



## UCHWAŁA NR 22/74/2024

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 24 lipca 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr III.19.24 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 28 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XI/47/11 Rady Gminy Rawa Mazowiecka w sprawie zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Beata Kaczmarek  
2/ Anna Kaźmierczak  
3/ Bogdan Łągwa

9/ Zofia Dolewka  
10/ Krzysztof Kozik

4/Magdalena Budziarek

5/ Bogusław Wenus

6/ Radosław Hrychorczuk

7/ Aneta Jakubczak  
8/ Paweł Dobrzyński

po rozpoznaniu w dniu 24 lipca 2024 r. Uchwały Rady Gminy Rawa Mazowiecka Nr III.19.24 z dnia 28 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę Nr XI/47/11 w sprawie zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 lipca 2024 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

#### **Kolegium uchwala, co następuje:**

stwierdza nieważność w części § 1 pkt 1 w zakresie § 6 ust. 8 pkt 1 Uchwały Rady Gminy Rawa Mazowiecka Nr III.19.24 z dnia 28 czerwca 2024 roku zmieniającej uchwałę Nr XI/47/11 w sprawie zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska

(t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.) w zw. z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE. L. 2023.2831 z dnia 15 grudnia 2023 r.), w zw. z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji UE Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE. L 2013.352.9 z dnia 24 grudnia 2013r.) oraz w zw. z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE. L2014.190.45 z dnia 28 czerwca 2014 r.), polegającego na nieprawidłowym określeniu okresu, z którego podmiot ubiegający się na podstawie uchwały o pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, zobowiązany jest przedłożyć zaświadczenia lub oświadczenia o wysokości otrzymanej pomocy albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy.

### **Uzasadnienie**

Na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzyło Uchwałę Rady Gminy Rawa Mazowiecka Nr III.19.24 zmieniającą uchwałę Nr XI/47/11 w sprawie zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania (dalej: uchwała).

W podstawie prawnej badanej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 3, 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

W badanej uchwale Rada Gminy Rawa Mazowiecka dokonała zmian w uchwale Nr XI/47/11 Rady Gminy Rawa Mazowiecka w sprawie zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, poprzez dodanie w § 6 po ust. 6 ust. 7 – 9. W ust. 7 postanowiono, iż w przypadku udzielenia dotacji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, w zależności od prowadzonej działalności będzie ona stanowić pomoc de minimis i udzielana będzie na podstawie rozporządzenia Nr 2023/2831 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, ewentualnie stanowić będzie pomoc de minimis w rolnictwie i udzielana będzie na podstawie rozporządzenia Nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym, ewentualnie stanowić będzie pomoc de minimis w rybołówstwie, która udzielana będzie na podstawie rozporządzenia Nr 717/2014 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

W ust. 8 pkt 1 wskazano, że „Do wniosku o zapewnienie sfinansowania kosztów, o których mowa w § 2, złożonego przez podmiot, dla którego stanowić ono będzie pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie, należy dołączyć informacje, o których mowa w art. 37 ust 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 702); wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie, jakie wnioskodawca otrzymał w ciągu ostatnich trzech lat albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej w tym okresie lub oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”.

W myśl przepisów regulujących udzielanie wskazanych w badanej uchwale rodzajów pomocy publicznej, w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis podmiot starający się o jej uzyskanie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu minionych trzech lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. Rozporządzenie Nr 2023/2831 obowiązuje od dnia 1 stycznia 2024 r.

Natomiast w przypadku ubiegania się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie należy przedłożyć wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, zgodnie z art. 3 ust. 2 rozporządzenia Nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym oraz art. 3 ust. 2 rozporządzenia Nr 717/2014 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

Zatem w związku z wejściem w życie od 1 stycznia 2024 roku rozporządzenia Nr 2023/2831, okresy za jakie należy składać zaświadczenia i oświadczenia są zróżnicowane, w zależności od tego o jaki rodzaj pomocy składany jest wniosek, czy o pomoc de minimis, czy też o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie. Rada Gminy Rawa Mazowiecka w podjętej uchwale wprowadziła jeden okres, z którego podmioty ubiegające się o pomoc, powinny składać zaświadczenia lub oświadczenie o wielkości otrzymanej pomocy albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy. Rada nie rozdzieliła sytuacji, w której podmiot ubiega się o pomoc de minimis, od sytuacji, w której stara się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, które to rodzaje pomocy, jak wynika z cytowanych wyżej przepisów, różnią się okresem, za jaki należy przedłożyć składane zaświadczenia lub oświadczenia.

W ocenie Kolegium Izby, organ stanowiący podejmując decyzję o zmianie uchwały dotyczącej zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Rawa Mazowiecka na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, kryteriów wyboru inwestycji do dofinansowania, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, w zakresie wprowadzenia regulacji dotyczącej pomocy publicznej, w tym wskazaniu okresu, za jaki należy przedłożyć dokumenty dotyczące otrzymanej pomocy, powinien dokonać tego w sposób prawidłowy, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Podsumowując, postanowienie § 1 pkt 1 w zakresie § 6 ust. 8 pkt 1 badanej uchwały pozostaje w sprzeczności z przywołanymi wyżej przepisami: ustawy Prawo ochrony środowiska oraz rozporządzeń Komisji UE i stanowi istotne naruszenie prawa. Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność w części uchwały jest konieczne.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek