



## **UCHWAŁA NR 19/63/2024**

### **KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 3 lipca 2024 r.**

w sprawie: uchwały Nr III/12/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Dłutów na 2024 rok.

#### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>9/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>10/ Aneta Jakubczak</b>     |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>12/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>14/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Magdalena Budziarek</b>    | <b>15/ Anna Adamczewska</b>    |
| <b>8/ Bogusław Wenus</b>         |                                |

Po rozpoznaniu w dniu 3 lipca 2024 roku uchwały nr III/12/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Dłutów na 2024 rok, doręczonej RIO w Łodzi w dniu 6 czerwca 2024 roku, działając na podstawie art.11 ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. z 2023 roku Dz.U. poz.1325).

#### **Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza, że uchwała nr III/12/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Dłutów na 2024 rok podjęta została z nieistotnym naruszeniem prawa tj. art.211 ustawy o finansach publicznych w związku z §37 ust.1 i 3 oraz §38 uchwały w sprawie Statutu Gminy Dłutów (uchwała nr XXXVIII/253/18 Rady Gminy Dłutów z dnia 28 września 2018 roku, Dz.Urz. z 2018 r., poz.5092), polegającym na niedochowaniu procedury podjęcia tej uchwały.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 maja 2024 roku Rada Gminy Dłutów podjęła uchwałę nr III/12/24 w sprawie zmian w budżecie Gminy Dłutów na 2024 rok, zwanej dalej uchwałą. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 3 lipca 2024 roku przedstawicieli jednostki. Postępowanie nadzorcze w odniesieniu do badanej uchwały wszczęte zostało w związku z pismem radnego Gminy Dłutów z dnia 13 czerwca 2024 roku (pismo, w części dotyczącej przedmiotowej uchwały przekazane zostało przez

Łódzki Urząd Wojewódzki i wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 czerwca 2024 roku). W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Z treści złożonego pisma wynika, że Radzie Gminy Dłutów, która obradowała na III sesji w dniu 27 maja 2024 roku, nie została przedłożona opinia Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów o projekcie badanej uchwały, co narusza postanowienia §37 i 38 Statutu Gminy Dłutów przyjętego uchwałą nr XXXVIII/253/18 Rady Gminy Dłutów z dnia 28 września 2018 roku. W przywołanym wyżej piśmie podniesiono również, że nie został sporządzony protokół z posiedzenia tej Komisji.

W wyniku wszczętego postępowania nadzorczego oraz analizy dodatkowych dokumentów przedłożonych na wniosek Izby - w tym wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącą Rady Gminy Dłutów - Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Statut jednostki samorządu terytorialnego jest aktem prawa miejscowego, który określa szereg przepisów dotyczących zakresu jej działania, zadań, organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy. Jest zasadniczym aktem jednostki stanowiącym o jej ustroju. Dlatego wszystkie przepisy stanowione przez organy gminy, tj. uchwały rady i zarządzenia wójta, muszą być zgodne z jego przepisami. Analiza przepisów Statutu Gminy Dłutów dokonana przez Kolegium Izby pozwoliła na ustalenie, że w procesie uchwalania przedmiotowej uchwały nie została dochowana procedura jej podjęcia wynikająca z postanowień §37 ust.1 i 3 oraz §38 Statutu.

Z ww. postanowień Statutu wynika, iż: *„Komisje Rady podejmują i realizują sprawy objęte właściwością Rady Gminy, które służą wykonywaniu jej zadań, zgodnie z ich przedmiotem działania, a w szczególności opiniują projekty uchwał Rady Gminy”* (§37 ust.1). *„Komisja Rady podejmuje rozstrzygnięcia w formie opinii i wniosków oraz przedkłada je Radzie Gminy”* (§37 ust.3). *„Do zadań Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów należą wszystkie sprawy z zakresu budżetu gminy oraz gospodarki mieniem, a w szczególności: 1) opiniowanie projektu budżetu, 2) analiza gospodarki mieniem komunalnym, 3) opiniowanie inwestycji, 4) opiniowanie planu zagospodarowania przestrzennego gminy”* (§38).

Z przytoczonych przepisów Statutu wynika zakres spraw przypisanych Komisjom Rady, zadania jakie powierzone zostały Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów oraz formy w jakich Komisje Rady mają podejmować swoje rozstrzygnięcia. Statut Gminy Dłutów przewiduje dwie formy rozstrzygnięć Komisji Rady i są to: opinie i wnioski, które co istotne muszą zostać przedstawione Radzie Gminy. Zatem Komisje Rady Gminy Dłutów w tym Komisja Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów mogą rozstrzygać w dwóch przewidzianych w Statucie formach: albo w formie opinii albo w formie wniosku. W ocenie Kolegium Izby niezależnie czy Komisja wyraża opinię, czy formułuje wniosek, zobowiązana jest do zajęcia stanowiska co do procedowanych projektów uchwał i przedstawić je Radzie. Komisja winna sformułować i poddać pod głosowanie konkretne stanowisko, bądź co najmniej treść i wynik głosowania winny znaleźć odzwierciedlenie w protokole Komisji. W analizowanej sprawie takiego stanowiska Komisja Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów jednak nie wypracowała.

Komisja Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów nie zajęła stanowiska odnośnie projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie na 2024 rok, co wynika z protokołu z posiedzenia tej Komisji, które odbyło się w dniu 15 maja 2024 roku. Z protokołu Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów wynika bowiem, że przedmiotem dyskusji były tematy dotyczące: kandydata na zastępcę tej Komisji, wynagrodzenia Wójta Gminy Dłutów, zasad otrzymywania i wysokości diet dla radnych oraz zwrotu kosztów podróży, ustalenia zryczałtowanej diety dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych, jak również tematy nie związane z projektami uchwał poddanych pod głosowanie na III sesji w dniu 27 maja 2024 roku tj. opłata targowa, remont drogi i ścieżki rowerowej oraz stawek za zajęcie pasa. Z powyższego wynika, że na posiedzeniu Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów nie omówiono zmian w budżecie, które planowane były na III sesję Rady Gminy Dłutów. Tym samym Kolegium Izby – odnosząc się do wyjaśnień Przewodniczącej Rady Gminy Dłutów - uznało, że notatki z posiedzenia Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów (do dnia III sesji nie sporządzono protokołu z posiedzenia tej Komisji), które podczas sesji udostępnione były do wglądu wszystkim radnym, nie mogły zawierać

stanowiska tej Komisji co do zmian w budżecie, bowiem projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie Gminy Dłutów nie był przedmiotem obrad na posiedzeniu Komisji w dniu 15 maja 2024 roku.

W dniu 20 maja 2024 roku, na stronie BIP Urzędu zamieszczona została informacja o III sesji Rady Gminy Dłutów wyznaczonej na dzień 27 maja 2024 roku, wraz z porządkiem obrad. Radnym przedłożone zostały materiały będące przedmiotem obrad. Z dokumentów analizowanych przez Kolegium Izby wynika, że podczas sesji, w porządku obrad pod pozycją 12 szczegółowo omówione zostały planowane w budżecie na 2024 rok zmiany. Zmiany w budżecie obejmowały dochody, wydatki oraz przychody, co spowodowało zwiększenie deficytu budżetu o 82.000 zł, który pokryty został nadwyżką budżetową z lat ubiegłych.

Dokonując analizy przedłożonych Izbie dokumentów dotyczących procedowania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała nr III/12/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Dłutów na 2024 rok podjęta została z nieistotnym naruszeniem postanowień art.211 ustawy o finansach publicznych w związku §37 ust.1 i 3 oraz §38 uchwały w sprawie Statutu Gminy Dłutów, polegającym na niedochowaniu procedury podjęcia tej uchwały w związku z niewypracowaniem przez Komisję Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów stanowiska co do projektowanej zmiany w budżecie Gminy Dłutów na 2024 rok. Rozstrzygając o nieistotnym charakterze naruszenia postanowień Statutu Kolegium Izby wzięło pod uwagę zdarzenia, które miały miejsce podczas sesji w punkcie obrad pod pozycją 12, w którym szczegółowo omówione zostały planowane zmiany w budżecie na rok 2024. Do projektu uchwały, po omówieniu planowanych zmian w budżecie Radni nie zgłosili żadnych uwag i wniosków. W efekcie przeprowadzonego głosowania w obecności 13 radnych, uchwała III/12/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Dłutów na 2024 rok podjęta została jednomyślnie.

W oparciu o powyższe ustalenia Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**