



UCHWAŁA NR 2/12/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 30 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Zofia Dolewka |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Magdalena Budziarek | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | 12/ Anna Adamczewska |

po rozpatrzeniu w dniu 30 stycznia 2020 roku uchwały nr XIV/60/19 Rady Gminy Oporów z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 8 stycznia 2020 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późniejszymi zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) stwierdza nieważność uchwały nr XIV/60/19 Rady Gminy Oporów z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w części dotyczącej § 8 uchwały, który stanowi iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XIV/60/19 Rady Gminy Oporów z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę na posiedzeniu w dniu 30 stycznia 2020 roku, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli Gminy.

Przedmiotową uchwałą – zdaniem Kolegium Izby – Rada Gminy Oporów naruszyła art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W toku badania uchwały Kolegium zważyło, co następuje:

Uchwała Rady jest aktem prawa miejscowego. Ma charakter generalny, gdyż nie wskazuje adresata normy z nazwy, lecz poprzez wskazanie cech. Ma również charakter abstrakcyjny, gdyż nie ma jednorazowego zastosowania, lecz odnosi się do zachowań powtarzalnych. To akt normatywny, gdyż skierowany jest do adresatów w celu wskazania określonego uprawnienia lub obowiązku.

Zgodnie z art. 88 ust.1 Konstytucji RP koniecznym warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, a zarazem warunkiem stosowania i przestrzegania uregulowań zawartych w akcie normatywnym jest ich ogłoszenie. Celem wprowadzenia tej regulacji była realizacja zasady, że w demokratycznym państwie prawnym prawo jest jawne, a więc dostępne każdemu zainteresowanemu, co może mieć miejsce tylko wówczas, gdy zostanie ono należycie ogłoszone.

Stosownie do treści art. 42 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W art. 4 w/w ustawy została wyrażona zasada, w myśl której akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust.1). W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych (ust.3), mogą wchodzić w życie w terminach krótszych niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (ust.2).

Ustalając termin wejścia w życie aktu normatywnego ustawodawca nie tylko określił minimalny okres, jaki powinien upłynąć od momentu ogłoszenia aktu do momentu wejścia w życie, ale także wprowadził nakaz rozdzielania dnia wejścia w życie od dnia ogłoszenia, co jest przejawem realizacji konstytucyjnej zasady stanowienia aktów normatywnych z zachowaniem odpowiedniego *vacatio legis*.

Rada Gminy Oporów, w badanej uchwale w § 8 wskazała, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku. Zgodnie z § 45 pkt. 4 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 283 z późniejszymi zmianami), przepisowi o wejściu w życie ustawy można nadać brzmienie: "Ustawa wchodzi w życie z dniem ... (dzień oznaczony kalendarzowo)", jednakże w każdym przypadku musi zostać zachowany minimalny okres 14 dni od daty ogłoszenia uchwały do daty jej wejścia w życie, jeżeli nie zachodzą przypadki określone w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Uchwała Rady Gminy Oporów została podjęta w dniu 30 grudnia 2019 roku. Wobec powyższego, zachowując okres 14 dni, przedmiotowy akt prawny winien wejść w życie z dniem 14 stycznia 2020 r., a więc po upływie terminu wskazanego przez jednostkę w § 8 uchwały.

Stwierdzenie nieważności jedynie § 8 uchwały jest minimalną i konieczną ingerencją organu nadzoru w samorządność jednostki, aby zachować zgodność uchwały z przepisami prawa. Brak w uchwale § 8 powoduje, że zastosowanie ma regulacja ustawowa wynikająca z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wyrażona także w wyroku NSA z dnia 14 czerwca 2011 roku, sygn. akt II GSK 632/10, zgodnie z którą uchwała Rady Gminy Oporów weszła w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, tj. w dniu 12 lutego 2020 roku.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek