



UCHWAŁA NR 12/45/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 3 kwietnia 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr LXXII/1088/2024 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 lutego 2024 roku w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu Gminy Miasto Zgierz dotacji celowych na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych, przeznaczonych na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Zofia Dolewka |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 12/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Magdalena Budziarek | 13/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Bogusław Wenus | 14/ Anna Adamczewska |

po rozpoznaniu w dniu 3 kwietnia 2024 roku Uchwały Nr LXXII/1088/2024 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 lutego 2024 roku w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu Gminy Miasto Zgierz dotacji celowych na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych, przeznaczonych na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 kwietnia 2024 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr LXXII/1088/2024 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 lutego 2024 roku w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu Gminy Miasto Zgierz dotacji celowych na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych, przeznaczonych na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, z powodu naruszenia **art. 17 ust. 1** ustawy z dnia 13 grudnia 2013 roku o rodzinnych ogrodach działkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 1073) w **zw. z art. 221 ust. 4** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXII/1088/2024 Rady Miasta Zgierza z dnia 29 lutego 2024 roku w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu Gminy Miasto Zgierz dotacji celowych na dofinansowanie zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych, przeznaczonych na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej (dalej Uchwała) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 marca 2024 roku i została rozpatrzona przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 3 kwietnia bieżącego roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli, zawiadomieni, przedstawiciele Miasta Zgierza.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Regionalnej Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W podstawie prawnej Uchwały powołano: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 roku o rodzinnych ogrodach działkowych.

W załączniku do Uchwały Rada Miasta Zgierza przyjęła „Regulamin udzielania dotacji celowych ze środków budżetowych Gminy Miasta Zgierza na realizację zadań związanych z rozwojem rodzinnych ogrodów działkowych”(dalej Regulamin), w którym uregulowała tryb postępowania o udzielenie stowarzyszeniom ogrodowym prowadzącym rodzinne ogrody działkowe na terenie Gminy Miasta Zgierz („ROD”) dotacji celowej z budżetu Miasta na dofinansowanie zadań związanych z ich rozwojem, sposób rozliczania udzielonej dotacji, jak również sposób kontroli wykonywania zadania, na które udzielono dotacji.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku. Kwestie odnoszące się do dotacji celowych dla ww. podmiotów zostały uregulowane w art. 221 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 221 ust. 4 tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych wynika zatem, że organ stanowiący podejmując uchwałę ma obowiązek nie tylko ująć w niej elementy określone w ww. przepisie, ale jest również zobowiązany zapewnić jawność postępowania dotyczącego udzielenia dotacji, a także jawność rozliczenia dotacji, przez co należy rozumieć wprowadzenie w uchwale odpowiednich postanowień gwarantujących tę jawność.

W badanej Uchwale Rady Miasta Zgierza brak postanowień zapewniających jawność rozliczenia dotacji udzielonych stowarzyszeniom ogrodowym prowadzącym RODy. W Regulaminie (rozdział 6, §8) zawarto jedynie postanowienie odnoszące się do jawności w zakresie udzielenia dotacji wskazując, że wykaz rodzinnych ogrodów działkowych, którym udzielono dotacji, podaje się do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Zgierza. Pominęto jednakże kwestię uregulowań, które zapewniałyby jawność rozliczenia dotacji.

Wobec powyższego, w ocenie Kolegium Izby w badanej Uchwale naruszono art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 roku o rodzinnych ogrodach działkowych w zw. z art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skoro bowiem Rada Miasta Zgierza zdecydowała o wsparciu stowarzyszeń prowadzących RODy poprzez przyjęcie uchwały w zakresie udzielania stowarzyszeniom dotacji celowej, to jej obowiązkiem było, stosownie do ww. przepisów, zapewnienie w badanej Uchwale jawności rozliczenia dotacji. Ponieważ obowiązek ten nie został zrealizowany badana Uchwała pozostaje w sprzeczności z ww. przepisami.

Z uwagi na rodzaj stwierdzonego naruszenia prawa, polegającego na nieujęciu w akcie prawa miejscowego regulacji wymaganej przepisami, Kolegium Izby stwierdziło nieważność Uchwały w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk