



UCHWAŁA NR 19/62/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 3 lipca 2024 r.

w sprawie: uchwały Nr III/11/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dłutów na lata 2024-2037.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 3 lipca 2024 roku uchwały nr III/11/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2037, doręczonej RIO w Łodzi w dniu 6 czerwca 2024 roku, działając na podstawie art.11 ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. z 2023 roku Dz.U. poz.1325)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza, że uchwała nr III/11/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2037 podjęta została z nieistotnym naruszeniem prawa tj. art.226 ustawy o finansach publicznych w związku z §37 ust.1 i 3 oraz §38 uchwały w sprawie Statutu Gminy Dłutów (uchwała nr XXXVIII/253/18 Rady Gminy Dłutów z dnia 28 września 2018 roku, Dz.Urz. z 2018 r., poz.5092), polegającym na niedochowaniu procedury podjęcia tej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2024 roku Rada Gminy Dłutów podjęła uchwałę nr III/11/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2037, zwanej dalej uchwałą. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 3 lipca 2024 roku przedstawicieli jednostki. Postępowanie nadzorcze w odniesieniu do badanej uchwały wszczęte zostało w związku z pismem radnego Gminy Dłutów z dnia 13 czerwca 2024 roku (pismo, w części dotyczącej przedmiotowej uchwały przekazane zostało przez Łódzki Urząd Wojewódzki i wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 20 czerwca 2024 roku). W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Z treści złożonego pisma wynika, że Radzie Gminy Dłutów, która obradowała na III sesji w dniu 27 maja 2024 roku, nie została przedłożona opinia Komisji Rozwoju

Gospodarczego Budżetu i Finansów o projekcie badanej uchwały, co narusza postanowienia §37 i 38 Statutu Gminy Dłutów przyjętego uchwałą nr XXXVIII/253/18 Rady Gminy Dłutów z dnia 28 września 2018 roku. W przywołanym wyżej piśmie podniesiono również, że nie został sporządzony protokół z posiedzenia tej Komisji.

W wyniku wszczętego postępowania nadzorczego oraz analizy dodatkowych dokumentów przedłożonych na wniosek Izby - w tym wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącego Rady Gminy Dłutów - Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Statut jednostki samorządu terytorialnego jest aktem prawa miejscowego, który określa szereg przepisów dotyczących zakresu jej działania, zadań, organizacji wewnętrznej oraz trybu pracy organów gminy. Jest zasadniczym aktem jednostki stanowiącym o jej ustroju. Dlatego wszystkie przepisy stanowiące przez organy gminy, tj. uchwały rady i zarządzenia wójta, muszą być zgodne z jego przepisami. Analiza przepisów Statutu Gminy Dłutów dokonana przez Kolegium Izby pozwoliła na ustalenie, że w procesie uchwalania przedmiotowej uchwały nie została dochowana procedura jej podjęcia wynikająca z postanowień §37 ust.1 i 3 oraz §38 Statutu.

Z ww. postanowień Statutu wynika, iż: *„Komisje Rady podejmują i realizują sprawy objęte właściwością Rady Gminy, które służą wykonywaniu jej zadań, zgodnie z ich przedmiotem działania, a w szczególności opiniują projekty uchwał Rady Gminy”* (§37 ust.1). *„Komisja Rady podejmuje rozstrzygnięcia w formie opinii i wniosków oraz przedkłada je Radzie Gminy”* (§37 ust.3). *„Do zadań Komisji Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów należą wszystkie sprawy z zakresu budżetu gminy oraz gospodarki mieniem, a w szczególności: 1)opiniowanie projektu budżetu, 2)analiza gospodarki mieniem komunalnym, 3) opiniowanie inwestycji, 4) opiniowanie planu zagospodarowania przestrzennego gminy”* (§38).

Z przytoczonych przepisów Statutu wynika zakres spraw przypisanych Komisjom Rady, zadania jakie powierzone zostały Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów oraz formy w jakich Komisje Rady mają podejmować swoje rozstrzygnięcia. Statut Gminy Dłutów przewiduje dwie formy rozstrzygnięć Komisji Rady i są to: opinie i wnioski, które co istotne muszą zostać przedstawione Radzie Gminy. Zatem Komisje Rady Gminy Dłutów w tym Komisja Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów mogą rozstrzygać w dwóch przewidzianych w Statucie formach: albo w formie opinii albo w formie wniosku. W ocenie Kolegium Izby niezależnie czy Komisja wyraża opinię, czy formułuje wniosek, zobowiązana jest do zajęcia stanowiska co do procedowanych projektów uchwał i przedstawić je Radzie. Komisja winna sformułować i poddać pod głosowanie konkretne stanowisko, bądź co najmniej treść i wynik głosowania winny znaleźć odzwierciedlenie w protokole Komisji. W analizowanej sprawie takiego stanowiska Komisja Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów jednak nie wypracowała.

Komisja Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów nie zajęła stanowiska odnośnie projektu uchwały dotyczącej zmiany w wieloletniej prognozie finansowej, co wynika z protokołu z posiedzenia tej Komisji, które odbyło się w dniu 15 maja 2024 roku. Z protokołu Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów wynika bowiem, że przedmiotem dyskusji były tematy dotyczące: kandydata na zastępcę tej Komisji, wynagrodzenia Wójta Gminy Dłutów, zasad otrzymywania i wysokości diet dla radnych oraz zwrotu kosztów podróży, ustalenia zryczałtowanej diety dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych, jak również tematy nie związane z projektami uchwał poddanych pod głosowanie na III sesji w dniu 27 maja 2024 roku tj.: opłata targowa, remont drogi i ścieżki rowerowej oraz stawek za zajęcie pasa. Z powyższego wynika, że na posiedzeniu Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów nie omówiono zmian do wieloletniej prognozy finansowej, które planowane były na III sesję Rady Gminy Dłutów. Tym samym Kolegium Izby – odnosząc się do wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy Dłutów - uznało, że notatki z posiedzenia Komisji Rozwoju Gospodarczego Budżetu i Finansów (do dnia III sesji nie sporządzono protokołu z posiedzenia tej Komisji), które podczas sesji udostępnione były do wglądu wszystkim radnym, nie mogły zawierać stanowiska tej Komisji co do zmian w wieloletniej prognozie finansowej, bowiem projekt uchwały w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dłutów nie był przedmiotem obrad na posiedzeniu Komisji w dniu 15 maja 2024 roku.

W dniu 20 maja 2024 roku, na stronie BIP Urzędu zamieszczona została informacja o III sesji Rady Gminy Dłutów wyznaczonej na dzień 27 maja 2024 roku, wraz z porządkiem obrad. Radnym przedłożone zostały materiały będące przedmiotem obrad. Z dokumentów analizowanych przez Kolegium Izby wynika, że podczas sesji, w porządku obrad pod pozycją 11 szczegółowo omówione zostały zmiany planowane w wieloletniej prognozie finansowej. Zmiany te obejmowały zarówno załącznik nr 1 do uchwały, w zakresie wielkości dochodów, wydatków oraz przychodów (w związku z czym zwiększony został deficytu budżetu o 82.000 zł, który pokryty został nadwyżką budżetową z lat ubiegłych), jak również załącznik nr 2 do uchwały w zakresie limitu wydatków i limitu zobowiązań dla przedsięwzięć.

Dokonując analizy przedłożonych Izbie dokumentów dotyczących procedowania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała nr III/11/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2037 podjęta została z nieistotnym naruszeniem postanowień art.226 ustawy o finansach publicznych w związku §37 ust.1 i 3 oraz §38 uchwały w sprawie Statutu Gminy Dłutów, polegającym na niedochowaniu procedury podjęcia tej uchwały w związku z niewypracowaniem przez Komisję Rozwoju Gospodarczego, Budżetu i Finansów stanowiska co do projektowanej zmiany w wieloletniej prognozie finansowej. Rozstrzygając o nieistotnym charakterze naruszenia postanowień Statutu, Kolegium Izby wzięło pod uwagę zdarzenia, które miały miejsce podczas sesji w punkcie obrad pod pozycją 11, w którym szczegółowo omówione zostały planowane zmiany w wieloletniej prognozie finansowej. Do projektu uchwały, po omówieniu planowanych w wieloletniej prognozie finansowej zmian Radni nie zgłosili żadnych uwag i wniosków. W efekcie przeprowadzonego głosowania w obecności 13 radnych, uchwała nr III/11/24 Rady Gminy Dłutów z dnia 27 maja 2024 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2037 podjęta została jednomyślnie.

W oparciu o powyższe ustalenia Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk