



**UCHWAŁA NR 4/15/2024**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 31 stycznia 2024 r.**

w sprawie: Uchwały Nr L/325/2023 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Łubnice.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:**

- |                                  |                                 |
|----------------------------------|---------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>8/ Magdalena Budziarek</b>   |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Bogusław Wenus</b>        |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>10/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Aneta Jakubczak</b>      |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Zofia Dolewka</b>        |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>13/ Krzysztof Kozik</b>      |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>      |                                 |

Po rozpoznaniu w dniu 31 stycznia 2024 r. **Uchwały Nr L/325/2023 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Łubnice**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa, tj.:

- art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r, poz. 840 ze zm.), polegającego na nieokreśleniu w uchwale terminu złożenia wniosku o udzielenie dotacji,

- § 8 zdanie pierwsze rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE L 2831 z 15.12.2023 r.), polegającym na wprowadzeniu programu pomocy de minimis w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.) w drodze uchwały wchodzącej w życie po dniu 31 grudnia 2023 r., pomimo tego, że podstawą wprowadzenia programu pomocy de minimis od dnia 1 stycznia 2024 r. jest rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE L 2831 z 15.12.2023 r.),

stwierdza nieważność uchwały Nr L/325/2023 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Łubnice.

### **Uzasadnienie**

W dniu 15 stycznia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Nr L/325/2023 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Łubnice.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 31 stycznia 2024 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło, że została ona wydana z naruszeniem prawa.

W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

W § 2 ust. 1 Regulaminu udzielania dotacji ze środków pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na obszarze gminy Łubnice stanowiącego załącznik do uchwały Nr L/325/2023 Rady Gminy Łubnice postanowiła, że: „Udzielenie dotacji może nastąpić po złożeniu wniosku o udzielenie dotacji...” nie określając w uchwale terminu do złożenia przedmiotowego wniosku. W ocenie Kolegium Izby organ stanowiący powinien określić terminy składania wniosków o udzielenie dotacji. Z art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wynika upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 4 października 2023 r. (sygn. akt I SA/Łd 502/23, LEX nr 3622818) „w pojęciu „zasad udzielania dotacji” w rozumieniu art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami mieszczą się ustalenia dotyczące tego, komu mogą być udzielone dotacje, jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ją otrzymać, zasady postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania wniosku oraz forma załatwienia tego wniosku. Uchwała rady gminy powinna określać również terminy składania wniosków o przyznanie dotacji przez potencjalnych beneficjentów dotacji, gdyż pełnią one rolę gwarancyjną. Podmiotowi ubiegającemu się o dotację musi być wiadome, jaki będzie miał czas na dokonanie czynności niezbędnych do uzyskania dotacji.” W związku z powyższym Kolegium Izby uznaje, że przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 81 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy w Łubnicach jest programem pomocowym przewidującym udzielanie pomocy de minimis. Stosownie do § 3 ust. 1 uchwały „W zakresie, w jakim niniejsza uchwała przewiduje udzielenie pomocy de minimis podmiotom prowadzącym działalność

gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, w zakresie określonym w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, ze zm.: Dz. U. UE L 215 z 07.07.2020, str.3) jej przepisy stosuje się do dnia 30 czerwca 2024 r. ”. W § 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Ponadto w § 1 ust. 7 Regulaminu, będącego załącznikiem do uchwały, Rada Gminy postanowiła, że „Wnioskodawcy, dla których uzyskanie dotacji stanowi pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu Komisji(UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, zobowiązani są dołączyć do wniosku:...”.

Badana uchwała została podjęta w dniu 20 grudnia 2023 r. i ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 10 stycznia 2024 r. pod poz. 260. Przepis końcowy, tj. § 5 uchwały, przewiduje czternastodniowy okres vacatio legis, która to długość vacatio legis jest uznawana za standard minimalny. W związku z powyższym, nawet gdyby uchwała została ogłoszona w dzienniku urzędowym w dniu jej podjęcia, nie weszłaby w życie przed upływem 2023 roku, a więc w okresie gdy jeszcze należało stosować rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, na które powołuje się Rada Gminy w § 3 ust. 1 Uchwały i w § 1 ust. 7 załącznika do uchwały. Artykuł 8 zdanie drugie ww. rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. stanowił, że „Niniejsze rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r.”.

W ocenie Kolegium Izby do programów pomocowych w zakresie pomocy de minimis, wprowadzanych w drodze aktu prawa miejscowego wchodzącego w życie od dnia 1 stycznia 2024 r., jak ma to miejsce w przypadku analizowanej uchwały, należy stosować rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (opublikowane w Dzienniku Urzędowym UE, seria L, w dniu 15 grudnia 2023 r.), gdyż art. 8 zdanie pierwsze tego rozporządzenia stanowi, że „Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.”. Ponadto w ostatnim zdaniu motywu drugiego rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. zaznaczono, że „Niniejsze rozporządzenie zastępuje rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 po jego wygaśnięciu”.

Cytowany już § 3 ust. 1 uchwały, który stanowi, że w zakresie, w jakim niniejsza uchwała przewiduje udzielenie pomocy de minimis, w zakresie określonym w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.) jej przepisy stosuje się do dnia 30 czerwca 2024 r., może, zdaniem Kolegium Izby, świadczyć o tym, że Rada Gminy upatrywała źródła umocowania do objęcia rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. swojego programu pomocy de minimis w przepisie przejściowym art. 7 ust. 4 tego rozporządzenia, zgodnie z którym „Po upływie okresu stosowania niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy”. Podkreślenia wymaga, że przepis ten dotyczy jednak wyłącznie programów pomocy de minimis, które weszły w życie w okresie stosowania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r., tj. do końca 2023 roku.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby uznało, że wprowadzenie programu pomocy de minimis w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w drodze uchwały wchodzącej w życie po dniu 31 grudnia 2023 r., pomimo tego, że podstawą wprowadzenia programu pomocy de minimis od dnia 1 stycznia 2024 r. jest rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o

funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, jest sprzeczne z § 8 zdaniem pierwszym rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**