



UCHWAŁA NR 29/109/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 listopada 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Zofia Dolewka |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Krzysztof Kozik |
| 8/ Magdalena Budziarek | 16/ Tomasz Jan Karwicki |

Po rozpoznaniu w dniu 18 listopada 2019 r. Uchwały Nr XIII/73/19 Rady Gminy Głuchów z dnia 9 października 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 października 2019 r., działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506).

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454; zm. Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 730, poz. 1403 i poz. 1579) **stwierdza się nieważność** Uchwały Nr XIII/73/19 Rady Gminy Głuchów z dnia 9 października 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XIII/73/19 Rady Gminy Głuchów z dnia 9 października 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów, zwanej dalej „uchwałą” – zawiadamiając o posiedzeniu Kolegium przedstawicieli Gminy Głuchów. Upoważnieni przedstawiciele jednostki skorzystali z prawa uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały Kolegium ustaliło, co następuje:

Uchwała Rady Gminy Głuchów Nr XIII/73/19 została podjęta w dniu 9 października 2019 r., tym samym przedmiotowa uchwała powinna uwzględniać zmiany przepisów dotyczące opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które weszły w życie z dniem 6 września 2019 r. z mocy ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579).

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa Kolegium Izby uznało, że zapisy zawarte w części G oraz H załącznika do tej uchwały, określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Głuchów, nie spełniają wymagań określonych w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach po nowelizacji z dnia 19 lipca 2019r.

W części G poz. 36 i 37 deklaracji zawarto postanowienia dotyczące obliczenia wysokości opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi po uwzględnieniu zwolnienia z części opłaty. W pozycji 36 wymaga się wpisania kwoty przysługującego zwolnienia zdefiniowanego jako „iloczyn osób wskazanych w poz. 33 [tj. liczby osób zamieszkujących nieruchomość] oraz zwolnienia z części opłaty od mieszkańca, dla właścicieli nieruchomości, którzy kompostują bioodpady”. W pozycji 37 wymaga się wpisania wysokości opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi po uwzględnieniu zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami, którą według objaśnień należy obliczyć pomniejszając kwotę z pozycji 35 [tj. miesięczną kwotę opłaty obliczoną jako iloczyn stawki opłaty i liczby osób zamieszkujących nieruchomość] o kwotę zwolnienia z pozycji 36.

Zdefiniowanie w deklaracji kwoty zwolnienia dla właścicieli nieruchomości, którzy kompostują bioodpady, jako „iloczynu osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz zwolnienia z części opłaty od mieszkańca” świadczy o tym, że przedmiotowe zwolnienie nie jest obliczane od samej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, lecz jest obliczane od stawki tej opłaty. Taka konstrukcja „zwolnienia z części opłaty” jest sprzeczna z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi, że rada gminy zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W przypadku wyboru przez radę gminy dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, metody ustalenia opłaty wskazanej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czyli iloczynu liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej przez radę gminy (art. 6j ust. 1, 6c ust. 1 i 6k ust. 1 pkt 1 ustawy), stawka jest jednym z dwóch czynników mających wpływ na wysokość opłaty, a drugim czynnikiem jest liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Zwolnienie w części z opłaty właścicieli nieruchomości na podstawie art. 6j ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach powinno się odnosić do iloczynu (wyniku mnożenia) obu tych czynników.

Z kolei w części H deklaracji zawarto postanowienia pod nazwą „Obliczenie opłaty rocznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. W pozycji 38 wymaga się wpisania „ryczałtowej rocznej stawki opłaty od jednego domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, określonej w uchwale Rady Gminy Głuchów w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty”. W pozycji 39 wymaga się wpisania „liczby domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku”. W pozycji 40 wymaga się wpisania „kwoty ryczałtowej opłaty (kwotę z poz. 38 należy pomnożyć przez liczbę domków wskazaną w poz. 39)”.

Treść części H deklaracji jednoznacznie wskazuje na to, że wbrew dyspozycji z art. 6j ust. 3b w zw. z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Głuchów określiła wzór deklaracji w części odnoszącej się do wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w sposób oparty na założeniu, że roczna ryczałtowa stawka opłaty odnosi się nie do nieruchomości, lecz do domku letniskowego, który znajduje się na nieruchomości, i że jeśli na nieruchomości znajduje się więcej niż jeden domek letniskowy, to właściciel nieruchomości uiszcza dwukrotność lub wielokrotność rocznej ryczałtowej stawki opłaty w zależności od liczby domków letniskowych znajdujących się na nieruchomości.

Tymczasem zgodnie z normą prawną wyrażoną w art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - po nowelizacji z dnia 19 lipca 2019 r. - w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Jak wynika z przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący m.in. objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia.

W ocenie Kolegium Izby uchwała Rady Gminy Głuchów Nr XIII/73/19 z dnia 9 października 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów - z uwagi na zakres regulacji wprowadzonych w części G deklaracji, sprzecznych z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, oraz w części H deklaracji, sprzecznych z art. 6j ust. 3b

tej ustawy - wyklucza możliwość prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, zarówno wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak i wysokości rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Odnosząc się do postanowień uchwały dotyczących jej wejścia w życie Kolegium Izby zaznacza, że redagując przedmiotowe postanowienie organy gminy (na etapie opracowania projektu uchwały, jak i na etapie jego uchwalania) winny kierować się zasadami techniki prawodawczej określonymi rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016r. poz. 283), a w szczególności uwzględnić treść § 45 ust.1 załącznika do rozporządzenia, określającego brzmienie przepisów o wejściu w życie, których prawidłowe zastosowanie pozwoli na odzwierciedlenie intencji uchwałodawcy i zapewnienie przejrzystości regulacji dla adresatów uchwały. Jednocześnie Kolegium Izby przypomina, że zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2017r. poz. 1523) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ze względu na uznanie, że uchwała Nr XIII/73/19 Rady Gminy Głuchów z dnia 9 października 2019r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Głuchów jest sprzeczna z art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Kolegium Izby stwierdziło nieważność tej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk