



UCHWAŁA NR 2/9/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 30 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Zofia Dolewka |
| 4/ Łukasz Szczepanik | 10/ Krzysztof Kozik |
| 5/ Magdalena Budziarek | 11/ Tomasz Jan Karwicki |
| 6/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | 12/ Anna Adamczewska |

po rozpoznaniu w dniu 30 stycznia 2020 roku uchwały nr 85/XVI/2019 Rady Gminy Kluki z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2020-2023, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 stycznia 2020 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późniejszymi zmianami)

uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała nr 85/XVI/2019 Rady Gminy Kluki z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2020-2023 została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa, tj. art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami).

Uzasadnienie

W dniu 7 stycznia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr 85/XVI/2019 Rady Gminy Kluki z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2020-2023 (zwana dalej – uchwałą). Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały w związku z pismem Wójta Gminy Kluki, które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 stycznia 2020 roku. W złożonym piśmie Wójt Gminy Kluki wniosła zastrzeżenia co do sposobu procedowania na sesji w dniu 19 i 30 grudnia 2019 roku, przy podejmowaniu uchwały budżetowej i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Pismem z dnia 28 stycznia 2020 roku, znak ROA.004.4.2020, Przewodniczący Rady Gminy Kluki odniósł się do zarzutów opisanych w przedmiotowym piśmie. Przedstawiciele jednostki zostali poinformowani o posiedzeniu Kolegium w dniu 30 stycznia 2020 roku.

W posiedzeniu uczestniczyli przedstawiciele Gminy Kluki: Wójt Gminy Kluki, Przewodniczący Rady Gminy Kluki, Radny, Skarbnik Gminy oraz Radca Prawny z Urzędu Gminy Kluki. Kolegium wysłuchało wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło, co następuje:

Uchwałą nr 85/XVI/2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku Rada Gminy Kluki uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Kluki na lata 2020-2023, podczas gdy, uchwałą w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok Rada Gminy podjęła w dniu 19 grudnia 2019 roku.

Porządek obrad sesji budżetowej Rady Gminy Kluki, zwołanej na dzień 19 grudnia 2019 rok, obejmował punkty dotyczące zarówno podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2020-2023, jak i uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2020 rok. Z materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Kluki i Przewodniczącego Rady oraz z wyjaśnień złożonych przez przedstawicieli jednostki na posiedzeniu Kolegium, wynika że Radni zdecydowali o zmianie porządku obrad i w pierwszej kolejności podjęli uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2020 rok wraz z poprawkami Komisji Budżetu i Finansów. Następnie Radni rozpoczęli procedowanie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przegłosowując wniosek o uwzględnienie poprawek do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2020-2023, tożsamy z poprawkami wprowadzonymi do uchwały budżetowej. Z wyjaśnień przedstawicieli jednostki wynika, że wprowadzenie zmian wymagało czasu, dlatego Radni zdecydowali o przerwaniu sesji i kontynuowaniu jej w dniu 30 grudnia 2019 roku. W wyznaczonym dniu kontynuowano sesję oznaczoną nr XVI, na której Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2020-2023.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego naruszenia art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z w/w przepisem uchwałę, w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. O nieistotnym naruszeniu prawa, w ocenie Kolegium Izby w pierwszej kolejności, świadczy fakt, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, podjęta została na tej samej sesji Rady Gminy, bezpośrednio po uchwaleniu budżetu. Przy powyższym, Kolegium Izby zauważa, że Radni rozpoczęli procedowanie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy na sesji w dniu 19 grudnia 2019 roku, przegłosowując zmiany, a następnie w dniu 30 grudnia 2019 roku podjęli uchwałę nr 85/XVI/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2020-2023, uwzględniającą przegłosowane poprawki. Istotne znaczenie w analizowanej sprawie ma również okoliczność, że podjęta uchwała była zgodna z przyjętym budżetem Gminy Kluki na 2020 rok w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz z zachowaniem relacji wynikających z art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wprowadzone zmiany, stanowiące konsekwencję zmian przyjętych w uchwale budżetowej, czyniły również zadość przepisom art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że statut Gminy Kluki przewiduje możliwość kontynuowania sesji w innym wyznaczonym terminie. Zgodnie bowiem z postanowieniami § 30 ust. 2 uchwały nr 263/XXXVI/2018 Rady Gminy Kluki z dnia 17 października 2018 roku w sprawie uchwalenia statutu Gminy Kluki, na wniosek przewodniczącego obrad bądź Radnego, Rada może postanowić o przerwaniu sesji i kontynuowaniu obrad w innym wyznaczonym terminie na kolejnym posiedzeniu tej samej sesji.

Odnosząc się do kolejnego zarzutu naruszenia art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotyczącego wyłącznej inicjatywy zarządu do sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Kolegium Izby wskazuje, że przepisy prawa nie definiują pojęcia inicjatywy prawodawczej. Zagadnienie to jest szeroko omówione w orzecznictwie dotyczącym procesu prawotwórstwa, jak i w doktrynie opisującej wskazane zagadnienie. Inicjatywa uchwałodawcza jest jedynie samodzielną propozycją legislacyjną dotyczącą unormowania zagadnień objętych jej przedmiotem, a przedmiotowe ramy inicjatywy zależą od jej autorów.

W ocenie Kolegium Izby, co do zasady, inicjatywa uchwałodawcza organu wykonawczego na etapie uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej, nie wiąże organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, poza przypadkiem, o którym mowa w art. 240 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przysługującą organowi wykonawczemu inicjatywę uchwałodawczą, rozumieć należy jedynie jako kompetencję do wniesienia projektu uchwały z takim skutkiem, że organ stanowiący zobowiązany jest uczynić go przedmiotem swoich obrad. Powyższe nie oznacza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwalając wieloletnią prognozę finansową, musi podjąć uchwałę w kształcie przedstawionym przez organ wykonawczy. Podobny pogląd wyrażony został w wyroku WSA w Olsztynie z dnia 11 czerwca 2014 roku, sygn. akt I SA/OL 441/14.

Mając powyższe na względzie, w ocenie Kolegium Izby, dokonanie przez Radę Gminy Kluki zmian w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, pozostawało w kompetencji organu stanowiącego i tym samym nie doszło do naruszenia postanowień art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek