



**UCHWAŁA NR 30/115/2019**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 28 listopada 2019 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                |
|--|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>       | <b>8/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>9/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>3/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>4/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>11/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Magdalena Budziarek</b>          | <b>12/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> | <b>13/ Tomasz Jan Karwicki</b> |
| <b>7/ Bogusław Wenus</b>               | <b>14/ Anna Adamczewska</b>    |

Po rozpoznaniu w dniu 28 listopada 2019 roku uchwały NR X.70.2019 Rady Gminy Ręčno z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 listopada 2019 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019, poz. 506 tj.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2019.2010 tj.) **stwierdza się nieważność** uchwały NR X.70.2019 Rady Gminy Ręčno z dnia 5 listopada 2019r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała NR X.70.2019 Rady Gminy Ręčno z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (zwana dalej – Uchwałą). W dniu 28 listopada bieżącego roku Kolegium Izby rozpatrzyło Uchwałę, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

W badanej uchwale w § 3 pkt 2 Gmina określiła, że układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne zostanie określony w drodze publikacji w Centralnym Repozytorium Dokumentów. Tym samym – zdaniem Kolegium – nie doszło do określenia w uchwale układu informacji i powiązań zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, co nie może

być uznane za wypełnienie normy wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w konsekwencji stanowi jej naruszenie. Zgodnie z ww. przepisem Rada Gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W załączniku do uchwały NR X.70.2019 określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w którym w części A zobowiązano składającego deklarację do uzasadnienia konieczności złożenia nowej deklaracji, korekty deklaracji lub wyjaśnienia przyczyny wygaśnięcia obowiązku. Kolegium Izby uznało, iż nałożenie na składającego deklarację obowiązku uzasadnienia konieczności złożenia korekty deklaracji pozostaje w sprzeczności z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że deklaracja może zawierać wyłącznie dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uzupełnieniem powyżej normy jest art. 6m ust. 1b wskazanej ustawy, w którym ustawodawca określił dane których Rada gminy może wymagać określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosowanie do art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, w tym art. 81 dotyczący korekty deklaracji. Zgodnie z art. 81 § 2 Ordynacji podatkowej skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji. Ustawodawca z dniem 1 stycznia 2016 r. dokonał zmiany art. 81 § 2 Ordynacji podatkowej poprzez zniesienie obowiązku składania przez podatnika pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty, które należało dołączyć do korekty deklaracji. Skoro zatem przepis art. 81 § 2 Ordynacji podatkowej nie wymaga już złożenia przez podatnika wyjaśnień przyczyn korygowania deklaracji, to tym samym zobowiązanie składającego deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do uzasadnienia konieczności złożenia korekty deklaracji uznać należy za naruszające art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 81 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa.

Ze względu na sprzeczność uchwały NR X.70.2019 Rady Gminy Ręčno z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**