



UCHWAŁA NR 27/101/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 4 listopada 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Bogusław Wenus |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Zofia Dolewka |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Magdalena Budziarek | 15/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 4 listopada 2019 r. uchwały nr XIV/92/19 Rady Miejskiej w Błaszczkach z dnia 30 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXII/142/16 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 października 2019 r., działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn.zm.)

uchwała, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r., poz. 1454 z późniejszymi zmianami) oraz art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) **stwierdza się nieważność** uchwały nr XIV/92/19 Rady Miejskiej w Błaszczkach z dnia 30 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXII/142/16 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Błaszczkach Nr XIV/92/19 z dnia 30 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXII/142/16 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 29 czerwca 2016r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 października 2019 r. Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do tej uchwały, zawiadamiając o posiedzeniu jednostkę samorządową. W posiedzeniu Kolegium, które odbyło się w dniu 4 listopada 2019 r. uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

W podjętej uchwale Rada Miejska w Błaszczach w § 1 pkt 2 uchwały ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 26,00 zł za miesiąc od jednego mieszkańca.

Mając na względzie, iż uchwała została podjęta w dniu 30 września 2019 r., Kolegium Izby badając jej zgodność z prawem wzięło pod uwagę przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązujące od dnia 6 września 2019 r. w wyniku nowelizacji ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r., poz. 1579). Znowelizowana ustawa nie przewiduje opłaty za odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny i nie daje radzie gminy umocowania do ustalenia stawek takiej opłaty. Zgodnie z art. 6k ust. 2a ustawy rada gminy ustala stawki opłat za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. Natomiast w świetle art. 6k ust. 3 ustawy rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. Ponadto w przepisach ustawy dodano art. 6ka, który wprowadza sankcje za nieprzestrzeganie obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Przepis art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o czystości i porządku oraz niektórych innych ustaw nakłada na radę gminy obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed wejściem w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą z dnia 19 lipca 2019 r., w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej z dnia 19 lipca 2019 r. W ocenie Kolegium Izby przepis ten ma zastosowanie wyłącznie do uchwał, które zostały podjęte i weszły w życie przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej z dnia 19 lipca 2019 r., czyli przed dniem 6 września 2019 r.; tylko takie uchwały zachowują moc w okresie przejściowym 12 miesięcy i podlegają dostosowaniu do nowego stanu prawnego. Artykuł 9 ust. 1 ustawy zmieniającej nie daje umocowania radzie gminy do podejmowania w okresie przejściowym uchwał na podstawie prawa dotychczasowego. Uchwała Rady Miejskiej w Błaszczach będąca przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego została podjęta w dniu 30 września 2019 r., a zatem powinna pozostawać w zgodzie z uregulowaniami wprowadzonymi ustawą zmieniającą z dnia 19 lipca 2019 r.

Kolegium Izby uznało, że ustalenie przez Radę Miejską w Błaszczach stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, zamiast określenia stawek opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, narusza art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

W § 4 uchwały postanowiono, że: „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od 1 października 2019r.”.

Takim postanowieniem, w ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska w Błaszczkach naruszyła art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Uchwała Rady Miejskiej w Błaszczkach została podjęta w dniu 30 września 2019 r., a opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 9 października 2019 r. pod pozycją nr 5388. W związku z powyższym zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych uchwała ta powinna wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia, czyli w dniu 23 października 2019 r. W tej sytuacji regulacją zawartą w końcowej części § 4 uchwały o treści „z mocą obowiązującą od dnia 1 października 2019 r.” nadano badanej uchwale moc wsteczną.

Wprawdzie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, ale tylko „jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie”. W świetle orzecznictwa sądowego (np. wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. II FSK 1272/09) aktom prawa miejscowego nakładającym obowiązki lub zwiększającym rozmiar obowiązków nie wolno nadawać wstecznej mocy obowiązującej, a uchwała Rady Miejskiej w Błaszczkach jest tego rodzaju aktem. W § 1 pkt 1 uchwały ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 13,00 zł za miesiąc od jednego mieszkańca, w sytuacji gdy dotychczasowa stawka wynikająca z § 2 pkt 1 uchwały nr XXII/142/16 Rady Gminy i Miasta Błaszki z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty wynosiła 7,90 zł.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek