



**UCHWAŁA NR 25/94/2019**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 24 października 2019 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>       | <b>10/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>              | <b>11/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>             | <b>12/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>             | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>     |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>             | <b>14/ Zofia Dolewka</b>        |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>                 | <b>15/ Krzysztof Kozik</b>      |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>            | <b>16/ Tomasz Jan Karwicki</b>  |
| <b>8/ Magdalena Budziarek</b>          | <b>17/ Anna Adamczewska</b>     |
| <b>9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska</b> |                                 |

po rozpoznaniu w dniu 24 października 2019 r. Uchwały Nr XII/68/2019 Rady Gminy Bolimów z dnia 23 września 2019 r. w sprawie określenia metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 września 2019 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506).

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454; zm. Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 730, poz. 1403 i poz. 1579) **stwierdza się nieważność** Uchwały Nr XII/68/2019 Rady Gminy Bolimów z dnia 23 września 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XII/68/2019 Rady Gminy Bolimów z dnia 23 września 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, zwanej dalej „uchwałą” - zapraszając na posiedzenie Kolegium przedstawicieli Gminy Bolimów. Upoważnieni przedstawiciele jednostki skorzystali z prawa uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium i złożenia wyjaśnień do nadzorowanej uchwały.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały, Kolegium ustaliło, co następuje:

Uchwała Rady Gminy Bolimów Nr XII/68/2019 została podjęta w dniu 23 września 2019 roku i opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego 14 października 2019 roku pod pozycją 5444, tym samym przedmiotowa uchwała powinna uwzględniać zmiany przepisów

dotyczące opat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które weszły w życie z dniem 6 września 2019 roku z mocy ustawy z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019, poz. 1579).

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Bolimów dokonała metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 i § 3 uchwały.

Z treści uchwały wynika, że w § 2 ustalono podstawową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osoby zamieszkującej daną nieruchomość w wysokości 18,00 zł, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Natomiast w § 3 ustalono podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osoby zamieszkującej daną nieruchomość w wysokości 36,00 zł, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W ocenie Kolegium, regulacja zawarta w § 3 badanej uchwały nie uwzględnia wprowadzonej nowelizacją ustawy nowego brzmienia art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nowelizacja bowiem zmieniła art. 6k ust. 3, który obecnie zawiera bezwzględną dyrektywę dla rady gminy do określenia wyższych stawek, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo 6j ust. 3b ustawy.

Wprowadzona zmiana jest wyrazem woli ustawodawcy, który w ten sposób potwierdza, że selektywne zbieranie i odbieranie odpadów komunalnych jest obowiązkowe, a podwyższona stawka jest swoistą sankcją (karą) za naruszenie tego obowiązku. Takie podejście znajduje potwierdzenie w przepisach art. 6ka ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który wprowadza sankcje za nieprzestrzeganie przepisu dotyczącego obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z nim, w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1 art. 6ka ustawy, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i następnie w drodze decyzji określa wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b (domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane w celach rekreacyjno-wypoczynkowych), za rok w którym nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust.3.

Innymi słowy znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje opłaty za odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny, w związku z tym nie ma możliwości wyboru sposobu gromadzenia odpadów w inny sposób niż selektywny.

Postanowienia Rady Gminy Bolimów zawarte w § 2 i 3 badanej uchwały wskazują, że Rada wprowadziła stawkę w wysokości 18,00 zł, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 2) i 36,00 zł, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (§ 3), co może wskazywać na możliwość wyboru między jedną stawką a drugą, tymczasem w świetle znowelizowanej ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach taka alternatywna możliwość wyboru stawki nie istnieje, tym samym tak skonstruowana regulacja badanej uchwały może wprowadzać w błąd osoby zobowiązane do jej stosowania.

Podkreślić należy, że postanowienia zawarte w uchwale powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych oraz powinny zawierać legalne sformułowania wynikające z powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w rozpatrywanym przypadku przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedmiotowa uchwała powinna zatem uwzględniać wymóg ustawy i zawierać odpowiednie postanowienia, z których będzie wynikało, że podwyższona stawka opłaty dotyczy wyłącznie sytuacji, w której właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (...). W badanej uchwale nie zamieszczono uregulowań w tym zakresie zarówno w części normatywnej, jak i jej uzasadnieniu, co oznacza, że przepis ustawy wyrażony w art. 6k ust. 3 nie znalazł odzwierciedlenia w postanowieniach Rady Gminy Bolimów.

W związku z powyższym, Kolegium Izby postanowiło stwierdzić, że uchwała Rady Gminy Bolimów Nr XII/68/2019 z dnia 23 września 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Odnosząc się do postanowień uchwały dotyczących jej wejścia w życie Kolegium Izby zaznacza, że redagując przedmiotowe postanowienie organy gminy (na etapie opracowania projektu uchwały, jak i na etapie jego uchwalania) winny kierować się zasadami techniki prawodawczej określonymi rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016r. poz. 283 ), a w szczególności uwzględnić treść § 45 ust.1 załącznika do rozporządzenia, określającego brzmienie przepisów o wejściu w życie, których prawidłowe zastosowanie pozwoli na odzwierciedlenie intencji uchwałodawcy i zapewnienie przejrzystości regulacji dla adresatów uchwały. Jednocześnie Kolegium Izby przypomina, że zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2017r. poz. 1523) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych *wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.*

Mając powyższe na uwadze, postanowiono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**