



UCHWAŁA NR 21/69/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 17 lipca 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr III/52/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|------------------------|-------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/Anna Adamczewska |
| 7/ Magdalena Budziarek | |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 17 lipca 2024 roku uchwały nr III/52/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 20 czerwca 2024 w sprawie opłaty targowej, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 26 czerwca 2024 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U. z 2024 r.poz. 609 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.Dz. U. z 2023 r.poz. 1325)

uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr III/52/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 20 czerwca 2024 w sprawie opłaty targowej, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 15 ust.1 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1170 z ze zm.) oraz art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) w związku z art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. nr 78 poz. 483 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr III/52/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 20 czerwca 2024 w sprawie opłaty targowej (dalej „uchwała”) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 26 czerwca 2024 r., a zbadana została przez Kolegium Izby w dniu 17 lipca 2024 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli zawiadomieni przedstawiciele Gminy Wieluń.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Art. 19 ust. 1 przywołanej ustawy zawiera natomiast normę kompetencyjną dla rady gminy do określenia w drodze uchwały zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłat określonych w ustawie.

Rada Miejska w Wieluniu w badanej uchwale określiła w § 2 ust. 1 stawki opłaty targowej. Organ stanowiący postanowił, że wysokość dziennych stawek opłaty targowej pobieranej od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowisku oraz miejscach wyznaczonych do handlu na terenie gminy ustala się w następujących wysokościach:

- 1) za sprzedaż na stanowisku wyznaczonym pod handel płodami rolnymi, warzywami, owocami, runem leśnym, kwiatami, drzewami, krzewami oraz rybami w wysokości 1,20 zł za 1 m² zajmowanej powierzchni;
- 2) za sprzedaż na pozostałych stanowiskach innych niż wymienione w pkt. 1, w wysokości 1,60 zł za 1 m² zajmowanej powierzchni.

Zdaniem Kolegium Izby w wyniku uregulowania stawek opłaty targowej w sposób określony § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały nie domknięty został zbiór sytuacji, w których należy pobrać opłatę targową. Sprzedaż dokonywana np. w przypadku zajęcia pod handel 0,9 m² powierzchni stanowiska nie podlegałaby bowiem opłacie targowej. Nadto powstaje zasadna wątpliwość, której nie da się usunąć w drodze interpretacji a mianowicie jaka opłata targowa będzie należna za zajmowanie powierzchni wynoszącej więcej niż 1 m² a mniej niż np. 2m² powierzchni. Rada Miejska w Wieluniu uchwalając przedmiotową uchwałę dopuściła tym samym do sytuacji, w której pomimo wprowadzenia opłaty targowej na terenie Gminy Wieluń, część przypadków sprzedaży nie podlegałaby opłacie targowej, co pozostaje w sprzeczności z art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Druga wskazana wyżej wadliwość narusza przepis art. 19 pkt 1 tej ustawy.

W § 8 uchwały zawarto regulację następującej treści: „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego za wyjątkiem § 4, który wchodzi w życie z dniem 1.07.2024 r.”. W § 4 uchwały postanowiono, że zarządza się pobór opłaty targowej w drodze inkasa a na inkasenta wyznacza się Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o. o. Uchwała została podjęta w dniu 20 czerwca 2024 r. Do dnia 17 lipca 2024 roku nie została ona opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z kolei art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, że warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania takich aktów określa ustawa (art. 88 ust. 2). Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, iż w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone. Ogłoszenie aktu normatywnego jest zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań w nim zawartych. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Regulacja tego podstawowego (zasadniczego) okresu spoczywania prawa (*vacatio legis*) ma zapewnić adresatom norm odpowiedni termin na zapoznanie się z nowymi przepisami jeszcze przed ich wejściem w życie. Ustęp 2 art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przewiduje, w uzasadnionych przypadkach, możliwość skrócenia okresu *vacatio legis*. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Art. 13 pkt 2 tej ustawy nakazuje publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy gminy.

Organ stanowiący decydując się na ustalenie terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego (w całości bądź w części) jako dnia oznaczonego kalendarzowo powinien zawsze uwzględniać czas niezbędny na jego ogłoszenie w dzienniku urzędowym i wyznaczyć tę datę tak, aby możliwe było zachowanie upływu zasadniczego albo jeżeli spełnione zostały przesłanki skróconego okresu *vacatio legis*. Uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, chyba że zachodzi „uzasadniony przypadek” w rozumieniu art. 4 ust. 2 i akt normatywny wchodzi w życie w terminie krótszym niż po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, zawsze jednak po ogłoszeniu. Rada Miejska w Wieluniu postanowieniem zawartym w § 8 uchwały wyznaczyła dzień wejścia w życie § 4 uchwały tak, że możliwym było zachowanie okresu *vacatio legis* wynikającego z art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Niemniej uchwała nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego do dnia wskazanego w uchwale jako dzień wejścia w życie §4 tej uchwały, co doprowadziło do braku spełnienia warunku, o jakim jest mowa wprost w art. 88 ust. 1 Konstytucji RP. W żadnym przypadku dzień wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może być wcześniejszy niż dzień jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym, co znajduje potwierdzenie również w treści art. 4 ust. 1, 2 i 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W związku z powyższym w ocenie Kolegium Izby, przywołany wyżej § 8 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek