



UCHWAŁA NR 25/95/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 24 października 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 10/ Bogusław Wenus |
| 2/ Beata Kaczmarek | 11/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Roman Drozdowski | 12/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 14/ Zofia Dolewka |
| 6/ Bogdan Łągwa | 15/ Krzysztof Kozik |
| 7/ Łukasz Szczepanik | 16/ Tomasz Jan Karwicki |
| 8/ Magdalena Budziarek | 17/ Anna Adamczewska |
| 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska | |

po rozpatrzeniu w dniu 24 października 2019 roku uchwały nr VIII/74/2019 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 27 września 2019 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Krzyżanów na 2019 rok, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późniejszymi zmianami),

uchwała, co następuje:

stwierdza, że w uchwale nr VIII/74/2019 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 27 września 2019 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Krzyżanów na 2019 rok nieprawidłowo określono kwotę planowanego deficytu budżetowego oraz źródła jego pokrycia, a także że wystąpiła wewnętrzna sprzeczność w upoważnieniu dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu, co jest niezgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami).

Stwierdzona nieprawidłowość powinna zostać usunięta w terminie do dnia 15 listopada 2019 roku w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

Uzasadnienie

W dniu 1 października 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr VIII/74/2019 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 27 września 2019 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Krzyżanów na 2019 rok (*zwana dalej – uchwałą*).

Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 24 października 2019 roku rozpatrzyło wyżej wskazaną uchwałę, zawiadamiając o posiedzeniu przedstawicieli jednostki.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwałą nr VIII/74/2019 z dnia 27 września 2019 roku Rada Gminy Krzyżanów dokonała zmian w budżecie Gminy na 2019 rok.

W § 3 badanej uchwały zapisano, że różnica między dochodami a wydatkami stanowi planowany deficyt budżetu w wysokości 2.804.430,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu w wysokości 2.804.430,00 zł.

Z kolei w § 5 pkt 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, że w zakresie wykonania budżetu upoważnia się Wójta Gminy m.in. do zaciągania w 2019 roku pożyczek i kredytów na rynku krajowym do wysokości planowanego deficytu w kwocie 2.804.430,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W myśl normy zawartej w art. 212 ust. 2 pkt 1 niniejszej ustawy w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Jak stanowi art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, badana uchwała Rady Gminy Krzyżanów pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 212 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Rada Gminy wskutek zmiany planu dochodów i wydatków budżetu nieprawidłowo określiła kwotę planowanego deficytu budżetu oraz źródła jego pokrycia. Ze zmian dokonanych w uchwale budżetowej wynika, że prawidłowa kwota planowanego deficytu to 3.640.002,01 zł. Natomiast zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały nr VIII/75/2019 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 27 września 2019 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzyżanów na lata 2019-2022 źródła pokrycia deficytu stanowić będą: nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 835.572,01 zł (l.p. 4.1.1) oraz przychody zwrotne w wysokości 2.804.430,00 zł (l.p. 4.3.1). W odniesieniu do upoważnienia Wójta Gminy do zaciągania pożyczek i kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu, Kolegium Izby podkreśla, że występuje w nim wewnętrzna sprzeczność. Z postanowienia § 5 pkt 4 uchwały nie można jednoznacznie określić, czy upoważniono Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek do kwoty 2.804.430,00 zł, czy do wysokości określonej prawidłowo kwoty planowanego deficytu, tj. 3.640.002,01 zł.

W konsekwencji w uchwale budżetowej nie określono prawidłowej kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, a tego wymagają przepisy ustawy, zaś w przypadku upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu występuje w nim wewnętrzna sprzeczność.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Nieusunięcie przez Radę Gminy Krzyżanów nieprawidłowości stwierdzonej w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk