



**UCHWAŁA NR 19/85/2019**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 2 sierpnia 2019 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b> | <b>7/ Magdalena Budziarek</b>  |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>8/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>       | <b>9/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>10/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>11/ Krzysztof Kozik</b>     |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>           |                                |

po rozpatrzeniu w dniu 2 sierpnia 2018 roku uchwały nr X/50/2019 Rady Gminy Daszyna z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie absolutorium za rok 2018 dla Wójta Gminy Daszyna, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 506) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 561)

**uchwała, co następuje:**

**stwierdza nieważność** uchwały nr X/50/2019 Rady Gminy Daszyna z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie absolutorium za rok 2018 dla Wójta Gminy Daszyna, z powodu jej podjęcia bez podstawy prawnej.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 czerwca 2019 roku Rada Gminy Daszyna po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok podjęła uchwałę o nieudzieleniu Wójtowi Gminy Daszyna absolutorium z tego tytułu. W dniu podejmowania przez Radę Gminy uchwały absolutorijnej w Gminie Daszyna nie było organu wykonawczego w rozumieniu ustawy o samorządzie gminnym, natomiast funkcję organu wykonawczego od dnia 27 grudnia 2018 roku pełniła osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów.

W dochodzeniu do podjęcia uchwały Rada Gminy zachowała przewidzianą prawem procedurę, Komisja Rewizyjna oceniła wykonanie budżetu i wystąpiła z wnioskiem do Rady Gminy o nieudzielenie absolutorium. Wniosek Komisji został zaopiniowany przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uchwałą nr V/161/2019 z dnia 26 czerwca 2019 r. Opiniując wniosek Komisji Skład Orzekający stwierdził, że nie znajduje podstaw prawnych do wystąpienia przez Komisję Rewizyjną z wnioskiem do Rady Gminy w sprawie nieudzielenia absolutorium osobie wykonującej zadania i kompetencje Wójta Gminy Daszyna.

Na sesji plenarnej Rada Gminy rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok oraz zapoznała się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej i opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej do wniosku. Pomimo przytoczonej wyżej opinii Składu

Orzekającego, Przewodniczący Rady Gminy poddał pod głosowanie wniosek Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium wykonującemu zadania i kompetencje Wójta Gminy Daszyna. Głosowanie odbyło się w sposób jawny, wzięło w nim udział 14 radnych (ustawowy skład – 15). Za wnioskiem o udzielenie absolutorium opowiedziało się 8 radnych, przeciw 2 radnych, wstrzymało się od głosu 3 radnych (1 radny nie wziął udziału w głosowaniu). Sprawa absolutorium została rozstrzygnięta, wniosek o nieudzielenie absolutorium wykonującemu zadania i kompetencje Wójta Gminy Daszyna uzyskał bowiem bezwzględną większość głosów ustawowego składu Rady.

Przystępując do badania uchwały Rady Gminy Daszyna w sprawie absolutorium za rok 2018 dla Wójta Gminy Daszyna Kolegium przywołało art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wywodząca się z tego przepisu konstytucyjna zasada legalizmu zakazuje domniemywania kompetencji organów władzy publicznej i nakazuje, by wszelkie działania były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu. Przepis ten koresponduje z art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 869), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium dla zarządu (zgodnie z art. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ilekroć w przepisach jest mowa o zarządzie rozumie się przez to również wójta, burmistrza i prezydenta miasta). Art. 28g ust. 3a ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że w przypadku gdy przemijająca przeszkoda w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta spowodowana przez jedną z okoliczności, o których mowa w ust. 1, zaistnieje przed złożeniem przez wójta ślubowania, zadania i kompetencje wójta przejmuje osoba, o której mowa w art. 28h (w przypadkach, o których mowa w art. 28g ust. 2, 3 i 3a, Prezes Rady Ministrów, na wniosek wojewody przekazany niezwłocznie za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wyznacza osobę, która przejmie wykonywanie zadań i kompetencji wójta). Przepis ten, jak również żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym, nie tylko wprost nie przewiduje procedury udzielania absolutorium osobie wykonującej zadania i kompetencje wójta gminy, lecz nie stanowi też, iż przepisy dotyczące absolutorium dla wójta stosuje się odpowiednio do takiej osoby. Zatem na gruncie ustawy o samorządzie gminnym stosowanie instytucji absolutorium odnosi się tylko do organu wykonawczego gminy, a więc organu, który wyłoniony został w drodze wyborów bezpośrednich i obdarzony mandatem przedstawicielskim. Argumentem przemawiającym za takim stanowiskiem jest nadto regulacja art. 28a ustawy o samorządzie gminnym, bowiem przewidziane tym przepisem skutki nieudzielenia absolutorium organowi wykonawczemu, w postaci podjęcia przez radę gminy uchwały o odwołaniu w drodze referendum gminnego, mają zastosowanie tylko do organu posiadającego mandat przedstawicielski, nie mają natomiast zastosowania do osoby wyznaczonej przez Prezesa Rady Ministrów do pełnienia funkcji organu wykonawczego w gminie.

Mając na względzie powołane wyżej przepisy prawa oraz okoliczność, że w Gminie Daszyna w chwili podejmowania uchwały w sprawie absolutorium nie było organu wykonawczego w osobie Wójta, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że określona przepisami ustawy o

samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych instytucja absolutorium z tytułu wykonania budżetu nie miała zastosowania do osoby wyznaczonej przez Premiera Rzeczypospolitej Polskiej do wykonywania zadań i kompetencji Wójta.

Kolegium stwierdziło zatem, że uchwała nr X/50/2019 Rady Gminy Daszyna z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie absolutorium za rok 2018 dla Wójta Gminy Daszyna podjęta została bez podstawy prawnej i niniejszym aktem nadzoru postanowiło wyeliminować ją z obrotu prawnego.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**