



UCHWAŁA NR 3/7/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 19 stycznia 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr LXXXV/2565/23 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 20 grudnia 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Aneta Jakubczak |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 19 stycznia 2024 roku **uchwały nr LXXXV/2565/23 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 20 grudnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 grudnia 2023 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr LXXXV/2565/23 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 20 grudnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis, wobec naruszenia prawa, tj.: art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 70) w zw. z artykułem 8 zdanie pierwsze rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE. L 2831 z 15.12.2023 r.), które polegało na wydłużeniu do 30 czerwca 2024 roku terminu ubiegania się o pomoc de minimis - w trybie uchwały nr XCVIII/2017/14 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 5 listopada 2014 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis - w drodze uchwały nr LXXXV/2565/23 wchodzącej w życie po dniu 31 grudnia 2023 r., mimo że podstawą uruchomienia programów pomocy de minimis wprowadzanych od dnia 1 stycznia 2024 r. jest rozporządzenie

Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

Uzasadnienie

Uchwała nr LXXXV/2565/23 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 20 grudnia 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis (dalej: *Uchwała nr LXXXV/2565/23*) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 grudnia 2023 roku, a zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2024 roku.

W podstawie prawnej Uchwały nr LXXXV/2565/23 przywołano art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 i art. 20d ust. 2 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Na podstawie Uchwały nr LXXXV/2565/23 dokonano zmiany terminu, w którym przewidziano możliwość ubiegania się o zwolnienie i pomoc de minimis w trybie uchwały nr XCVIII/2017/14 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 5 listopada 2014 r. w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis.

Uchwała nr XCVIII/2017/14 przewidywała udzielenie pomocy de minimis przy zachowaniu warunków określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (§ 1 ust. 7 uchwały). Możliwość ubiegania się o zwolnienie i pomoc de minimis w trybie tej uchwały upływała z dniem 31 grudnia 2023 roku (§ 7 uchwały w brzmieniu nadanym na podstawie § 1 pkt 2 uchwały nr XL/1240/21 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 17 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia od podatku od nieruchomości budynków wpisanych do gminnej ewidencji zabytków miasta Łodzi wraz z gruntami pod tymi budynkami i związanymi z nimi budowlami oraz udzielania pomocy de minimis).

Na podstawie § 1 Uchwały nr LXXXV/2565/23 dokonano zmiany § 7 uchwały nr XCVIII/2017/14 poprzez postanowienie, że możliwość ubiegania się o zwolnienie i pomoc de minimis w trybie tej uchwały upływa z dniem 30 czerwca 2024 roku.

Przy powyższym Kolegium stwierdziło, że Uchwała nr LXXXV/2565/23 została podjęta w dniu 20 grudnia 2023 roku, a stosownie do § 3 wchodziła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, z mocą od 1 stycznia 2024 roku. Oznacza to, że nawet gdyby Uchwała LXXXV/2565/23 została ogłoszona w dzienniku urzędowym w dniu jej podjęcia, nie weszłaby w życie przed upływem 2023 roku, a więc w okresie, w którym należało stosować rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.). Artykuł 8 zdanie drugie tegoż rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. stanowił bowiem, że rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 roku.

W ocenie Kolegium podstawę uruchomienia programów pomocowych w zakresie pomocy de minimis, wprowadzanych w drodze aktu prawa miejscowego wchodzącego w życie od dnia 1 stycznia 2024 r., stanowi rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, gdyż artykuł 8 zdanie pierwsze tego rozporządzenia stanowi, że rozporządzenie wchodzi w

życie z dniem 1 stycznia 2024 roku. Ponadto w ostatnim zdaniu motywu drugiego rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. zaznaczono, że niniejsze rozporządzenie zastępuje rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 po jego wygaśnięciu.

Okoliczność, że Rada Miejska w Łodzi postanowiła wydłużyć do 30 czerwca 2024 roku możliwość ubiegania się o pomoc de minimis przy zachowaniu warunków określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, zdaniem Kolegium może świadczyć o upatrywaniu źródła umocowania do takiego działania w artykule 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r., który przewidywał, że po upływie okresu stosowania niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy. W ocenie Kolegium przepis ten dotyczy jednak wyłącznie programów pomocy de minimis, których okres stosowania został przedłużony na dodatkowe sześć miesięcy w czasie, w którym należało stosować rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r., tj. do końca 2023 roku.

Mając powyższe na względzie, w ocenie Kolegium, wydłużenie stosowania programu pomocy de minimis w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, na okres przypadający po dniu 31 grudnia 2023 roku, w drodze uchwały wchodzącej w życie po tym dniu, stanowiło naruszenie art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w zw. z artykułem 8 zdanie pierwsze rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. Z art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej - w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2-4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3 - uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Takie przepisy zawiera rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, które stosownie do postanowienia wynikającego z artykułu 8 zdanie pierwsze weszło w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku.

Mając na względzie charakter naruszenia prawa stwierdzonego w Uchwale nr LXXXV/2565/23 Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk