



UCHWAŁA NR 29/110/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 listopada 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Zofia Dolewka |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Krzysztof Kozik |
| 8/ Magdalena Budziarek | 16/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 18 listopada 2019 r. Uchwały Nr XIII/74/19 Rady Gminy Głuchów z dnia 9 października 2019 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 października 2019 r., działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454; zm. Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 730, poz. 1403 i poz. 1579) **stwierdza się nieważność** Uchwały Nr XIII/74/19 Rady Gminy Głuchów z dnia 9 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XIII/74/19 Rady Gminy Głuchów z dnia 9 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, zwanej dalej „uchwałą” – zawiadamiając o posiedzeniu Kolegium przedstawicieli Gminy Głuchów. Upoważnieni przedstawiciele jednostki skorzystali z prawa uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

Uchwała Rady Gminy Głuchów Nr XIII/74/19 została podjęta w dniu 9 października 2019 r., tym samym przedmiotowa uchwała powinna uwzględniać zmiany przepisów dotyczące opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które weszły w życie z dniem 6 września 2019 r. z mocy

ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579).

Rada Gminy Głuchów w oparciu o delegację wynikającą z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przedmiotowej uchwale dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Głuchów w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wysokość opłaty stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 18,00 złotych miesięcznie od jednej osoby zamieszkującej daną nieruchomość. Natomiast w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, Rada ustaliła podwyższoną stawkę opłaty [powinno być: stawkę opłaty podwyższonej] w wysokości 36,00 złotych od jednego mieszkańca, za każdy miesiąc niewypełnienia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny (§ 1 i § 2 ust. 1 oraz ust. 2 uchwały).

Mocą ustawy nowelizującej z dnia 19 lipca 2019 r. do art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach został dodany ust. 4a, który stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Powołując się na upoważnienie z art. 6k ust. 4a Rada Gminy Głuchów w § 3 uchwały postanowiła, że „Ustala się zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych w wysokości 0,50 zł miesięcznie od jednego mieszkańca”.

Z tak sformułowanego postanowienia § 3 uchwały wynika, że Rada Gminy Głuchów przyjęła rozwiązanie polegające na tym, że zwolnienie będzie obliczane nie od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a od stawki tej opłaty. Wprawdzie w części początkowej § 3 jest mowa o „zwolnieniu z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, ale w części końcowej jest mowa o „wysokości 0,50 zł miesięcznie od jednego mieszkańca”. W istocie więc Rada Gminy Głuchów - zamiast zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciela nieruchomości - obniżyła stawkę tej opłaty za każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość. Tymczasem upoważnienie dla rady gminy zawarte w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obejmuje zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie zwolnienie z części stawki tej opłaty (obniżenie stawki).

Realizując upoważnienie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy musi mieć na względzie to, że ustawodawca rozróżnia opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawkę tej opłaty. Rada Gminy Głuchów w § 1 uchwały dokonała wyboru metody ustalenia opłaty wskazanej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w

gminach, czyli iloczynu liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty w wysokości 18 złotych miesięcznie za mieszkańca. Ze względu na wybór tej metody zwolnienie w części z opłaty, o jakim jest mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, powinno być odnosić się do iloczynu (wyniku mnożenia) liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomości zabudowane budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi, których właściciele kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, i ustalonej przez Radę stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z przedstawionych przyczyn Kolegium Izby uznało § 3 uchwały Rady Gminy Głuchów za sprzeczny z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby dopatrzyło się naruszenia prawa również w § 4 ust. 1 i 2 badanej uchwały.

W § 4 ust. 1 Rada ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 126,00 zł. za rok, za domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W § 4 ust. 2 Rada ustaliła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w wysokości 252 zł za rok, za domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 19 lipca 2019 r. nadała przepisowi art. 6j ust. 3b nowe brzmienie, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W aktualnym stanie prawnym ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uchwalana przez radę gminy w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy odnosi się do nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, a nie do domku letniskowego. W konsekwencji także stawka opłaty podwyższonej określana na podstawie art. 6k ust. 3 w zw. z art. 6j ust. 3b odnosi się do nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, a nie do domku letniskowego.

Z § 4 ust. 1 i ust. 2 uchwały wynika natomiast, że Rada Gminy Głuchów ustaliła ryczałtową stawkę opłaty i odpowiednio stawkę opłaty podwyższonej „za domek letniskowy”, a nie od nieruchomości, na której znajduje się taki domek. Jeżeli na nieruchomości znajduje się więcej niż jeden domek letniskowy, to właściciel nieruchomości musiałby – stosując się do tych postanowień uchwały – uiszczać dwukrotność ryczałtowej stawki opłaty albo jej wielokrotność, w zależności od liczby domków letniskowych. Przyjęta zatem przez Radę regulacja w § 4 ust. 1 i ust. 2 uchwały stanowi

wykroczenie poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Odnosząc się do postanowień uchwały dotyczących jej wejścia w życie Kolegium Izby zaznacza, że redagując przedmiotowe postanowienie organy gminy (na etapie opracowania projektu uchwały, jak i na etapie jego uchwalania) winny kierować się zasadami techniki prawodawczej określonymi rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016r. poz. 283), a w szczególności uwzględnić treść § 45 ust.1 załącznika do rozporządzenia, określającego brzmienie przepisów o wejściu w życie, których prawidłowe zastosowanie pozwoli na odzwierciedlenie intencji uchwałodawcy i zapewnienie przejrzystości regulacji dla adresatów uchwały. Jednocześnie Kolegium Izby przypomina, że zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2017r. poz. 1523) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ze względu na uznanie, że uchwała Rady Gminy Głuchów Nr XIII/74/19 z dnia 9 października 2019r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki jest sprzeczna z art. 6k ust. 4a oraz art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Kolegium Izby stwierdziło nieważność przedmiotowej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk