



UCHWAŁA NR 2/17/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 30 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Beata Kaczmarek	7/ Bogusław Wenus
2/ Roman Drozdowski	8/ Radosław Hrychorczuk
3/ Anna Kaźmierczak	9/ Zofia Dolewka
4/ Łukasz Szczepanik	10/ Krzysztof Kozik
5/ Magdalena Budziarek	11/ Tomasz Jan Karwicki
6/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska	12/ Anna Adamczewska

działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) w zw. z art. 91 ust.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.)

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XV/194/19 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zgierz na 2020 rok.

Uzasadnienie

W dniu 3 stycznia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr XV/194/19 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zgierz na 2020 rok. Wskazana Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 stycznia 2020 roku.

Kolegium w toku badania uchwały odniosło się do następujących kwestii:

- 1) zaniechania odczytania na sesji budżetowej uzasadnienia opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2020 rok,
- 2) zaniechania odczytania na sesji budżetowej fragmentów projektu uchwały budżetowej zawartych w § 2 pkt 1-2, a obejmujących słowa: „załącznik nr 1” oraz „załącznik nr 2”,
- 3) zabezpieczenia w budżecie kwoty 420.000,00 zł z przeznaczeniem na zadanie pn. „wyłapywanie i hotelowanie bezpańskich zwierząt”, podczas gdy oferta wykonawcy opiewała na 392.029,29 zł,
- 4) braku zabezpieczenia w budżecie środków na zadanie własne Gminy polegające na zapewnieniu całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Kolegium, w oparciu o posiadane dokumenty, w tym wyjaśnienia uzyskane z Gminy Zgierz, zawarte w piśmie z dnia 16 stycznia 2020 roku, podpisanym przez Wójta Gminy Zgierz oraz Przewodniczącego Rady Gminy Zgierz, stwierdziło co następuje:

Ad.1) na sesji budżetowej w dniu 30 grudnia 2019 roku, przed uchwaleniem budżetu Gminy Zgierz oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zgierz na lata 2020-2026, nie odczytano uzasadnienia uchwał Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 18 grudnia 2019 roku: nr I/180/2019 w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Zgierz na 2020 rok oraz nr I/181/2019 w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Zgierz. W trakcie sesji, na wniosek jednego z radnych, Rada Gminy Zgierz podjęła decyzję o odczytaniu tych opinii w części dotyczącej sentencji, ale bez ich uzasadnienia.

Z wyjaśnienia otrzymanego z Gminy Zgierz wynikało, że wyżej wskazane opinie wpłynęły do Urzędu Gminy Zgierz w dniu 18 grudnia 2019 roku. W dniu 19 grudnia 2019 roku zostały przekazane do Biura Obsługi Rady Gminy Zgierz, w tym samym dniu zostały pobrane przez Wiceprzewodniczącego Rady Gminy.

Odnośnie powyższego Kolegium wskazało, że zgodnie z art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Jednocześnie Kolegium zauważyło, że wynikający z art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych obowiązek zarządu polega na przedstawieniu organowi stanowiącemu opinii o projekcie uchwały budżetowej. Natomiast przywołany przepis nie wymaga odczytania opinii przed głosowaniem w sprawie uchwały budżetowej. Z tego też względu dla ważności uchwały budżetowej znaczenie ma okoliczność, czy radni mogli zapoznać się z tą opinią, a nie, czy faktycznie się z nią zapoznali. W danym stanie faktycznym, w ocenie Kolegium, organ wykonawczy Gminy wykonał czynności polegające na przedstawieniu Radzie Gminy Zgierz przedmiotowych opinii, a tym samym umożliwił radnym zapoznanie się z nimi przed uchwaleniem budżetu.

Ad.2) przed głosowaniem w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zgierz na 2020 rok projekt budżetu wraz z uzasadnieniem został szczegółowo przedstawiony przez Skarbnika Gminy. Na wniosek jednego z radnych, Rada Gminy Zgierz podjęła decyzję o odczytaniu projektu uchwały w części §: 1, 2, 3,4, 5, 20, 21, 22. Podczas prezentacji projektu, w zakresie § 2 pkt 1-2, zaniechano odczytania słów: „załącznik nr 1” oraz „załącznik nr 2”. Z wyjaśnienia uzyskanego z jednostki wynikało, że pominięcie wskazanych słów podczas odczytania projektu uchwały stanowiło efekt niezamierzonego błędu osoby odczytującej, przy czym radni dysponowali projektem uchwały o prawidłowej treści.

Kolegium stwierdziło, że z § 41 ust.1-3 uchwały nr LIV/699/18 Rady Gminy Zgierz z dnia 18 października 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Zgierz wynika, że ostateczną treść projektu uchwały oraz wniosku, z wyjątkiem wniosku formalnego, redaguje i przedstawia przed głosowaniem powołana na sesji, spośród radnych, komisja uchwał i wniosków (§ 41 ust.1). Przewodniczący komisji uchwał i wniosków, przed poddaniem wniosku pod głosowanie, precyzuje i ogłasza zebranym proponowaną treść w taki sposób, aby wniosek nie budził wątpliwości co do intencji wnioskodawcy (§ 41 ust.2). Przy braku sprzeciwu ze strony radnych, komisja uchwał, przed

głosowaniem, może wskazać odpowiedni dokument zawierający treść projektu uchwały, bądź wniosku, bez jego odczytania (§ 41 ust.3).

Z przytoczonego § 41 ust.3 Statutu Gminy Zgierz wynika, że Rada Gminy może zdecydować o nieodczytaniu treści projektu uchwały, który ma stanowić przedmiot głosowania. Przytoczone postanowienie pozwala na zaniechanie odczytania projektu uchwały w całości. W danym przypadku, za zgodą radnych, została odczytana część projektu uchwały budżetowej, co stanowiło zadość powyższej regulacji. Natomiast okoliczność pominięcia przy odczytywaniu słów „załącznik nr 1” oraz „załącznik nr 2”, w ocenie Kolegium, nie oznacza, że uchwała budżetowa została uchwalona bez tych załączników, gdyż pod głosowanie został poddany projekt uchwały, który posiadali radni, zawierający te słowa oraz przedmiotowe załączniki, a przed głosowaniem nie został postawiony wniosek, że będzie głosowany projekt uchwały bez przedmiotowych załączników.

Ad.3) w budżecie Gminy Zgierz na 2020 rok, w rozdziale 90095, została zaplanowana kwota 410.000,00 zł z przeznaczeniem na „wyłapywanie i hotelowanie bezpańskich zwierząt”. Cena oferty wybranej do realizacji przedmiotowego zadania wynosiła 392.029,29 zł. Zgodnie z wyjaśnieniami jednostki kwota wynikająca z postępowania przetargowego stanowiła wartość szacunkową, wyliczoną na podstawie danych z lat ubiegłych odnośnie ilości zwierząt przebywających w schronisku. W budżecie Gminy zabezpieczono środki w wyższej kwocie, ponieważ z góry nie można przewidzieć konkretnej ilości zwierząt, które w danym roku będą potrzebowały opieki. Mając na uwadze okoliczność, że zgodnie z art. 211 ust.1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, Kolegium stwierdziło, że w powyższym zakresie plan wydatków został uchwalony zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ad.4) odnośnie wydatków na zadanie polegające na zapewnieniu całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, Kolegium stwierdziło, że Gmina Zgierz zaplanowała w rozdziale 01095 wydatki w kwocie 15.000,00 zł, z przeznaczeniem na odbiór padłych zwierząt oraz opiekę weterynaryjną.

W wyniku przeprowadzonego postępowania, mając na uwadze powyższe ustalenia, Kolegium Izby nie dopatrzyło się naruszenia prawa w wyżej wskazanym zakresie, wobec czego postanowiło o umorzeniu postępowania nadzorczego.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek