



UCHWAŁA NR 3/23/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 5 lutego 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

po rozpoznaniu w dniu 5 lutego 2020 roku Uchwały Nr XV/112/2019 Rady Gminy Skierniewice z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej wielkości, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), **stwierdza się nieważność w części** Uchwały Rady Gminy Skierniewice Nr XV/112/2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej wielkości, tj.:

1. W zakresie § 5 ust. 1 pkt 2, 4 i 5, tj. stawek opłaty za pojemniki o pojemnościach 140 litrów, 1100 litrów i 7500 litrów,
2. W zakresie zwrotu „miesięczną” użytego w treści Uchwały Nr XV/112/19 w § 5 ust. 1, ust. 2 i ust. 2 tiret pierwszy.

Uzasadnienie

W dniu 20 stycznia 2020 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Skierniewicach, Uchwała Rady Gminy Skierniewice Nr XV/112/2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej wielkości, zwana dalej – uchwałą.

Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały, zawiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli jednostki, na posiedzeniu nikt nie reprezentował Gminy Skierniewice.

W § 1, 2 i 3 badanej uchwały, Rada Gminy dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustaliła stawki tej opłaty. W § 4 postanowiła o odbieraniu odpadów z nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, w § 5 ustaliła stawki opłaty za pojemniki o określonych pojemnościach.

Dokonując analizy badanej uchwały Kolegium Izby wskazuje, że stawki opłat określone w § 5 ust. 1 pkt 2, 4 i 5, tj. w odniesieniu do pojemności 140, 1100 i 7500 litrów ustalone zostały w wysokościach wyższych niż maksymalna stawka, o której mowa w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 2010). W myśl cytowanego przepisu, rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc; w przypadku metody o której, mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów, za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie przeciętnego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 roku (M. P. 2019r., poz. 278), przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 roku wyniósł 1.693,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik 1100 litrów wynosi 54,176 zł.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Kolegium stwierdza, że w § 5 ust. 1 pkt 2, 4 i 5 stawki opłat ustalone zostały w wysokościach przekraczających stawkę maksymalną, tj.: dla pojemnika 140 litrów ustalono stawkę 6,90 zł, przy maksymalnej stawce 6,89 zł, dla pojemnika 1100 litrów ustalono 54,18 zł, przy maksymalnej stawce 54,176 zł, i dla pojemnika 7500 litrów ustalono 369,41 zł, przy maksymalnej stawce 369,38 zł. W ocenie Kolegium, rada gminy nie ma upoważnienia do ustalania stawek opłat za pojemniki o określonej pojemności w wysokości wyższej niż wynika z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, może ustalić stawki opłat w wysokości równej lub niższej od stawki maksymalnej, określonej w cytowanym wyżej przepisie.

Ponadto Kolegium wskazuje na błędny zapis zamieszczony w treści uchwały w § 5 ust. 1, ust. 2 i ust. 2 tiret pierwszy. W § 5 ust. 1 postanowiono, że *„Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ...”*, w ust. 2 *„Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ...”* i w ust. 2 tiret pierwszy *„jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”*.

Zagadnienie dotyczy nieprawidłowego zwrotu użytego w tych postanowieniach - „miesięczną”, zwrot ten wskazuje, że rada gminy w § 5 ustaliła miesięczne stawki opłat za pojemniki określonej pojemności. Natomiast w § 4 ust. 1 badanej uchwały, rada gminy postanowiła, że miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości, na których nie

zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowić będzie iloczyn ilości pojemników o określonej pojemności oraz stawek opłat określonych w § 5 ust. 1 i 2. Ponadto w ust. 2 § 4 postanowiła, że ilość pojemników na odpady oraz ich pojemność ustala się na podstawie deklaracji składanej przez właściciela nieruchomości. Przede wszystkim wskazać należy, że ustalony w § 4 sposób wyliczenia opłaty z tych nieruchomości, jest zgodny z art. 6j ust. 3 ww. ustawy. Mając powyższe ustalenia na uwadze Kolegium Izby stwierdza nieważność zwrotu „miesięczną”, zamieszczonego w § 5 ust. 1, ust. 2 i ust. 2 tiret pierwszy.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk