



UCHWAŁA NR 27/102/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 4 listopada 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpatrzeniu w dniu 4 listopada 2019 roku **uchwały nr X/69/2019 Rady Gminy Rozprza z dnia 26 września 2019 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 3 października 2019 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późniejszymi zmianami) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust. 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) **stwierdza nieważność** uchwały nr X/69/2019 Rady Gminy Rozprza z dnia 26 września 2019 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości.

Uzasadnienie

W dniu 3 października 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwałą nr X/69/2019 Rady Gminy Rozprza z dnia 26 września 2019 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę na posiedzeniu w dniu 4 listopada 2019 roku, powiadamiając o terminie posiedzenia przedstawicieli Gminy.

W toku badania uchwały Kolegium zważyło, co następuje:

Uchwała Rady Gminy Rozprza Nr X/69/2019 została podjęta w dniu 26 września 2019 roku na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w

gminach, tym samym przedmiotowa uchwała powinna uwzględniać zmiany przepisów dotyczące opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które weszły w życie z dniem 6 września 2019 roku z mocy ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579).

W Załączniku nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami (dotyczący nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy).

Z treści powyższej deklaracji wynika, że dopuszczono zbieranie odpadów w sposób selektywny oraz nieselektywny (zmieszany). Ponadto w objaśnieniach dotyczących sposobu wypełnienia deklaracji w punkcie 2 wskazano, iż: „*W przypadku wyboru metody nieselektywnego zbierania odpadów komunalnych należy wybrać stawkę wyższą, a przy wyborze selektywnego zbierania odpadów należy wybrać stawkę podstawową*”. W ocenie Kolegium, regulacja zawarta w deklaracji nie uwzględnia wprowadzonej nowelizacji ustawy nowego brzmienia art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który nakłada na właścicieli nieruchomości bezwzględny obowiązek zbierania odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości w sposób selektywny. Ustawowe doprecyzowanie powyższego obowiązku w ocenie Kolegium Izby wyklucza możliwość zadeklarowania przez właściciela nieruchomości (rozumianego zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 wskazanej ustawy), iż odpady komunalne powstałe na terenie nieruchomości będą zbierane w sposób nieselektywny (zmieszany).

Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Rada Gminy Rozprza ustalając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, w zakresie terminu składania deklaracji, zapisała w zdaniu drugim, iż: „*w terminie 14 dni od wystąpienia zmiany danych określonych w poprzednio złożonej deklaracji*” tj. przeniesiono do deklaracji normę derogowaną z obrotu prawnego z dniem 6 września 2019 roku.

W związku z powyższym zdaniem Kolegium Izby, uchwała rady gminy podjęta na podstawie stanu prawnego nieobowiązującego w dniu jej uchwalenia, narusza prawo w stopniu skutkującym nieważnością uchwały.

Odnosząc się do postanowień uchwały dotyczących jej wejścia w życie Kolegium Izby zaznacza, że redagując przedmiotowe postanowienie organy gminy (na etapie opracowania projektu uchwały, jak i na etapie jego uchwalenia) winny kierować się zasadami techniki prawodawczej określonymi rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283), a w szczególności uwzględnić treść § 45 ust. 1 załącznika do rozporządzenia, określającego brzmienie przepisów o wejściu w życie, których prawidłowe zastosowanie pozwoli na odzwierciedlenie intencji uchwałodawcy i zapewnienie przejrzystości regulacji dla adresatów uchwały. Jednocześnie Kolegium Izby przypomina, że zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1523) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie

obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek