



UCHWAŁA NR 32/125/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 19 grudnia 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Magdalena Budziarek | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Radosław Hrychorczuk | |

po rozpoznaniu w dniu 19 grudnia 2019 roku uchwały nr XIII/132/19 Rady Gminy Szczerców z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do systemu kanalizacyjnego w roku 2019-2020, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ze zm.) w związku z art. 126 oraz 127 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) stwierdza nieważność uchwały nr XIII/132/19 Rady Gminy Szczerców z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do systemu kanalizacyjnego w roku 2019-2020.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr XIII/132/19 Rady Gminy Szczerców z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia regulaminu udzielania dofinansowania do kosztów inwestycji z zakresu budowy podłączeń budynków do systemu kanalizacyjnego w roku 2019-2020 (*dalej Uchwała*).

W toku badania Uchwały na posiedzeniu w dniu 19 grudnia bieżącego roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

W podstawie prawnej Uchwały wskazano: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska.

W toku badania Uchwały, Kolegium Izby ustaliło, że w § 2 ust. 4 załącznika do Uchwały zobowiązano Beneficjenta końcowego do wpłacenia wkładu własnego, w ciągu 14 dni od daty podpisania umowy, a zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 uwarunkowano rozliczenie dotacji przez beneficjenta końcowego, terminową wpłatą na konto wskazane w umowie o udzielenie dotacji, kwoty należnej z tytułu udziału własnego. Drugim warunkiem rozliczenia dotacji było przedłożenie w ustalonym w umowie o udzielenie dotacji terminie, umowy na odbiór ścieków. Uchwała nie zawiera pełnej regulacji trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji poprzez nieuregulowanie warunków realizacji zadania przez podmioty uprawnione do otrzymania dotacji oraz warunków wypłaty dotacji tym podmiotom, a także nie zawiera regulacji w zakresie sposobu rozliczenia dotacji, w tym w szczególności obowiązku przedłożenia przez beneficjentów dotacji dokumentów zawierających informację o wysokości poniesionych kosztów oraz sprawozdania z wykorzystania dotacji.

Z wyjaśnień złożonych przez Przedstawiciela Gminy Szczerców wynika, że jednostka podjęła uchwałę w celu skorzystania z dotacji udzielanej przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na podstawie programu pod nazwą „Wykonanie podłączeń kanalizacyjnych”. Reprezentant Gminy Szczerców wskazał, że powyższy program jest skierowany wyłącznie do jednostek samorządu terytorialnego i to one zobligowane są do realizacji obowiązków z niego wynikających. Dodatkowo wskazał, że zgodnie z tym programem wypłata dofinansowania następuje na podstawie faktur i rachunków wystawionych na jednostkę samorządu terytorialnego.

Zgodnie z treścią art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym m.in. w art. 400a ust. 1 pkt 2 (przedsięwzięcia związane z ochroną wód). Gminy w związku z tym, mogą dofinansować koszty realizowanych zadań poprzez udzielenie dotacji celowej zainteresowanym na podstawie z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska rada gminy winna określić zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

W ocenie Kolegium Izby, postanowienia badanej Uchwały nie wypełniają delegacji wynikającej z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, jak również jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Udzielanie dotacji celowych reguluje art. 126 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że dotacje to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na dofinansowanie lub finansowanie zadań publicznych. Natomiast art. 127 ustawy o finansach publicznych, między innymi stanowi, iż: dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji. Nieuregulowanie warunków realizacji zadania przez podmioty uprawnione do otrzymania dotacji oraz warunków

wypłaty dotacji tym podmiotom, a także sposobu rozliczenia otrzymanej dotacji narusza w istotny sposób art. 403 ust. 5 ustawy prawo ochrony środowiska, który zawiera obligatoryjne elementy uchwały, w tym tryb postępowania w sprawie udzielania dotacja i sposób jej rozliczania. Brak wskazanych elementów wynika z przyjętej formy sposobu dofinansowania (poprzez przekazanie kwot dotacji, wraz ze zgromadzonymi wpłatami własnymi mieszkańców, na konto wykonawcy), która pozostaje w sprzeczności z wskazanymi powyżej przepisami prawa. Dodatkowo wskazać należy, że o ile regulacje dotyczące wielkości wkładu własnego, który mają zapewnić podmioty ubiegające się o udzielenie dotacji mieszczą się w zakresie zasad udzielania dotacji, to przekroczeniem delegacji ustawowej z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, jest nałożenie obowiązku wpłaty wkładu własnego przez takie podmioty jednostce samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek