



UCHWAŁA NR 13/56/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI
z dnia 22 maja 2019 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 9/ Radosław Hrychorczuk |
| 2/ Roman Drozdowski | 10/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 12/ Zofia Dolewka |
| 5/ Bogdan Łągwa | 13/ Krzysztof Kozik |
| 6/ Łukasz Szczepanik | 14/ Tomasz Jan Karwicki |
| 7/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 15/ Anna Adamczewska |
| 8/ Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 22 maja 2019 roku uchwały Nr VI/49/2019 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 11 kwietnia 2019 roku w sprawie zasad udzielania rodzinnym ogrodom działkowym dotacji celowej z budżetu Gminy Wieruszów, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 506)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VI/49/2019 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 11 kwietnia 2019 roku w sprawie zasad udzielania rodzinnym ogrodom działkowym dotacji celowej z budżetu Gminy Wieruszów, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, z powodu naruszenia prawa tj. art. 17 ust. 1 w związku z art. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 roku o rodzinnych ogrodach działkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 roku, poz. 2176 ze zm.) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 869).

Uzasadnienie

W dniu 23 kwietnia 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała nr VI/49/2019 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 11 kwietnia 2019 roku w sprawie zasad udzielania rodzinnym ogrodom działkowym dotacji celowej z budżetu Gminy Wieruszów, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 22 maja 2019 roku rozpatrzyło uchwałę. Przedstawiciele jednostki, zawiadomionej o terminie posiedzenia, nie wzięli w nim udziału.

W § 2 badanej uchwały Rada Miejska w Wieruszowie postanowiła, iż Rodzinne Ogrody Działkowe, zwane dalej ROD, znajdujące się na terenie Gminy Wieruszów mogą uzyskać dotację celową na dofinansowanie zadań związanych z ich rozwojem i funkcjonowaniem.

W ocenie Kolegium Izby wskazanie przez Radę Miejską w Wieruszowie w § 2 uchwały Rodzinnych Ogrodów Działkowych jako podmiotów uprawnionych do uzyskania dotacji sprzeczne jest z postanowieniami art. 17 ust. 1 w związku z art. 2 pkt 5 i 6 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych. Dotację celową z budżetu gminy, udzielaną w celu tworzenia warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych może otrzymać bowiem, zgodnie z regulacją zawartą w art. 17 ust. 1 ww. ustawy, stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące Rodzinne Ogrody Działkowe na obszarze danej gminy. Stosownie natomiast do postanowień art. 2 pkt 6 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych przez stowarzyszenie ogrodowe należy rozumieć stowarzyszenie w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 roku – Prawo o stowarzyszeniach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 913). W konsekwencji wyłącznie podmioty będące stowarzyszeniami w rozumieniu ustawy Prawo o stowarzyszeniach, mogą ubiegać się o dotację, o której mowa w art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, i dotację taką z budżetu gminy uzyskać.

Ustawodawca w ustawie o rodzinnych ogrodach działkowych zdefiniował także pojęcie „rodzinny ogród działkowy”, wskazując w art. 2 pkt 5 ustawy, iż należy przez to rozumieć wydzielony obszar lub obszary przeznaczone na cele rodzinnych ogrodów działkowych, składające się z działek i terenu ogólnego, służące do wspólnego korzystania przez działkowców, wyposażone w infrastrukturę ogrodową. Mając na względzie ww. definicję należy stwierdzić, że rodzinne ogrody działkowe pozbawione są podmiotowości prawnej i wskazywanie ich jako beneficjenta dotacji udzielanej z budżetu gminy sprawia, że badana uchwała nie nadaje się do wykonania w całości.

Ponadto zdaniem Kolegium RIO, Rada Miejska w Wieruszowie, podejmując w dniu 11 kwietnia 2019 roku uchwałę w sprawie zasad udzielania rodzinnym ogrodom działkowym dotacji celowej z budżetu Gminy Wieruszów, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania, naruszyła art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie bowiem z treścią art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące rodzinny ogród działkowy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) dotyczących reguł obowiązujących przy udzielaniu dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku. Zagadnienia te reguluje art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, który określa kształt uchwały organu stanowiącego w przypadku zlecenia ww. podmiotom zadań innych niż zadania określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 688). Stosownie do tego przepisu prawa tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Wieruszowie nie wypełnia wymagań określonych w tych przepisach dotyczących zapewnienia jawności postępowania o udzielenie dotacji. W uchwale tej zawarto jedynie w § 6 postanowienia dotyczące podania do publicznej wiadomości rozliczenia wykorzystania udzielonych dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

Beata Kaczmarek