



UCHWAŁA NR 1/6/2020
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 22 stycznia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------------|-----------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 8/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska |
| 3/ Roman Drozdowski | 10/ Bogusław Wenus |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 22 stycznia 2020 roku Uchwały Nr XV/117/2019 Rady Gminy Białaczów z dnia 30 grudnia 2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6k ust. 4a oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) **stwierdza się nieważność w części** Uchwały Nr XV/117/2019 Rady Gminy Białaczów z dnia 30 grudnia 2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty w zakresie § 4 ust. 1 wskazanej uchwały, oraz w § 5 ust. 2 wskazanej uchwały w zakresie słów: *jeżeli właściciel nie zbiera odpadów komunalnych w sposób selektywny*.

Uzasadnienie

W dniu 3 stycznia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Nr XV/117/2019 Rady Gminy Białaczów z dnia 30 grudnia 2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (zwanej dalej Uchwałą). Kolegium wszczęło postępowanie zapraszając na posiedzenie w dniu 22 stycznia 2020 roku przedstawicieli jednostki.

Rada Gminy Białaczów uchwałą nr XV/117/2019 dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

W § 4 ust. 1 omawianej uchwały Rada Gminy Białaczów wskazała, iż: Zwalnia się w części z miesięcznych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanej w niniejszej uchwale właścicieli nieruchomości zamieszkałych zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujących w danym miesiącu bioodpady stanowiące odpady komunalne. Kolegium Izby zwraca

uwagę, iż podstawą wprowadzenia zwolnienia z tytułu kompostowania odpadów komunalnych w przydomowych kompostownikach jest art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z tak sformułowanego postanowienia § 4 ust. 1 uchwały wynika, że Rada Gminy Białaczów przyjęła rozwiązanie polegające na tym, że zwolnienie będzie obliczane nie od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a od stawki tej opłaty. W istocie więc Rada Gminy - zamiast zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciela nieruchomości - obniżyła stawkę tej opłaty za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość. Tymczasem upoważnienie dla rady gminy zawarte w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obejmuje zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie zwolnienie z części stawki tej opłaty (obniżenie stawki).

Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż zapisy § 4 ust. 1 pozostają w sprzeczności z § 4 ust. 2 niniejszej uchwały w którym przyjęto prawidłową konstrukcję zwolnienia. Dodatkowo Kolegium Izby podkreśla, iż konstrukcja zwolnienia przyjęta w kwestionowanym ustępie przewiduje zwolnienie „w danym miesiącu” wobec czego należało by przyjąć, iż właściciel nieruchomości ma możliwość w składanej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazać w jakich miesiącach będzie korzystać ze zwolnienia, czego nie przewidziano w wzorze deklaracji przyjętym Uchwałą Nr XII/88/2019 Rady Gminy Białaczów z dnia 25 października 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

W § 5 ust. 2 omawianej uchwały Rada Gminy wskazała, iż: „Ustala się miesięczną stawkę podwyższoną opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nie zbiera odpadów komunalnych w sposób selektywny, za pojemnik: (...)”. Kolegium Izby zwraca uwagę, iż podstawą wprowadzenia podwyższonej opłaty jest art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, iż: „Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b”. Zdaniem Kolegium Izby konstrukcja normy przyjęta uchwałą Rady Gminy Białaczów pozostaje w sprzeczności z regulacją ustawową - omawiany fragment § 5 ust. 2 nie uwzględnia nowego brzmienia przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadzonego nowelizacją ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579), które to przepisy weszły w życie z dniem 6 września 2019 roku. Nowelizacji uległ między innymi art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który nakłada na właścicieli nieruchomości bezwzględny obowiązek zbierania odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości w sposób selektywny. Ponadto zmianie uległ art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiący o opłacie podwyższonej. Rada Gminy Białaczów w niniejszej części uchwały odniosła się do opłaty podwyższonej i jej wysokości stosownie do obecnie obowiązujących przepisów, jednakże przesłankę zastosowania normy, poprzez zwrot: „jeżeli właściciel nie zbiera odpadów komunalnych w sposób selektywny” przyjęto niezgodnie z obowiązującą ustawą (w treści sprzed nowelizacji).

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk