowaniu uchwały nr V/30/24 z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024-2027 zostały naruszone postanowienia Statutu Gminy Szczerców, tj. § 7 ust. 2 oraz § 43 ust. 5 pkt 1 Regulaminu Rady Gminy Szczerców, będącego załącznikiem nr 2 do Statutu Gminy Szczerców, który z kolei jest ujęty w załączniku do uchwały nr XXIII/242/16 Rady Gminy Szczerców z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Szczerców.

§ 7 ust. 1 Regulaminu Rady Gminy Szczerców (będącego załącznikiem nr 2 do Statutu Gminy Szczerców) stanowi, że *„Rada może odbywać sesje nadzwyczajne zwoływane przez Przewodniczącego na wniosek Wójta lub grupy radnych, stanowiącej co najmniej 1/4 ustawowego składu Rady, w ciągu 7 dni od daty złożenia wniosku”*, natomiast § 7 ust. 2 stanowi, że *„Porządek obrad i projekty uchwał dotyczące sesji nadzwyczajnej winny być dostarczone radnym nie później niż na jeden dzień przed terminem sesji nadzwyczajnej”*.

Kolegium Izby ustaliło, że wniosek o zwołanie sesji nadzwyczajnej został złożony przez Wójta w dniu 22 lipca 2024 r. Termin sesji nadzwyczajnej Rady Gminy Szczerców został wyznaczony na dzień 25 lipca 2024 r. Wszyscy radni Gminy Szczerców zostali poinformowani o sesji nadzwyczajnej wyznaczonej na dzień 25 lipca 2024 r. w dniu 24 lipca 2024 r., i w tym dniu pracownik Urzędu Gminy doręczył wszystkim radnym na ich adresy domowe porządek obrad i projekty uchwał dotyczące sesji nadzwyczajnej.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby stwierdziło, że nie został dochowany statutowy jednodniowy termin, w którym należy dostarczyć radnym porządek obrad i projekty uchwał dotyczące sesji nadzwyczajnej, jak tego wymaga § 7 ust. 2 Regulaminu Rady Gminy Szczerców (będącego załącznikiem nr 2 do Statutu). Sformułowanie, zgodnie z którym „*porządek obrad i projekty uchwał dotyczące sesji nadzwyczajnej winny być dostarczone radnym nie później niż na jeden dzień przed terminem sesji nadzwyczajnej*” należy rozumieć w ten sposób, że pomiędzy dniem doręczenia (dostarczenia) porządku obrad i projektów uchwał dotyczących sesji nadzwyczajnej, a dniem, w którym odbywa się sesja nadzwyczajna, musi minąć co najmniej jeden dzień. Wynika to z powszechnie przyjętej zasady interpretacyjnej, zgodnie z którą jeżeli początkiem terminu oznaczonego w dniach jest pewne zdarzenie, przy obliczaniu terminu nie uwzględnia się dnia, w którym to zdarzenie nastąpiło. Jednocześnie Kolegium Izby uznało, że naruszenie § 7 ust. 2 Regulaminu Rady Gminy Szczerców miało charakter nieistotny. Z analizy przedłożonych Izbie dokumentów, jak również ze złożonych wyjaśnień wynika, że wszyscy radni zostali zawiadomieni o terminie sesji nadzwyczajnej i w przeddzień jej odbycia wszystkim radnym zostały doręczone wymagane dokumenty. Na sesji stawilo się trzynastu radnych z piętnastoosobowego składu, a nieobecność dwóch radnych została w przeddzień sesji usprawiedliwiona u Przewodniczącej Rady. Żaden z radnych nie wnosił o wprowadzenie zmian w porządku obrad (taka możliwość wynika z art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zmianami), ani też przed przyjęciem porządku obrad nie zgłosił uwag i poprawek (co umożliwiał pkt 2 porządku obrad), a sam porządek obrad został przyjęty jednomyślnie. Wreszcie, uchwała nr V/30/24 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024-2027 została przyjęta stosunkiem głosów dwunastu „za”, przy jednym głosie „przeciw”.

Kolegium Izby nie zgadza się natomiast z zawartym w piśmie z dnia 26 lipca br. zarzutem radnej Gminy Szczerców, że „*sesja nadzwyczajna Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lipca 2024 r. została zwołana z istotnym naruszeniem procedury, gdyż przewodnicząca Rady Gminy Szczerców nie zawiadomiła o sesji radnych oraz mieszkańców na co najmniej 7 dni przed terminem sesji*”, gdyż obowiązek zawiadomienia członków Rady co najmniej na siedem dni przed terminem sesji, wynikający z § 9 ust. 1 Regulaminu Rady Gminy Szczerców, odnosi się do przypadków zwoływania sesji zwyczajnych.

Jak zostało zaznaczone wyżej, w ocenie Kolegium Izby przy podejmowaniu uchwały nr V/30/24 z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024-2027 doszło także do naruszenia § 43 ust. 5 pkt 1 Regulaminu Rady Gminy Szczerców, który stanowi, że „*Do zadań szczególnych komisji należy: 1) opiniowanie projektów uchwał*”. W analizowanej sprawie nie została sporządzona opinia komisji co do projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczerców.

Postanowienia Statutu Gminy Szczerców w przedmiocie opiniowania przez komisje Rady Gminy projektów uchwał mają charakter ogólny, a jednocześnie nie określają sytuacji, w których brak jest potrzeby uzyskania opinii komisji co do projektu uchwały. Przyjmowany w praktyce zwyczaj rezygnacji ze sporządzania opinii komisji co do projektów uchwał poddanych pod głosowanie na sesjach nadzwyczajnych Rady Gminy, nie znajduje wobec tego oparcia w przepisach Statutu. Kolegium Izby uznało jednak, że naruszenie § 43 ust. 5 pkt 1 Regulaminu Rady Gminy Szczerców miało charakter nieistotny, gdyż planowane zmiany w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Szczerców zostały szczegółowo omówione na sesji. Zmiany te obejmowały zarówno załącznik nr 1 do uchwały, w zakresie dochodów bieżących i majątkowych na 2024 rok, wydatków bieżących i majątkowych na 2024 rok, przychodów (w związku z czym został zwiększony deficyt budżetu o 630.000,0 zł, który pokryty zostanie nadwyżką z lat ubiegłych) oraz dochodów i wydatków majątkowych na 2025 rok, jak również załącznik nr 2 do uchwały w zakresie limitu na zadaniu „Remont budynku Szkoły Podstawowej w Lubcu”. Po omówieniu na sesji zmian radni nie zgłosili uwag i poprawek co do proponowanych zmian, a uchwała została przyjęta stosunkiem głosów 12 „za”, przy jednym głosie „przeciw”.

W oparciu o powyższe ustalenia Kolegium Izby ograniczyło się do wskazania, że uchwała nr V/30/24 Rady Gminy Szczerców z dnia 25 lipca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczerców na lata 2024-2027 została wydana z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk