



UCHWAŁA NR 18/79/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 24 lipca 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Bogusław Wenus |
| 2/ Iwona Kopczyńska | 8/ Radosław Hrychorczuk |
| 3/ Anna Kaźmierczak | 9/ Grażyna Kos |
| 4/ Bogdan Łągwa | 10/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Łukasz Szczepanik | 11/ Zofia Dolewka |
| 6/ Magdalena Budziarek | |

Po rozpatrzeniu w dniu 24 lipca 2019 r. Uchwały Nr XI/56/2019 Rady Gminy Żarnów z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarnów na lata 2019-2024, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 2 lipca 2019r., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 t.j.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 t.j.),

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XI/56/2019 Rady Gminy Żarnów z dnia 28 czerwca 2019r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarnów na lata 2019-2024, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 t.j.), z uwagi na nieprawidłowe wyliczenie kwoty długu za lata 2019-2024.

Uzasadnienie

W dniu 2 lipca 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczona została Uchwała Nr XI/56/2019 Rady Gminy Żarnów z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarnów na lata 2019-2024. Uchwała stanowiła przedmiot posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 24 lipca 2019 roku. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Badana uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej nie zawiera w 2019 roku oraz latach następnych prawidłowo ustalonej kwoty długu (wiersz nr 6 załącznika nr 1 do uchwały).

Powyzsza wadliwość uchwały Nr XI/56/2019 jest ściśle powiązana ze zmianą budżetu gminy Żarnów na mocy uchwały Nr X/45/2019 Rady Gminy Żarnów z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Żarnów na 2019 oraz zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej na mocy uchwały Nr X/44/2019 Rady Gminy Żarnów z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarnów na lata 2019-2024.

Na mocy uchwały Nr X/45/2019 dokonano zmian budżetu polegających na zmianie planu dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu Gminy Żarnów skutkujących zmianą deficytu budżetowego na 2019 r., a więc również i kwoty długu na 2019 r.

Na mocy uchwały Nr X/44/2019 dokonano zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarnów polegającej na dostosowaniu jej wartości dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów i deficytu do wartości ujętych w budżecie Gminy Żarnów na 2019 r. dokonanych na mocy uchwały Nr

X/45/2019. W wyniku zmian dokonanych na mocy uchwały Nr X/44/2019 pojawiła się jednakże rozbieżność pomiędzy WPFem a danymi ujętymi w budżecie w zakresie dochodów, wyniku budżetu (deficytu) i kwoty przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych na rok 2019. Niezgodność sprowadzała się do zawyżenia kwoty dochodów ujętych w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żarnów względem kwoty dochodów ujętych w budżecie o 26.000 zł, oraz do zaniżenia kwoty deficytu i przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych ujętych w WPF względem wartości ujętych w budżecie o kwotę 26.000 zł.

Na mocy uchwały Nr XI/56/2019 powyższa niezgodność pomiędzy Wieloletnią Prognozą Finansową a budżetem została usunięta poprzez dostosowanie wartości WPF do budżetu, a więc zmniejszono dochody ujęte w WPF o kwotę 26.000 zł oraz zwiększono deficyt i przychody ujęte w WPF o kwotę 26.000 zł, przy czym nie uwzględniono przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwocie długu na 2019 r. Tym samym kwota długu wykazana w WPF na 2019 r. jest nieprawidłowa, a więc również niezgodna z kwotą długu ujętą w budżecie na 2019.

Powyższy wniosek potwierdza dokonana analiza wartości kwoty długu za rok 2018, kwoty przychodów, rozchodów i wyniku budżetu na 2019 r. ujętych w uchwale Nr XI/56/2019. Zakładając, iż wykazana w Uchwale wykonana kwota długu za rok 2018 wynosi 2.511.325,20 zł, a przychody budżetu z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie deficytu w 2019 roku ustalono w kwocie 1.009.226,12 zł, przy równoczesnym przyjęciu, iż rozchody budżetu z tytułu spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w 2019 r. wyniosą 1.038.725,80 zł, kwota długu ustalona na 2019 r. nie może wynosić 2.455.825,52 zł, lecz 2.481.825,52 zł. Nieprawidłowo wyliczona kwota długu na 2019 rok, implikuje błędne wyliczenie kwoty długu w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Ujęcie prognozy kwoty długu w WPF w prawidłowej wysokości ma istotne znaczenie z punktu widzenia dokonywanej oceny zachowania przez jednostkę relacji, o których mowa w art. 242–244 u.f.p. Ujęcie kwoty długu w WPF w nieprawidłowej wysokości uniemożliwia przeprowadzenie takiej oceny. Dlatego też ujęcie kwoty długu w WPF w nieprawidłowej wysokości nie może być traktowane jako nieistotne naruszenie prawa w rozumieniu art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 t.j.).

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek