



UCHWAŁA NR 29/108/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 18 listopada 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk	9/ Bogusław Wenus
2/ Beata Kaczmarek	10/ Radosław Hrychorczuk
3/ Roman Drozdowski	11/ Grażyna Kos
4/ Iwona Kopczyńska	12/ Paweł Dobrzyński
5/ Anna Kaźmierczak	13/ Zofia Dolewka
6/ Bogdan Łągwa	14/ Krzysztof Kozik
7/ Łukasz Szczepanik	15/ Tomasz Jan Karwicki
8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska	16/ Anna Adamczewska

po rozpoznaniu w dniu 18 listopada 2019 roku Uchwały Nr XV/643/2019 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 października 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 października 2019 roku, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz.506 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność w części Uchwały Nr XV/643/2019 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 października 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6k ust. 2a pkt 5 i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.) oraz w związku z wewnętrzną sprzecznością postanowień Uchwały, w zakresie dotyczącym:

1) załącznika nr 1 do Uchwały (*Stawki opłat dla pojemności pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych*), w odniesieniu do pojemników, dla których stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono w pozycjach: 7 (pojemność 190 l), 12 (pojemność 390 l) i 14 (pojemność 550 l) oraz w odniesieniu do worków, dla których stawki tej opłaty ustalono w pozycjach: 2 (pojemność 60 l), 3 (pojemność 80 l), 6 (pojemność 180 l), 7 (pojemność 190 l), 8 (pojemność 210 l), 11 (pojemność 340 l), 14 (pojemność 550 l), 15 (pojemność 660 l), 21 (pojemność 1300 l), 22 (pojemność 1400 l), 23 (pojemność 1500 l), 26 (pojemność 2500 l),

27 (pojemność 5000 l), 32 (pojemność 20000 l), w związku z ustaleniem tych stawek w wysokości wyższej niż stawka maksymalna, tj. z naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

2) załącznika nr 2 do Uchwały (*Stawki opłat podwyższonych dla pojemności pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych*):

a) w odniesieniu do pojemników, dla których stawki opłaty podwyższonej ustalono w pozycjach: 7 (pojemność 190 l), 12 (pojemność 390 l) i 14 (pojemność 550 l) oraz w odniesieniu do worków, dla których stawki opłaty podwyższonej ustalono w pozycjach: 2 (pojemność 60 l), 3 (pojemność 80 l), 6 (pojemność 180 l), 7 (pojemność 190 l), 8 (pojemność 210 l), 11 (pojemność 340 l), 14 (pojemność 550 l), 15 (pojemność 660 l), 21 (pojemność 1300 l), 22 (pojemność 1400 l), 23 (pojemność 1500 l), 26 (pojemność 2500 l), 27 (pojemność 5000 l), 32 (pojemność 20000l), w związku z nieprawidłowym określeniem stawek opłaty podwyższonej, z uwagi na ustalenie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla tych pojemników i worków w załączniku nr 1 do Uchwały w wysokości przekraczającej stawkę maksymalną, tj. z naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

b) w odniesieniu do pojemników, dla których stawki opłaty podwyższonej ustalono w pozycjach: 18 (pojemność 1000 l), 25 (pojemność 1700 l), 27 (pojemność 5000 l), 30 (pojemność 12000 l), 34 (pojemność 27000 l), 35 (pojemność 34000 l), w związku z ustaleniem stawek opłaty podwyższonej dla tych pojemników w wysokości niższej niż dwukrotność stawki opłaty ustalonej dla tych pojemników w załączniku nr 1 do Uchwały, tj. z naruszeniem art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w sposób sprzeczny z § 3 Uchwały,

c) w odniesieniu do pojemników, dla których stawki opłaty podwyższonej ustalono w pozycjach: 2 (pojemność 60 l), 5 (pojemność 140 l), 6 (pojemność 180 l), 10 (pojemność 260 l), 11 (pojemność 340 l), 13 (pojemność 500 l), 16 (pojemność 750 l), 20 (pojemność 1200 l), 22 (pojemność 1400 l), 24 (pojemność 1600 l), 26 (pojemność 2500 l), 29 (pojemność 10000 l) oraz w odniesieniu do worków, dla których stawki opłaty podwyższonej ustalono w pozycjach: 1 (pojemność 30 l), 12 (pojemność 390 l), 16 (pojemność 750 l), 17 (pojemność 770 l), 18 (pojemność 1000 l), 24 (pojemność 1600 l), 28 (pojemność 7000 l), 29 (pojemność 10000 l), 35 (pojemność 34000 l), w związku z ustaleniem stawek opłaty podwyższonej w wysokości wyższej niż dwukrotność stawki opłaty ustalonej dla tych pojemników i worków w załączniku nr 1 do Uchwały, co sprzeczne jest z § 3 Uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/643/2019 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 16 października 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych (*dalej Uchwała nr*

XV/643/2019), wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 października 2019 roku i zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2019 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

W § 1 Uchwały Nr XV/643/2019 Rada Miejska w Łodzi dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustaliła stawkę tej opłaty, a w § 2 i w załączniku nr 1 (*Stawki opłat dla pojemności pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych*) ustaliła stawki opłaty za pojemniki oraz worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych.¹⁾ W § 3 oraz w załączniku nr 2 (*Stawki opłat podwyższonych dla pojemności pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych*) do Uchwały Nr XV/643/2019, Rada ustaliła stawki opłaty podwyższonej, w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Dokonując analizy Uchwały Nr XV/643/2019 Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku nr 1 (*Stawki opłat dla pojemności pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych*) stawki opłaty dla pojemników ujętych w pozycjach: 7 (pojemność 190 l), 12 (pojemność 390 l) i 14 (pojemność 550 l) oraz dla worków wykazanych w pozycjach: 2 (pojemność 60 l), 3 (pojemność 80 l), 6 (pojemność 180 l), 7 (pojemność 190 l), 8 (pojemność 210 l), 11 (pojemność 340 l), 14 (pojemność 550 l), 15 (pojemność 660 l), 21 (pojemność 1300 l), 22 (pojemność 1400 l), 23 (pojemność 1500 l), 26 (pojemność 2500 l), 27 (pojemność 5000 l), 32 (pojemność 20000 l), zostały ustalone w wysokości wyższej niż stawka maksymalna, o której mowa w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie z Obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2019 roku w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2018 r. (M.P. 2019 r., poz. 278) przeciętny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 roku wyniósł 1.693,00 zł. W związku z tym, maksymalna stawka za pojemnik 1100 l wynosi obecnie 54,176 zł, a za worek 120 l 16,93 zł.

Mając na uwadze powyższe, stawki opłaty za pojemniki ujęte w załączniku nr 1 do Uchwały Nr XV/643/2019, w pozycjach: 7 (pojemność 190 l), 12 (pojemność 390 l) i 14 (pojemność 550 l) zostały ustalone w wysokości przekraczającej stawkę maksymalną liczoną proporcjonalnie dla tych

¹⁾ Na podstawie Uchwały Nr XV/647/19 z dnia 16 października 2019r. w sprawie postanowienia o odbieraniu przez Miasto Łódź odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 5891), Rada Miejska w Łodzi postanowiła o odbieraniu przez Miasto odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem wielolokalowym, w którym w części zamieszkują mieszkańcy, a w części nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

pojemników, tj. dla pojemnika z pozycji 7 (pojemność 190 l) ustalono stawkę w wysokości 9,36 zł (przy stawce maksymalnej 9,35 zł), dla pojemnika z pozycji 12 (pojemność 390 l) ustalono stawkę w wysokości 19,21 zł (przy stawce maksymalnej 19,20 zł), dla pojemnika z pozycji 14 (pojemność 550 l) ustalono stawkę w wysokości 27,09 zł (przy stawce maksymalnej 27,08 zł). Za wysokie stawki opłaty ustalono również dla worków, tj. dla worka z pozycji: 2 (pojemność 60 l) - ustalono stawkę w wysokości 8,47 zł (przy stawce maksymalnej 8,46 zł), 3 (pojemność 80 l) - ustalono stawkę 11,29 zł (przy stawce maksymalnej 11,28 zł), 6 (pojemność 180 l) - ustalono stawkę 25,40 zł (przy stawce maksymalnej 25,39 zł), 7 (pojemność 190 l) - ustalono stawkę 26,81 zł (przy stawce maksymalnej 26,80 zł), 8 (pojemność 210 l) - ustalono stawkę 29,63 zł (przy stawce maksymalnej 29,62 zł), 11 (pojemność 340 l) - ustalono stawkę 47,97 zł (przy stawce maksymalnej 47,96 zł), 14 (pojemność 550 l) - ustalono stawkę 77,60 zł (przy stawce maksymalnej 77,59 zł), 15 (pojemność 660 l) - ustalono stawkę 93,12 zł (przy stawce maksymalnej 93,11 zł), 21 (pojemność 1300 l) - ustalono stawkę 183,41 zł (przy stawce maksymalnej 183,40 zł), 22 (pojemność 1400 l) - ustalono stawkę 197,52 zł (przy stawce maksymalnej 197,51 zł), 23 (pojemność 1500 l) - ustalono stawkę 211,63 zł (przy stawce maksymalnej 211,62 zł), 26 (pojemność 2500 l) - ustalono stawkę 352,71 zł (przy stawce maksymalnej 352,70 zł), 27 (pojemność 5000 l) - ustalono stawkę 705,42 zł (przy stawce maksymalnej 705,41 zł), 32 (pojemność 20000 l) - ustalono stawkę 2.821,67 zł (przy stawce maksymalnej 2.821,66 zł).

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska nie ma upoważnienia do określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki lub worki o określonej pojemności w wysokości wyższej niż wynika to z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stawka takiej opłaty dla danego pojemnika lub worka, stosownie do brzmienia wskazanego przepisu, powinna zostać ustalona przez Radę w wysokości niższej albo równej stawce maksymalnej wyliczonej dla tego pojemnika lub worka. W związku z tym, stawki opłaty ustalone w załączniku nr 1 do Uchwały Nr XV/643/2019 dla ww. pojemników oraz worków zostały ustalone z naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Stwierdzona wyżej nieprawidłowość skutkowałą również błędnym ustaleniem w załączniku nr 2 do Uchwały Nr XV/643/2019 (*Stawki opłat podwyższonych dla pojemności pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych*) stawek opłaty podwyższonej dla pojemników wykazanych w pozycjach: 7 (pojemność 190 l), 12 (pojemność 390 l) i 14 (pojemność 550 l) oraz dla worków z pozycji: 2 (pojemność 60 l), 3 (pojemność 80 l), 6 (pojemność 180 l), 7 (pojemność 190 l), 8 (pojemność 210 l), 11 (pojemność 340 l), 14 (pojemność 550 l), 15 (pojemność 660 l), 21 (pojemność 1300 l), 22 (pojemność 1400 l), 23 (pojemność 1500 l), 26 (pojemność 2500 l), 27 (pojemność 5000 l), 32 (pojemność 20000 l). I tak: dla pojemnika z pozycji 7 (pojemność 190 l) ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 18,71 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 18,70 zł), dla pojemnika z pozycji 12 (pojemność 390 l) ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 38,41 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 38,40 zł), dla pojemnika z pozycji 14 (pojemność 550 l) ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 54,17 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna

wynieść: 54,16 zł), dla worka z pozycji: 2 (pojemność 60 l) ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 16,93 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 16,92 zł), 3 (pojemność 80 l) ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 22,57 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 22,56 zł), 6 (pojemność 180 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 50,79 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 50,78 zł), 7 (pojemność 190 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 53,61 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 53,60 zł), 8 (pojemność 210 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 59,26 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 59,24 zł), 11 (pojemność 340 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 95,94 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 95,92 zł), 14 (pojemność 550 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 155,19 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 155,18 zł), 15 (pojemność 660 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 186,23 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 186,22 zł), 21 (pojemność 1300 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 366,82 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 366,80 zł), 22 (pojemność 1400 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 395,03 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 395,02 zł), 23 (pojemność 1500 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 423,25 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 423,24 zł), 26 (pojemność 2500 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 705,42 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 705,40 zł), 27 (pojemność 5000 l), ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 1.410,83 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 1.410,82 zł), 32 (pojemność 20000l) ustalono stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 5.643,33 zł (przy prawidłowo ustalonej stawce w załączniku nr 1 stawka opłaty podwyższonej powinna wynieść: 5.643,32 zł).

Zdaniem Kolegium Izby, ustalenie stawek opłaty podwyższonej dla ww. pojemników i worków skutkowało naruszeniem art. 6k ust. 2a pkt 5 oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustalona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi bowiem, stosownie do art. 6k ust. 3 ww. ustawy, podstawę obliczenia stawki opłaty podwyższonej. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Oznacza to, że stawki opłaty podwyższonej ustalone dla ww. pojemników i worków w załączniku nr 2 nie mogą zostać uznane za prawidłowe, w sytuacji, gdy stawki opłaty dla tych pojemników i worków, stanowiące podstawę ich obliczenia ustalone zostały z naruszeniem prawa.

Kolegium Izby stwierdziło również, że stawki opłaty podwyższonej ustalone w załączniku nr 2 do Uchwały Nr XV/643/2019 (*Stawki opłat podwyższonych dla pojemności pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych*), w odniesieniu do pojemników ujętych w pozycjach: 18 (pojemność 1000 l), 25 (pojemność 1700 l), 27 (pojemność 5000 l), 30 (pojemność 12000 l), 34 (pojemność 27000 l), 35 (pojemność 34000 l) zostały określone przez Radę Miejską w wysokości niższej niż dwukrotność stawki opłaty dla tych pojemników ustalonej w załączniku nr 1 do Uchwały Nr XV/643/2019. I tak, dla pojemnika z pozycji 18 (pojemność 1000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 98,49 zł, a powinna ona wynosić 98,50 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 49,25 zł), dla pojemnika z pozycji 25 (pojemność 1700 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 167,43 zł, a powinna ona wynosić 167,44 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 83,72 zł), dla pojemnika z pozycji 27 (pojemność 5000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 492,45 zł, a powinna ona wynosić 492,46 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 246,23 zł), dla pojemnika z pozycji 30 (pojemność 12000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 1.181,89 zł, a powinna ona wynosić 1.181,90 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 590,95 zł), dla pojemnika z pozycji 34 (pojemność 1000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 2.659,25 zł, a powinna ona wynosić 2.659,26 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 1.329,63 zł), dla pojemnika z pozycji 35 (pojemność 34000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 3.348,69 zł, a powinna ona wynosić 3.348,70 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 1.674,35 zł).

W ocenie Kolegium Izby, określenie stawki opłaty podwyższonej w wyżej wskazanych wysokościach stanowiło naruszenie art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że stawka opłaty podwyższonej nie może być ustalona w wysokości niższej niż dwukrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b tej ustawy. Jednocześnie ustalenie stawki opłaty podwyższonej dla ww. pojemników było sprzeczne z postanowieniem § 3 Uchwały Nr XV/643/2019, z którego wynika m.in., że jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny to stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi dwukrotność stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby ustaliło również, że w załączniku nr 2 do Uchwały Nr XV/643/2019 dla niżej wymienionych pojemników oraz worków stawki opłaty podwyższonej zostały ustalone w wysokości wyższej niż dwukrotność stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej dla tych pojemników oraz worków w załączniku nr 1 do Uchwały. Dla pojemników ujętych w pozycji: 2 (pojemność 60 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 5,91 zł, a powinna ona wynosić 5,90 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 2,95 zł), 5 (pojemność 140 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 13,79 zł, a powinna ona wynosić 13,78 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 6,89 zł), 6 (pojemność 180 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 17,73 zł, a powinna ona wynosić 17,72 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 8,86 zł), 10 (pojemność 260 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 25,61 zł, a powinna ona wynosić 25,60 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 12,80 zł), 11 (pojemność 340 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 33,49 zł, a powinna ona wynosić 33,48 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 16,74 zł), 13 (pojemność 500 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 49,25 zł, a powinna ona wynosić 49,24 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 24,62 zł), 16 (pojemność 750 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 73,87 zł, a powinna ona wynosić 73,86 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 36,93 zł), 20 (1200 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 118,19 zł, a powinna ona wynosić 118,18 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 59,09 zł), 22 (pojemność 1400 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 137,89 zł, a powinna ona wynosić 137,88 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 68,94 zł), 24 (pojemność 1600 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 157,59 zł, a powinna ona wynosić 157,58 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 78,79 zł), 26 (pojemność 2500 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 246,23 zł, a powinna ona wynosić 246,22 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 123,11 zł), 29 (pojemność 10000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 984,91 zł, a powinna ona wynosić 984,90 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 492,45 zł). Dla worków ujętych w następujących pozycjach: 1 (pojemność 30 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 8,47 zł, a powinna wynosić 8,46 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 4,23 zł), 12 (pojemność 390 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 110,05 zł, a powinna wynosić 110,04 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 55,02 zł), 16 (pojemność 750 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 211,63 zł, a powinna wynosić 211,62 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 105,81 zł), 17 (pojemność 770 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 217,27 zł, a powinna wynosić 217,26 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 108,63 zł), 18 (pojemność 1000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 282,17 zł, a powinna wynosić 282,16 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 141,08 zł), 24 (pojemność 1600 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 451,47 zł, a powinna wynosić 451,46 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 225,73 zł), 28 (pojemność 7000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 1.975,17 zł, a powinna wynosić 1.975,16 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 987,58 zł),

29 (pojemność 10000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 2.821,67 zł, a powinna wynosić 2.821,66 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 1.410,83 zł), 35 (pojemność 34000 l) stawkę opłaty podwyższonej ustalono w wysokości 9.593,67 zł, a powinna wynosić 9.593,66 zł (stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku nr 1 została ustalona w wysokości 4.796,83 zł).

Zdaniem Kolegium Izby, określenie stawek opłaty podwyższonej w wyżej wskazanych wysokościach pozostaje w sprzeczności z § 3 Uchwały Nr XV/643/2019, z którego wynika m.in., że jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny to stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi dwukrotność stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na względzie wskazane naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały Nr XV/643/2019 w części, jak postanowiono w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk