



UCHWAŁA NR 19/80/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 2 sierpnia 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 7/ Magdalena Budziarek |
| 2/ Beata Kaczmarek | 8/ Bogusław Wenus |
| 3/ Roman Drozdowski | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 10/ Zofia Dolewka |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 11/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Bogdan Łągwa | |

po rozpoznaniu w dniu 2 sierpnia 2019 roku Uchwały Nr XI/389/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019r., poz.506)

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność w części Uchwały Nr XI/389/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 38 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U., poz. 2203 ze zm.), tj. w zakresie dotyczącym postanowienia: *„do 5 dnia miesiąca, za który udzielana jest część dotacji przypadająca za dany miesiąc, z tym że w miesiącu grudniu do 4 grudnia”*, zawartego w rubryce: *„Termin składania”* w załącznikach o nr 2, 3 i 4 określających wzory informacji o faktycznej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XI/389/19 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne, funkcjonującym na terenie Miasta Łodzi, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (*dalej – Uchwała*), wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 lipca 2019 roku, a zbadana została

przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 2 sierpnia 2019 roku. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

W podstawie prawnej Uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 506) w związku z art. 12 pkt 11 i art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 511), a także art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U., poz. 2203 ze zm.).

Dokonując analizy przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, iż w §4 ust. 3 Rada Miejska w Łodzi uregulowała termin składania informacji o faktycznej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca, postanawiając że informację, podpisaną przez organ prowadzący podmiot dotowany lub osobę upoważnioną na piśmie przez ten organ prowadzący, składa się w terminie do 6 dnia każdego miesiąca. Natomiast, w załączniku nr 2 do Uchwały (określającym wzór informacji o faktycznej liczbie uczniów w przedszkolu lub w innej formie wychowania przedszkolnego), w załączniku nr 3 (określającym wzór informacji o faktycznej liczbie uczniów w szkole, w której jest realizowany obowiązek szkolny i nauki, oraz o liczbie wychowanków w placówce oświatowej), a także w załączniku nr 4 (stanowiącym wzór informacji o faktycznej liczbie uczniów w szkole, w której nie jest realizowany obowiązek szkolny i nauki), w rubryce: „*Termin składania*” postanowiono, że informację o faktycznej liczbie uczniów należy złożyć do 5 dnia miesiąca, za który udzielana jest część dotacji przypadająca za dany miesiąc, z tym że w miesiącu grudniu do 4 grudnia.

Postanowienie dotyczące terminu złożenia informacji o faktycznej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca, zawarte w ww. załącznikach do Uchwały jest sprzeczne z § 4 ust. 3 tej Uchwały. Z treści §4 ust. 3 wynika bowiem, że taką informację należy złożyć do 6 dnia danego miesiąca i termin ten dotyczy każdego miesiąca kalendarzowego w roku, także miesiąca grudnia. Z kolei z postanowień ww. załączników wynika, że ostatecznym terminem złożenia informacji jest 5 dzień danego miesiąca, a w przypadku grudnia – 4 dzień tego miesiąca. Wobec powyższego, w ocenie Kolegium Izby, postanowienia przyjęte w analizowanej Uchwale i w jej załącznikach o nr 2, 3 i 4, dotyczące terminu złożenia informacji o faktycznej liczbie uczniów naruszają art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Z powołanego przepisu wynika, że obligatoryjnym elementem uchwały organu stanowiącego, podjętej na podstawie upoważnienia zawartego w art. 38 ust. 1 jest określenie terminu przekazania informacji o liczbie uczniów. Regulacja przyjęta w § 4 ust. 3 badanej Uchwały oraz w załącznikach o nr 2, 3 i 4, poprzez wzajemną sprzeczność, nie określa w sposób jednoznaczny terminu, do którego w danym miesiącu należy złożyć taką informację. W związku z tym, przyjęte w Uchwale Rady Miejskiej w Łodzi oraz

w jej załącznikach postanowienia nie spełniają wymogu wynikającego z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przy powyższym Kolegium Izby podkreśla, że zgodnie z utrwalonym orzecnictwem sądowym uchwały podejmowane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (wyrok NSA (do 2003.12.31) w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995r., sygn. SA/Gd 2949/94).

W toku posiedzenia Kolegium przedstawiciele Miasta wyjaśnili, że zamiarem Rady Miejskiej w Łodzi było uregulowanie w badanej Uchwale ostatecznego terminu przekazania informacji o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca, do 6 dnia każdego miesiąca, który to termin wynika z § 4 ust. 3 Uchwały. Podkreślono, że zamiar taki dotyczył wszystkich miesięcy w roku, także grudnia. Mając to na uwadze Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność w części analizowanej, tj. w zakresie dotyczącym postanowienia: *„do 5 dnia miesiąca, za który udzielana jest część dotacji przypadająca za dany miesiąc, z tym że w miesiącu grudniu do 4 grudnia”*, zawartego w rubryce: *„Termin składania”* w załącznikach o nr 2, 3 i 4 określających wzory informacji o faktycznej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca.

Mając powyższe na względzie postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Prezes RIO w Łodzi**

Ryszard Paweł Krawczyk