

**Uchwała Nr 25/138/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 6 sierpnia 2015 r.

**w składzie**

1. Beata Kaczmarek	7. Bogdan Łągwa
2. Ewa Śpionek	8. Bogusław Wenus
3. Iwona Kopczyńska	9. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	10. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	11. Paweł Dobrzyński
6. Paweł Jaśkiewicz	12. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 6 sierpnia 2015 roku Uchwały Nr X/38/15 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 17 lipca 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 23 lipca 2015 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2013r., poz. 1399 ze zm.) stwierdza się nieważność Uchwały Nr X/38/15 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 17 lipca 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności.

## U Z A S A D N I E N I E

W dniu 23 lipca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi doręczono Uchwałę Nr X/38/15 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 17 lipca 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności (zwanej dalej; Uchwałą). Kolegium Regionalnej Izby wszczęło postępowanie nadzorcze zapraszając na posiedzenie w dniu 6 sierpnia bieżącego roku przedstawicieli Gminy. Na posiedzenie przybyli Pan Zbigniew Gałązka - Zastępca Burmistrza i Pan Waldemar Ryszard Kardasz - Radca Prawny.

W toku badania Uchwały Kolegium ustaliło, że w § 3 ust. 1 ustalono stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne i są one zbierane w sposób selektywny. Stawki opłat ustalono w wysokościach:

- do 120 l – 30 zł,
- ponad 120 l do 240 l – 40 zł,
- ponad 240 l do 1000 l – 50 zł,
- ponad 1000 l do 7000 l – 310 zł.

Natomiast w § 3 ust. 2 Uchwały ustalono stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne w następujących wysokościach:

- do 120 l – 40,50 zł,
- ponad 120 l do 240 l – 54,00 zł,
- ponad 240 l do 1000 l – 67,50 zł,
- ponad 1000 l do 7000 l - 418,50 zł

W ocenie Kolegium Izby, ustalenie stawki opłaty komunalnej nie za pojemniki o określonej pojemności, lecz za pojemniki z pewnego zakresu pojemności, tzn. do 120 litrów, ponad 120 l do 240 l, ponad 240 l do 1000 l i ponad 1000 l do 7000 l, stanowi naruszenie przepisu art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawodawca w cytowanym przepisie uregulował w sposób nie budzący wątpliwości, iż rada gminy jest zobowiązana do ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Rada Miejska w Żychlinie nie wykonała dyspozycji z art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, gdyż ustaliła stawki opłaty odnoszące się do określonego zakresu pojemności pojemników.

Obecni na posiedzeniu Kolegium przedstawiciele jednostki podnieśli, że podjęta uprzednio przez Radę Miejską w Żychlinie w dniu 29 kwietnia 2015 roku Uchwała Nr VI/21/15 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik o określonej pojemności, w § 3 ust. 1 zawierała taką samą regulację odnośnie zakresu pojemności pojemników (tzn. do 120 litrów, ponad 120 l do 240 l, ponad 240 l do 1000 l i ponad 1000 l do 7000 l) i stawki opłaty za pojemniki z danego zakresu pojemności. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2015 roku badało powyższą Uchwałę i w podjętym rozstrzygnięciu nadzorczym wyrażonym w Uchwale Nr 20/114/2015, nie kwestionowało zgodności z prawem takich zapisów.

W ocenie Kolegium wskazać należy, że Uchwała Rady Miejskiej Nr VI/21/15 z dnia 29 kwietnia 2015 roku została zakwestionowana w całości, gdyż organ nadzoru stwierdził nieważność całej nadzorowanej uchwały. Ponadto akt nadzoru składa się zarówno z rozstrzygnięcia, jak i uzasadnienia, jako integralnej części tego aktu. Oba te elementy składowe należy rozpatrywać łącznie w odniesieniu do podstawy prawnej rozstrzygnięcia. W wydanym rozstrzygnięciu nadzorczym, Kolegium stwierdziło nieważność Uchwały Nr VI/21/15 z powodu jej sprzeczności z art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, przepis ten w uzasadnieniu do rozstrzygnięcia został literalnie zacytowany, „Stosownie do art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy jest zobowiązana do ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.” Zatem jednostka analizując wydane rozstrzygnięcie, miała możliwość zapoznania się z tym przepisem i jego dogłębnej analizy.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi  
Beata Kaczmarek**