



UCHWAŁA NR 1/1/2024
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI

z dnia 5 stycznia 2024 r.

w sprawie: Uchwały Nr LVIII/430/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XLIX/360/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 3 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Złoczew.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpoznaniu w dniu 5 stycznia 2024 roku Uchwały Nr LVIII/430/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XLIX/360/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 3 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Złoczew, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 grudnia 2023 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 840 ze zm.) **stwierdza się nieważność części** Uchwały Nr LVIII/430/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 1 grudnia 2023 r. zmieniającej uchwałę Nr XLIX/360/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 3 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Złoczew, tj. § 1 ust. 1 uchwały, zmieniającego § 7 pkt 2 uchwały nr XLIX/360/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 3 lutego 2023 r., w zakresie słów: „*Wnioski o udzielenie dotacji w kolejnych latach, począwszy od 2024 r., należy składać w formie papierowej w sekretariacie Urzędu Miejskiego w Złoczewie, w terminie określonym w ogłoszeniu o naborze wniosków.*”

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Rady Miejskiej w Złoczewie Nr LVIII/430/23 z dnia 1 grudnia 2023 r. zmieniająca uchwałę Nr XLIX/360/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 3 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Złoczew (zwana dalej Uchwałą). Kolegium wszczęło postępowanie zapraszając na posiedzenie w dniu 5 stycznia 2024 roku przedstawicieli jednostki. Przedstawiciele Gminy Złoczew nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. W art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami ustawodawca upoważnił organy stanowiące gmin, powiatów, samorządów województw do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

W §1 pkt 1 uchwały nr LVIII/430/23 Rada Miejska w Złoczewie postanowiła, że § 7 pkt 2 uchwały nr XLIX/360/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 3 lutego 2023 r. otrzymuje brzmienie: „Wnioski o udzielenie dotacji składa się do Burmistrza Miasta Złoczewa w 2023 r. od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały do dnia 15 grudnia 2023 r. Wnioski o udzielenie dotacji w kolejnych latach, począwszy od 2024 r., należy składać w formie papierowej w sekretariacie Urzędu Miejskiego w Złoczewie, w terminie określonym w ogłoszeniu o naborze wniosków”. Przed zmianą treść § 7 pkt 2 uchwały nr LVIII/430/23 była następująca: „Wnioski o udzielenie dotacji składa się do Burmistrza Miasta Złoczewa od dnia 1 stycznia do dnia 31 lipca roku, w którym dotacja ma być udzielona”.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Złoczewie w piśmie przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 stycznia 2024 r., odnosząc się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu RIO w Łodzi o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie przedmiotowej Uchwały, wyjaśnił między innymi, że: „Tutejszy organ stoi na stanowisku, że postanowienie uchwały, tj. *Wnioski o udzielenie dotacji składa się do Burmistrza Miasta Złoczewa w 2023 r. od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały do dnia 15 grudnia 2023 r. Wnioski o udzielenie dotacji w kolejnych latach, począwszy od 2024 r., należy składać w formie papierowej w sekretariacie Urzędu Miejskiego w Złoczewie, w terminie określonym w ogłoszeniu o naborze wniosków* określa termin dotyczący złożenia wniosków o dotację w 2024 roku i w latach następnych, co wynikać będzie z określonego ogłoszenia o naborze”. Przewodniczący Rady wskazał jednocześnie, że „takie postanowienie uchwały pozwoli na uniknięcie sytuacji kiedy np. ogłoszone byłyby programy rządowe w przedmiocie ochrony zabytków (jak to miało miejsce w 2023 roku), w ramach których jednostka samorządu terytorialnego może uzyskać określone dofinansowanie, a terminy te przecież nie są „z góry” znane podmiotom ubiegającym się o tego typu dofinansowanie. Nie będzie w takim przypadku zachodziła konieczność zmiany uchwały i dostosowywania jej do nowego programu”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło, co następuje:

Zawierając w § 1 pkt 1 uchwały nr LVIII/430/23 z dnia 1 grudnia 2023 r. regulację dotyczącą terminu składania wniosków o udzielenie dotacji w 2024 roku i latach kolejnych, Rada Miejska w Złoczewie, wbrew twierdzeniom zawartym w złożonych wyjaśnieniach, nie określiła terminu

składania wniosków o udzielenie dotacji a jednocześnie przekazała kompetencję do ustalania terminu składania wniosków w tym zakresie organowi wykonawczemu. Zgodnie bowiem z postanowieniami § 7 pkt 1 uchwały Nr XLIX/360/23 Rady Miejskiej w Złoczewie z dnia 3 lutego 2023r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Złoczew, informacja opracowana przez Burmistrza Złoczowa odnośnie terminu i zasad naboru wniosków podawana jest do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie ogłoszenia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Złoczew oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Złoczewie.

Zdaniem Kolegium postanowienia § 1 pkt 1 badanej uchwały dotyczące terminu składania wniosków o udzielenie dotacji w 2024 roku i latach kolejnych naruszają art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Kolegium Izby wskazuje, że w pojęciu „zasad udzielania dotacji” w rozumieniu tego przepisu mieszczą się ustalenia dotyczące tego komu mogą być udzielone dotacje, w jakim terminie i jakie czynności ma wykonać podmiot ubiegający się o dotację, aby mógł ją otrzymać, a także zasady postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji. Uchwała podjęta przez Radę Miejską powinna zatem określić termin składania wniosków gdyż jest on niezbędnym elementem postępowania w sprawie udzielenia dotacji. Kolegium Izby podkreśla jednocześnie, że organ stanowiący Gminy nie jest uprawniony do przeniesienia kompetencji w tym przedmiocie na organ wykonawczy. W ocenie sądów administracyjnych nie ma wątpliwości co do tego, że termin składania wniosków stanowi element zawartego w delegacji ustawowej pojęcia zasad udzielania dotacji, jak i tego że wyłączną kompetencję w tym zakresie posiada rada gminy i że kompetencji tej nie może scedować na organ wykonawczy (patrz: wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 października 2023 r., I SA/Łd 502/23).

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Paweł Krawczyk