



**UCHWAŁA NR 18/78/2019**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 24 lipca 2019 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |                               |                                |
|-------------------------------|--------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>     | <b>7/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Iwona Kopczyńska</b>    | <b>8/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Anna Kaźmierczak</b>    | <b>9/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>4/ Bogdan Łągwa</b>        | <b>10/ Paweł Dobrzyński</b>    |
| <b>5/ Łukasz Szczepanik</b>   | <b>11/ Zofia Dolewka</b>       |
| <b>6/ Magdalena Budziarek</b> |                                |

Po rozpatrzeniu w dniu 24 lipca 2019 roku **Uchwały Nr XI/66/19 Rady Gminy Łowicz z dnia 28 czerwca 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu**, działając na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

**uchwała, co następuje:**

Kolegium Izby stwierdza nieważność w części § 4 Uchwały Nr XI/66/19 Rady Gminy Łowicz z dnia 28 czerwca 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu, w zakresie zdania drugiego o brzmieniu: „Spłata odsetek będzie dokonywana kwartalnie od kwoty pobranego kredytu do ostatniego dnia każdego miesiąca począwszy od kwartału, w którym nastąpi uruchomienie kredytu”, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w związku z art. 262 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869) oraz art. 30 ust. 2 pkt 4 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym.

**Uzasadnienie**

W dniu 5 lipca 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XI/66/2019 Rady Gminy Łowicz z dnia 28 czerwca 2019 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu (zwanej dalej Uchwałą). Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2019 roku rozpatrzyło badaną Uchwałę, powiadamiając uprzednio przedstawicieli jednostki o terminie posiedzenia Kolegium. Na posiedzenie nie przybył przedstawiciel jednostki.

W badanej Uchwale Rada Gminy postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 1.500.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. Budowa kanalizacji sanitarnej w południowo - wschodniej części gminy obejmującej miejscowości: Zielkowice, Placencja i Parma.

W § 4 Uchwały uregulowano, że „ Spłata kredytu nastąpi w latach 2020 – 2025. Spłata odsetek będzie dokonywana kwartalnie od kwoty pobranego kredytu do ostatniego dnia każdego miesiąca począwszy od kwartału, w którym nastąpi uruchomienie kredytu. Środki na spłatę kredytu będą zabezpieczone w budżetach lat, w których przypadają będą spłaty rat wraz z odsetkami. Spłata nastąpi z dochodów własnych gminy”.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, m.in.: w zakresie zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta gminy należy wykonywanie budżetu gminy, art. 31 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. Ponadto w art. 262 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych ustawodawca postanowił, że czynności prawnych polegających na zaciąganiu kredytów i pożyczek i innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w gminie, dokonuje wójt gminy.

Badając Uchwałę Kolegium Izby zważyło co następuje, budżet Gminy Łowicz uchwalony został Uchwałą Rady Gminy Nr V/22/19 z dnia 19 stycznia 2019 roku, w trakcie roku Rada Gminy dokonywała jego zmian. Na dzień badania Uchwały obowiązywał budżet zmieniony Uchwałą Nr XI/67/19 z dnia 28 czerwca 2019 roku, który ustalony został deficytem w wysokości 7.465.385,25 zł, jak źródła jego sfinansowania wskazano: wolne środki, nadwyżkę z lat ubiegłych, pożyczkę z WFOŚiGW i kredyt w wysokości 1.500.000 zł. Zadanie inwestycyjne polegające na budowie kanalizacji sanitarnej w południowo - wschodniej części gminy obejmującej miejscowości: Zielkowice, Placencja i Parma zaplanowane zostało do realizacji w załączniku zadań inwestycyjnych. W podjętej Uchwale będącej przedmiotem posiedzenia Kolegium, Rada Gminy wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu w wysokości 1.500.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu, zatem zrealizowała kompetencje wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym.

Kompetencje wójta gminy w zakresie realizacji budżetu wynikają z art. 30 ust. 2 pkt 4, art. 31 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 262 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Realizując budżet organ wykonawczy gminy zobowiązany jest przestrzegać przepisy regulujące sposób zaciągania przez gminę zobowiązań oraz dokonywania wydatków, przy uwzględnieniu zasad wynikających z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w tym zasady optymalnego doboru metody i środków służących osiągnięciu założonych celów.

W ocenie Kolegium Izby zamieszczenie w zdaniu drugim § 4 regulacji o brzmieniu „Spłata odsetek będzie dokonywana kwartalnie od kwoty pobranego kredytu do ostatniego dnia każdego miesiąca począwszy od kwartału, w którym nastąpi uruchomienie kredytu”, stanowi nieuprawnioną ingerencję w kompetencje organu wykonawczego. Zatem powyższa regulacja doprowadziła do naruszenia cytowanych przepisów ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**