



UCHWAŁA NR 1/2/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 5 stycznia 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr LVIII/423/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Złoczew.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------------|---------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychoreczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 5 stycznia 2024 roku **Uchwały Nr LVIII/423/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Złoczew**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 54) **stwierdza się nieważność** Uchwały Nr LVIII/423/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Złoczew.

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Rady Miejskiej w Złoczewie Nr LVIII/423/23 z dnia 1 grudnia 2023 roku w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Złoczew (zwanej dalej Uchwałą). Kolegium wszczęło postępowanie zapraszając na posiedzenie w dniu 5 stycznia 2024 roku przedstawicieli jednostki. Przedstawiciele Gminy Złoczew nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym i art. 403 ust. 2 i 4 pkt 1 lit. a oraz ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Złoczewie w piśmie przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 stycznia 2024 r., odnosząc się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu RIO w Łodzi o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie przedmiotowej Uchwały, wskazał między innymi, że: „W ocenie tutejszego organu postanowienie uchwały, iż *Wnioski o przyznanie dotacji będą przyjmowane w terminie określonym odrębnym zarządzeniem Burmistrza Miasta Złoczewa* nie stoi w sprzeczności z przepisem art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

W §1 ust. 7 Regulaminu przyznawania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na realizację przydomowych oczyszczalni ścieków w roku 2024, stanowiącego załącznik do uchwały nr LVIII/423/23 dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Złoczew, Rada Miejska w Złoczewie postanowiła, że wnioski o przyznanie dotacji będą przyjmowane w terminie określonym odrębnym zarządzeniem Burmistrza Miasta Złoczewa. Zgodnie z tą regulacją kompetencje Rady Miejskiej do określenia terminu składania wniosków zostały przekazane organowi wykonawczemu. Zdaniem Kolegium Izby użyty w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zwrot „tryb” obejmuje swoim zakresem przedmiotowym określenie w uchwale rady gminy zarówno procedur (reguł postępowania), w tym wymogów formalnych wniosków, jak i terminu składania przez beneficjentów wniosków o przyznanie dotacji celowej. Podkreślić należy, że określony w uchwale organu stanowiącego termin składania wniosków o udzielenie dotacji pełni rolę gwarancyjną. Podmiotowi ubiegającemu się o dotację musi być wiadome, jaki będzie miał czas na dokonanie czynności niezbędnych do uzyskania dotacji. Terminy składania wniosków są więc niezbędnym elementem trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i kompetencji tej rada gminy (powiatu) nie może przenieść na organ wykonawczy.

Brak wskazania w uchwale terminu składanie wniosków przez beneficjenta końcowego, a dodatkowo, co niedopuszczalne, scedowanie na organ wykonawczy kompetencji do jego określenia jest powodem uznania przez Kolegium Izby, że uchwała naruszyła art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W §2 ust. 1 pkt 3 Regulaminu przyznawania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na realizację przydomowych oczyszczalni ścieków w roku 2024, stanowiącego załącznik do uchwały nr LVIII/423/23 dnia 1 grudnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Złoczew, Rada Miejska w Złoczewie postanowiła ponadto, że dotację mogą uzyskać podmioty, które nie posiadają żadnych zadłużeń finansowych wobec Gminy Złoczew.

Kolegium Izby wskazuje, że rada gminy (rada powiatu) jest zobowiązana do ścisłego przestrzegania granic ustawowego upoważnienia. Upoważnienie zawarte w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska nie przyznaje organowi stanowiącemu kompetencji do uzależnienia udzielenia konkretnemu podmiotowi dotacji celowej od spełnienia warunku nie posiadania zadłużenia finansowego wobec jednostki samorządu terytorialnego. Ustawodawca nie wprowadził bowiem kryterium podmiotowego, wyłączającego prawo do otrzymania dotacji na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji służącej ochronie środowiska, którego treścią byłoby nie posiadanie zadłużenia finansowego wobec jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium Izby przyjęta w §2 ust. 1 pkt 3 Regulaminu przyznawania dotacji celowej z budżetu Gminy Złoczew na realizację przydomowych oczyszczalni ścieków w roku 2024, stanowiącego załącznik do badanej uchwały, regulacja powoduje wykluczenie z możliwości ubiegania się o dotację podmiotów zalegających z opłatami publicznymi oraz innymi należnościami wobec Gminy Złoczew i w

konsekwencji prowadzi do zawężenia kręgu potencjalnych podmiotów uprawnionych do ubiegania się o dotację unormowanego w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Ograniczenie podmiotowe w tym zakresie w ocenie Kolegium wykracza poza zakres ustawy upoważnienia do określenia zasad udzielania dotacji i w konsekwencji prowadzi do naruszenia przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk