



UCHWAŁA NR 26/99/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 28 października 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Roman Drozdowski | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Magdalena Budziarek | |

po rozpoznaniu w dniu 28 października 2019 roku uchwały nr XII/89/2019 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 26 września 2019 r. w sprawie warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Wieruszów, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 października 2019 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały nr XII/89/2019 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 26 września 2019 r. w sprawie warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Wieruszów, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 1468 ze zm.) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 ze zm.)

Uzasadnienie

Uchwała nr XII/89/2019 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 26 września 2019 r. w sprawie warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Wieruszów, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 października 2019 roku i zbadana została przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 28 października 2019 roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Rada Miejska w Wieruszowie uchwałą z dnia 4 października 2019 roku, działając m.in. na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie oraz art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych ustaliła warunki i tryb finansowania zadań w zakresie rozwoju sportu.

Zgodnie z art. 27 ust.1 ustawy o sporcie tworzenie warunków (w tym organizacyjnych), sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Realizując to zadanie własne organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, działając na podstawie ust. 2 tegoż artykułu, może określić w drodze uchwały warunki i tryb finansowania wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć. Natomiast w myśl art. 28 ust. 1 ustawy o sporcie klub sportowy działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku może otrzymać dotację celową z budżetu jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

Mając na względzie ww. przepisy prawa, zdaniem Kolegium RIO w Łodzi, w przypadku gdy jednostka samorządu terytorialnego chce finansować zadanie własne w zakresie sportu przez udzielanie dotacji klubom działającym na jej obszarze a jednocześnie nie działającym w celu osiągnięcia zysku, powinna w podjętej uchwale zarówno określić (w oparciu o art. 27 ust.2 ustawy o sporcie) cele publiczne z zakresu sportu, warunki i tryb finansowania zadania, a także (w oparciu o art. 221 ust.4 ustawy o finansach publicznych) sposób rozliczenia dotacji i sposób kontroli wykonywania zadania, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

W myśl § 5 ust. 1 przedmiotowej uchwały dotacje dla klubów sportowych udzielane są na podstawie wniosku o dofinansowanie zadania realizowanego przez klub. Zgodnie natomiast z § 5 ust. 4 uchwały, wzór wniosku o udzielenie dotacji, określi Burmistrz w drodze zarządzenia. Ponadto w § 5 ust. 5 Rada Miejska w Wieruszowie postanowiła, że „szczegółowe zasady przyznania dotacji realizacji zadania publicznego określi Burmistrz w zarządzeniu o naborze wniosków podanym do publicznej wiadomości na stronie internetowej Gminy oraz w Biuletynie Informacji Publicznej”.

Przywołany wyżej art. 27 ust 2 ustawy o sporcie zawiera delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określenia warunków i trybu finansowania zadania. Organ ten natomiast nie jest uprawniony do przekazania organowi wykonawczemu gminy (w tym przypadku Burmistrzowi Wieruszowa) swoich, wynikających z przywołanego przepisu ustawy, kompetencji do określenia wzoru wniosku o dotację, stanowiącego element trybu postępowania o udzielenie dotacji, jak również kompetencji do określenia warunków, czy też zasad na jakich udzielane będą dotacje na realizację zadań z zakresu sportu. Wskazaniem działaniem Rada Miejska naruszyła przepis art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Podejmując uchwałę w sprawie warunków i trybu wspierania rozwoju sportu to organ stanowiący winien określić w niej warunki i tryb finansowania zadań podlegających dofinansowaniu w formie dotacji.

W § 8 ust. 5 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, że wzory sprawozdań służących rozliczeniu dotacji określi zarządzeniem Burmistrz. Ponadto w § 8 ust. 7 uchwały postanowiono, że organ wykonawczy ureguluje w drodze zarządzenia zasady kontroli udzielonych dotacji. Zakres kompetencji organu stanowiącego do wprowadzania przedmiotowych regulacji wynika z art. 221 ust.

4 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa sposób rozliczenia dotacji i sposób kontroli wykonywania zadania, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Wskazany w zdaniu poprzednim przepis upoważniając organ stanowiący do określenia sposobu rozliczenia dotacji i sposobu kontroli wykonywania zadania nie upoważnia go do przekazania tych kompetencji organowi wykonawczemu. Organowi stanowiącemu nie wolno zatem udzielić subdelegacji na rzecz organu wykonawczego przez przeniesienie na ten ostatni organ kompetencji do uregulowania zarządzeniem określonych kwestii dotyczących zagadnień wspomnianych w art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Mając na względzie powyższe, Kolegium uznało, że postanowienia zawarte w § 8 ust. 5 i 7 uchwały podjętej przez Radę Miejską w Wieruszowie naruszają art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Kolegium zwraca ponadto uwagę, że przedmiotowa uchwała nie spełnia wymagań stawianych przez ww. przepis prawa w zakresie zapewnienia jawności rozliczenia dotacji.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk