



UCHWAŁA NR 1/3/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 5 stycznia 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr LVIII/424/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na zakup i montaż instalacji fotowoltaicznej na terenie Gminy Złoczew.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 5 stycznia 2024 roku **Uchwały Nr LVIII/424/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na zakup i montaż instalacji fotowoltaicznej na terenie Gminy Złoczew**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 grudnia 2023 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 54) i § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 283) **stwierdza się nieważność Uchwały Nr LVIII/424/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na zakup i montaż instalacji fotowoltaicznej na terenie Gminy Złoczew w części obejmującej załącznik, który określa wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na dofinansowanie wykonania instalacji fotowoltaicznej w zakresie:**

- oświadczenia zawartego w pkt 5 (w części dotyczącej oświadczeń) następującej treści: „Zobowiązuję się do zapewnienia trwałości efektu rzeczowego inwestycji przez okres 5 lat od dnia przekazania dotacji”,
- oświadczenia zawartego w pkt 6 (w części dotyczącej oświadczeń) następującej treści: „Wyrażam zgodę na wizję lokalną na przedmiotowej lokalizacji przez okres 5 lat od dnia przekazania dotacji”,

- oświadczenia zawartego w pkt 8 (w części dotyczącej oświadczeń) następującej treści: „Jestem świadomy/a, że złożenie we wniosku nieprawdziwych informacji lub oświadczeń skutkować będzie pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia”.

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona uchwała nr LVIII/424/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie określania zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na zakup i montaż instalacji fotowoltaicznej na terenie Gminy Złoczew (zwana dalej Uchwałą).

Na posiedzeniu w dniu 5 stycznia bieżącego roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na zakup i montaż instalacji fotowoltaicznej na terenie Gminy Złoczew, stanowiącego załącznik do Uchwały i określającego wzór wniosku o udzielenie dotacji, nałożono na wnioskodawcę obowiązek złożenia między innymi następujących oświadczeń:

- w pkt 5 (w części dotyczącej oświadczeń) - „Zobowiązuję się do zapewnienia trwałości efektu rzeczowego inwestycji przez okres 5 lat od dnia przekazania dotacji”,
- w pkt 6 (w części dotyczącej oświadczeń) – „Wyrażam zgodę na wizję lokalną na przedmiotowej lokalizacji przez okres 5 lat od dnia przekazania dotacji”,
- w pkt 8 (w części dotyczącej oświadczeń) – „Jestem świadomy/a, że złożenie we wniosku nieprawdziwych informacji lub oświadczeń skutkować będzie pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia”.

Artykuł 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska upoważnia radę gminy (radę powiatu) do określenia zasad udzielania dotacji finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji służącej ochronie środowiska, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Rada gminy podejmując uchwałę na podstawie wskazanego przepisu prawa powinna zawrzeć w niej normy określające, komu mogą być udzielane dotacje, jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ją otrzymać, a także wskazujące zadania, na które może być udzielona dotacja. Uchwała taka powinna zawierać ponadto regulacje dotyczące postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, dokumentów wymaganych do rozpoznania wniosku oraz sposobu rozliczenia dotacji.

W ocenie Kolegium Izby rada gminy (rada powiatu) podejmując uchwałę na podstawie art. 403 ust. 5 prawa ochrony środowiska jest umocowana do nałożenia na wnioskodawcę obowiązku złożenia oświadczeń oznaczonej treści, gdyż takie regulacje mieszczą się w pojęciu określania trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji celowej, ale nałożenie obowiązku złożenia oświadczeń określonej treści powinno być związane/spójne z zasadami udzielania dotacji ustanowionymi w podjętej uchwale, w szczególności powinno służyć ustalaniu faktów mających znaczenie z punktu widzenia tych zasad.

W podjętej przez Radę Miejską w Złoczewie Uchwale nie zostały natomiast sformułowane zasady udzielania dotacji, które uzasadniałyby potrzebę złożenia przez podmioty ubiegające się o udzielenie dotacji oświadczeń o treści określonej w pkt 5, 6 i 8 załącznika nr 1 do Regulaminu

udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na zakup i montaż instalacji fotowoltaicznej na terenie Gminy Złoczew (w części dotyczącej oświadczeń).

W Uchwale nie wprowadzono zasady udzielenia dotacji, zgodnie z którą ubiegać się o dotację mogą tylko takie podmioty, które zapewnią trwałość efektu rzeczowego inwestycji przez okres 5 lat od dnia przekazania dotacji, a od wnioskodawcy wymaga się złożenia oświadczenia, że się do tego zobowiązuje.

W rozdziale 8 Regulaminu przewidziano „wizję lokalną nieruchomości, gdzie zostały zamontowane ogniwa fotowoltaiczne celem stwierdzenia zgodności inwestycji z niniejszą uchwałą i umową zawartą z Wnioskodawcą”, z której sporządza się protokół, a w terminie 30 dni od sporządzenia protokołu następuje wypłata dotacji (§ 8 ust. 4 i 5), ale nie uregulowano w Uchwale „wizji lokalnej na przedmiotowej lokalizacji przez okres 5 lat od dnia przekazania dotacji”, na którą ma wyrazić zgodę wnioskodawca w drodze oświadczenia zawartego we wniosku o udzielenie dotacji.

W rozdziale 5 Regulaminu przewidziano przypadek pozostawienia podania bez rozpatrzenia, ale jedynie jeśli wnioskodawca nie uzupełni wniosku w terminie (§ 5 ust. 6), natomiast nie uregulowano w Uchwale przypadku pozostawienia podania bez rozpatrzenia z powodu złożenia we wniosku nieprawdziwych informacji lub oświadczeń, a wymaga się od wnioskodawcy złożenia oświadczenia w tym przedmiocie.

W konsekwencji Kolegium Izby uznało, że wprowadzenie obowiązku złożenia oświadczeń o treści określonej w punkcie 5, 6 i 8 załącznika nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na zakup i montaż instalacji fotowoltaicznej na terenie Gminy Złoczew, stanowiącego załącznik do Uchwały, stanowi naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy -Prawo ochrony środowiska, jak również nie spełnia wymogów zawartych w § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, który na mocy § 143 załącznika do tego rozporządzenia ma zastosowanie do projektów aktów prawa miejscowego. Regulacje Uchwały w zakresie wskazanych wyżej oświadczeń nie wyrażają bowiem intencji organu stanowiącego w sposób zrozumiały dla jej adresatów.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk