



## UCHWAŁA NR 22/75/2024

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 24 lipca 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr III.18.24 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Rawa Mazowiecka

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- |                         |                     |
|-------------------------|---------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek      | 9/ Zofia Dolewka    |
| 2/ Anna Kaźmierczak     | 10/ Krzysztof Kozik |
| 3/ Bogdan Łągwa         |                     |
| 4/Magdalena Budziarek   |                     |
| 5/ Bogusław Wenus       |                     |
| 6/ Radosław Hrychorczuk |                     |
| 7/ Aneta Jakubczak      |                     |
| 8/ Paweł Dobrzyński     |                     |

po rozpatrzeniu w dniu 24 lipca 2024 r. Uchwały Rady Gminy Rawa Mazowiecka Nr III.18.24 z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Rawa Mazowiecka, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

#### **uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważności badanej uchwały, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 840), art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji UE Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. 2023.2831 z dnia 15 grudnia 2023 r.), art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji UE Nr 1408/2013 z dnia 13 grudnia

2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE. L. 2013.352.9 z dnia 24 grudnia 2013r.) oraz art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji UE Nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE. L.2014.190.45 z dnia 28 czerwca 2014 r.).

### **Uzasadnienie**

W dniu 4 lipca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Uchwała Rady Gminy Rawa Mazowiecka Nr III.18.24 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Rawa Mazowiecka (dalej; uchwała).

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in.: art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, „W trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale”.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka w załączniku do badanej uchwały stanowiącym Regulamin udzielania dotacji, w § 7 ust. 3 postanowiła, że Wójt Gminy ustala terminy składania wniosków o przyznanie dotacji w ogłoszeniu o naborze wniosków publikowanym w BIP oraz na stronie internetowej Urzędu Gminy. Podkreślić należy, że w badanej Uchwale są to jedyne postanowienia odnoszące się do terminu składania wniosków o przyznanie dotacji. Mając na względzie powyższą regulację w ocenie Kolegium stwierdzić należy, że zapis taki jest niedopuszczalny, gdyż wskazuje na przekazanie przez Radę Gminy Rawa Mazowiecka kompetencji w zakresie ustalenia terminu składania wniosków o przyznanie dotacji do organu wykonawczego.

Kolegium Izby przyjmuje, że w pojęciu „zasad udzielania dotacji” mieszczą się ustalenia dotyczące: komu mogą być udzielone dotacje, jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ją otrzymać, zasady postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpatrzenia wniosku oraz forma załatwienia tego wniosku (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 2021 r., sygn. I GSK 169/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2011 r., sygn. I SA/Kr 1673/10 i wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 października 2019 r., sygn. I SA/Gd 782/19). Ponadto Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku sygn. akt I SA/Łd 502/23 z dnia 4 października 2023 r. wskazał, że „Uchwała rady gminy powinna określać również terminy

składania wniosków o przyznanie dotacji przez potencjalnych beneficjentów dotacji, gdyż pełnią one rolę gwarancyjną. Podmiotowi ubiegającemu się o dotację musi być wiadome, jaki będzie miał czas na dokonanie czynności niezbędnych do uzyskania dotacji. Terminy te powinny być określone przez organ stanowiący, przy czym mogą być określone jako data kalendarzowa, przed upływem której należy składać wnioski, jako przedział czasu, ale mogą zostać wskazane ramy czasowe, zgodnie z którymi organ wykonawczy wyznaczy termin”.

W § 4 ust. 1 treści uchwały i § 6 ust. 1 załącznika do uchwały stanowiącego regulamin udzielania dotacji Rada Gminy postanowiła, że w sytuacji w której udzielenie dotacji będzie następować na rzecz podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, w zależności od prowadzonej działalności będzie stanowić ona pomoc de minimis i udzielana będzie na podstawie rozporządzenia Nr 2023/2831 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie i udzielana będzie na podstawie rozporządzenia Nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym i pomoc de minimis w rybołówstwie, która udzielana będzie na podstawie rozporządzenia Nr 717/2014 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

W § 4 ust. 2 pkt 1 treści uchwały wskazano, że *„Do wniosku o udzielenie dotacji, o której mowa w ust. 1, złożonego przez podmiot, dla którego udzielona dotacja stanowić będzie pomoc de minimis lub pomoc de minimie w rolnictwie lub w rybołówstwie, należy dołączyć informacje, o których mowa w art. 37 ust 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 702): wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis, pomocy de minimie w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie, jakie wnioskodawca otrzymał w okresie trzech lat albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”*. Natomiast w § 6 ust. 2 pkt 1 załącznika do uchwały wskazano okres z którego należy załączyć zaświadczenia lub oświadczenia „... w ciągu ostatnich trzech lat ...”, zatem ustalono inny okres niż w § 4 ust. 2 pkt 1 treści uchwały, gdzie wskazano „... w okresie trzech lat...”

W myśl przepisów regulujących udzielanie wskazanych w badanej uchwale rodzajów pomocy publicznej, w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis podmiot wnioskujący o jej uzyskanie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu minionych trzech lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, zgodnie z określa art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. Rozporządzenie powyższe obowiązuje od dnia 1 stycznia 2024 r.

Natomiast w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie należy przedłożyć wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych albo oświadczenie o wielkości wskazanych rodzajów pomocy lub oświadczenie o ich nieotrzymaniu, zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym oraz art. 3 ust. 2 rozporządzenia Nr 717/2014 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

Zatem w związku z wejściem w życie od 1 stycznia 2024 roku rozporządzenia Nr 2023/2831, okresy za jakie należy składać zaświadczenia lub oświadczenia są zróżnicowane, w zależności od tego o jaki rodzaj pomocy składany jest wniosek, czy o pomoc de minimis, czy też o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Rada Gminy Rawa Mazowiecka w podjętej uchwale wprowadziła jeden okres, z którego podmioty ubiegające się o pomoc, powinny składać zaświadczenia lub oświadczenie o wielkości otrzymanej pomocy albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy. Rada nie rozdzieliła sytuacji, w której podmiot ubiega się o pomoc de minimis, od sytuacji, w której stara się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, które to rodzaje pomocy, jak wynika z cytowanych wyżej przepisów, różnią się okresem, za jaki należy przedłożyć składane zaświadczenia lub oświadczenia. Ponadto wskazała inny okres w § 4 ust. 2 pkt 1 treści uchwały niż w § 6 ust. 2 pkt 1 załącznika do uchwały stanowiącego Regulamin udzielania dotacji.

W ocenie Kolegium Izby, organ stanowiący podejmując uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie gminy Rawa Mazowiecka, w której wskazuje okres, za jaki należy przedłożyć dokumenty dotyczące otrzymanej pomocy, powinien dokonać tego w sposób prawidłowy, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Podsumowując, postanowienie § 7 ust. 3 Regulaminu udzielania dotacji pozostaje w sprzeczności z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, jak również regulacje zawarte w § 4 ust. 2 pkt 1 treści uchwały i § 6 ust. 2 pkt 1 załącznika do uchwały pozostają w sprzeczności z obowiązującymi przepisami, tj. w zakresie pomocy de minimis - rozporządzenie Nr 2023/2831, pomocy de minimis w rolnictwie - rozporządzenie Nr 1408/2013 i pomocy de minimis w rybołówstwie - rozporządzenie Nr 717/2014. Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność uchwały jest konieczne.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**  
**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek