



UCHWAŁA NR 12/42/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 3 kwietnia 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr LXXVIII/637/24 Rady Gminy Andrespol z dnia 1 marca 2024 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Andrespol na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacji sanitarnej do nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	8/ Radosław Hrychorczuk
2/ Beata Kaczmarek	9/ Aneta Jakubczak
3/ Iwona Kopczyńska	10/ Paweł Dobrzyński
4/ Anna Kaźmierczak	11/ Zofia Dolewka
5/ Łukasz Szczepanik	12/ Krzysztof Kozik
6/ Magdalena Budziarek	13/ Tomasz Jan Karwicki
7/ Bogusław Wenus	14/ Anna Adamczewska

Po rozpoznaniu w dniu 3 kwietnia 2024 roku uchwały nr LXXVIII/637/24 Rady Gminy Andrespol z dnia 1 marca 2024 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Andrespol na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacji sanitarnej do nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 marca 2024 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj.: art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r., poz. 54) oraz art. 126 i art. 127 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późniejszymi zmianami), **stwierdza częściową nieważność** uchwały nr LXXVIII/637/24 Rady Gminy Andrespol z dnia 1 marca 2024 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Andrespol na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacji sanitarnej do nieruchomości, w zakresie:

- drugiego zdania § 3 ust. 2 załącznika nr 1 do uchwały nr LXXVIII/637/24 – z uwagi na wyjście poza granice delegacji ustawowej i jednocześnie naruszenie kompetencji organu wykonawczego, jako właściwego do udzielania dotacji;

- § 3 ust. 8 załącznika nr 1 do uchwały nr LXXVIII/637/24 – z uwagi na dopuszczenie możliwości ubiegania się o dotację na prace lub roboty, które zostały wykonane przed zawarciem umowy między wnioskodawcą a Gminą Andrespol.

Uzasadnienie

Uchwała nr LXXVIII/637/24 Rady Gminy Andrespol z dnia 1 marca 2024 roku w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Andrespol na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacji sanitarnej do nieruchomości (dalej: Uchwała) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 marca 2024 roku i zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 3 kwietnia bieżącego roku.

Wątpliwości Kolegium wzbudziły § 3 ust. 2 i 8 załącznika nr 1 do Uchwały stanowiące:

„2. Wnioski rozpatrywane będą według kolejności ich wpływu do Urzędu Gminy Andrespol. O przyznaniu dotacji celowej na dofinansowanie kosztów zadania inwestycyjnego polegającego na budowie przyłączy kanalizacji sanitarnej decyduje Rada Gminy Andrespol wydając uchwałę wskazującą nieruchomości wyłonione do dofinansowania budowy przyłączy”;

„8. Odmawia się udzielenia dotacji celowej na inwestycję, której realizacja została zakończona przed dniem 12 lutego 2024 r. Przez zakończenie budowy przyłącza kanalizacji sanitarnej rozumie się wystawienie faktury przez Wykonawcę przyłącza”.

Zakres spraw, dotyczących dotacji udzielanych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska, oddany do regulacji organowi stanowiącemu został ujęty w art. 403 ust. 5. Przepis ten przyznaje kompetencje radom gmin i powiatów do określania wyłącznie zasad udzielania dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Żaden inny przepis ustawy Prawo ochrony środowiska nie przyznaje kompetencji organowi stanowiącemu do podejmowania uchwał dotyczących udzielania dotacji. Udzielanie takich dotacji leży w gestii organu wykonawczego. W konsekwencji Kolegium stwierdziło, że regulacja zawarta w zdaniu drugim § 3 ust. 2 załącznika nr 1 do Uchwały ustalająca, że o przyznaniu dotacji decyduje Rada Gminy Andrespol wydając uchwałę, wykracza poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, prowadząc jednocześnie do wyzucia Burmistrza Andrespol z kompetencji do udzielania dotacji.

Dotacja celowa jest instytucją prawa finansowego uregulowaną w art. 126 i 127 ustawy o finansach publicznych. Dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych (art. 126 ustawy). Dotacje celowe są przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie m.in. zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, bieżących zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, kosztów realizacji inwestycji. W § 3 ust. 8 załącznika nr 1 do Uchwały postanowiono, że odmawia się udzielenia dotacji celowej na inwestycję, której realizacja została zakończona przed dniem 12 lutego 2024 r. *A contrario* dopuszczono finansowanie z dotacji inwestycji, które zostały zakończone 12 lutego lub później. Tak sformułowane postanowienie daje możliwość wnioskodawcy ubiegania się o dotację na prace lub roboty, które zostały wykonane przed zawarciem umowy dotacyjnej, co w ocenie Kolegium jest sprzeczne z art. 126 i art. 127 ustawy o

finansach publicznych. Kolegium zwraca w tym względzie uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 listopada 2016 r. II GSK 954/15, w którym Sąd uznał, że nie ma możliwości dotowania środkami pieniężnymi – przekazanymi w ramach dotacji celowej - inwestycji z zakresu ochrony środowiska zrealizowanych przed datą zawarcia umowy dotacyjnej. Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu do wyroku, powołując się na treść art. 126 i art. 127 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wywodzi, że ustawodawca nie dopuszcza możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które już zostały poniesione, gdyż wydatek ten miałby charakter refundacji poniesionych kosztów, nie zaś dotacji na realizację zadania (celu). Każda dotacja ma służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych, a więc zadania które istnieje w dacie przyznania prawa do jego finansowania lub dofinansowania. Dopiero po przyznaniu prawa do dotacji można mówić o realizacji zadania publicznego.

Z wyżej wskazanych przyczyn, Kolegium Izby orzekło jej nieważność we wskazanym w sentencji zakresie.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk