



UCHWAŁA NR 4/17/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 31 stycznia 2024 r.

w sprawie: uchwały nr LV/500/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Aneta Jakubczak |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | |

Po rozpoznaniu w dniu 31 stycznia 2024 r. uchwały nr LV/500/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 stycznia 2024 r., działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1325)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) polegającego na niezachowaniu 14 – dniowego *vacatio legis*, stwierdza **nieważność § 4 uchwały nr LV/500/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, w części obejmującej słowa: „i wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2024 r.”.**

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzyło sprawę legalności uchwały nr LV/500/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele

rekreacyjno-wypoczynkowe (dalej: Uchwała). W podstawie prawnej Uchwały zostały powołane art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1469).

Analizowaną Uchwałą Rada Gminy Wodzierady ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 224 zł za rok, a także stawkę opłaty podwyższonej od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 448 zł za rok, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

W § 4 Uchwały Rada Gminy Wodzierady postanowiła, że: „*Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2024 r.*”.

Uchwałę opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 25 stycznia 2024 r. pod pozycją 779.

Kolegium Izby podkreśla, że akty prawa miejscowego należy wprowadzać w życie po upływie odpowiedniego *vacatio legis*, a badana uchwała jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wyznaczony przez art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych okres *vacatio legis* jest uznawany w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego i sądów administracyjnych za minimalny standard (zob. np. wyrok TK z dnia 10 grudnia 2002 r., sygn. akt K 27/02). W przypadku badanej Uchwały *vacatio legis*, tj. okres pomiędzy jej opublikowaniem w dzienniku urzędowym z dnia 25 stycznia 2024 r. a ustalonym przez Radę Gminy Wodzierady w § 4 Uchwały dniem jej wejścia w życie (1 lutego 2024 r.), jest krótszy niż czternaście dni. W ocenie Kolegium Izby niezachowanie minimalnego 14-dniowego *vacatio legis*, czyli okresu pomiędzy dniem urzędowego ogłoszenia Uchwały a dniem jej wejścia w życie, pozostaje w sprzeczności z 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność § 4 Uchwały w części obejmującej słowa: „*i wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2024 r.*”.

Wskutek wyeliminowania części postanowienia § 4 badana Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, gdyż wskazany w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych minimalny czternastodniowy okres *vacatio legis* znajduje zastosowanie także w odniesieniu do aktów normatywnych, które zostały pozbawione niezgodnego z prawem postanowienia o wejściu w życie w wyniku podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Mając powyższe na względzie Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk