



**UCHWAŁA NR 17/75/2019**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**  
**z dnia 15 lipca 2019 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:**

- |  |                                 |
|--|---------------------------------|
| <b>1/ Ryszard Paweł Krawczyk</b>         | <b>10/ Bogusław Wenus</b>       |
| <b>2/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>11/ Radosław Hrychorczuk</b> |
| <b>3/ Roman Drozdowski</b>               | <b>12/ Grażyna Kos</b>          |
| <b>4/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>     |
| <b>5/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>14/ Zofia Dolewka</b>        |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>15/ Krzysztof Kozik</b>      |
| <b>7/ Łukasz Szczepanik</b>              | <b>16/ Tomasz Jan Karwicki</b>  |
| <b>8/ Magdalena Budziarek</b>            | <b>17/ Anna Adamczewska</b>     |
| <b>9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> |                                 |

po rozpoznaniu w dniu 15 lipca 2019 r. uchwały nr XIV/71/19 Rady Gminy Ładzice z dnia 18 czerwca 2019 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Ładzice, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 lipca 2019 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

**uchwała, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm. ) stwierdza się nieważność § 9 załącznika nr 1 do uchwały nr XIV/71/19 Rady Gminy Ładzice z dnia 18 czerwca 2019 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Ładzice.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy Ładzice uchwałą nr XIV/71/19 uregulowała kwestie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Ładzice. W § 9 załącznika nr 1 do uchwały „Regulamin udzielania dotacji celowej na dofinansowanie podłączeń budynków do zbiorczego systemu kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Ładzice z udziałem dofinansowania z Programu Priorytetowego Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi „Wykonanie podłączeń kanalizacyjnych” postanowiono, że koszty inwestycji będą kwalifikowane od daty złożenia przez Gminę wniosku w Funduszu do dnia podpisania przez Wnioskodawcę umowy na odbiór ścieków komunalnych. Jednocześnie w załączniku nr 2 do Regulaminu w pkt IV „Oświadczenia” wprowadzono zapis zgodnie, z którym „kosztami kwalifikowanymi do objęcia dofinansowania są koszty związane z realizowanym

zadaniem, poniesione po dniu podpisania umowy z Gminą Ładzice o przyznanie dofinansowania...”. Zapis § 9 Regulaminu pozostaje w oczywistej, zdaniem Kolegium Izby, sprzeczności z treścią pkt IV załącznika nr 2 do Regulaminu.

Niezależnie od tego stwierdzenia Kolegium Izby uznaje, że § 9 Regulaminu pozostaje w sprzeczności z art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, w związku z art. 126 i 127 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zwraca się w tym względzie uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 listopada 2016 r. II GSK 954/15, w którym Sąd uznał, że nie ma możliwości dotowania środkami pieniężnymi – przekazanymi w ramach dotacji celowej - inwestycji z zakresu ochrony środowiska zrealizowanych przed datą zawarcia umowy dotacyjnej. Zgodnie z art. 126 ustawy dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych - przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Zasadniczą cechą odróżniającą dotacje od innych rodzajów wydatków jest m.in. to, że podlegają one szczególnym zasadom rozliczenia. W oparciu o art. 127 ust. 1 ustawy dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie m.in. zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, bieżących zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, kosztów realizacji inwestycji. Art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz przepisy prawa finansowego (art. 250 ustawy o finansach publicznych) wymagają, aby dotacja celowa udzielana była z budżetu j.s.t. na podstawie umowy. W umowie trzeba w szczególności określić wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji, termin wykorzystania dotacji, termin i sposób rozliczenia dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej. Ustawodawca nie dopuszcza możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów zadań publicznych, które już zostały poniesione, gdyż wydatek ten miałby charakter refundacji poniesionych kosztów, nie zaś dotacji na realizację zadania (celu). Każda dotacja ma służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych, a więc zadania które istnieje w dacie przyznania prawa do jego finansowania lub dofinansowania. Dopiero po przyznaniu prawa do dotacji można mówić o realizacji zadania publicznego. Przedmiotowa uchwała w § 9 załącznika nr 1 dopuszcza możliwość przyznania dotacji na prace już zrealizowane w okresie od daty złożenia przez Gminę wniosku w Funduszu (Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi) na dofinansowanie tego zadania, a więc przed zawarciem umowy z wnioskodawcą na udzielenie dotacji, czym dopuszcza się do naruszenia art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż nie są spełnione przymioty definicji dotacji celowej wynikającej z powołanych wyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

Stwierdzenie przez Kolegium Izby nieważności jedynie § 9 załącznika nr 1 do uchwały, wobec brzmienia pkt IV załącznika nr 2 do Regulaminu, pozwala stosować uchwałę bez konfliktu z przepisami prawa.

Z wyżej wymienionych powodów orzeczono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium  
Prezes RIO w Łodzi**

**Ryszard Paweł Krawczyk**