

**Uchwała Nr 24/131/2015**  
**z dnia 31 lipca 2015r.**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w składzie:**

1/ Beata Kaczmarek  
2/ Ewa Śpionek  
3/ Anna Kaźmierczak  
4/ Paweł Jaśkiewicz  
5/ Bogdan Łągwa

6/ Bogusław Wenus  
7/ Grażyna Kos  
8/ Barbara Polowczyk  
9/ Paweł Dobrzyński  
10/ Roman Drozdowski

Po rozpatrzeniu w dniu 31 lipca 2015 roku **Uchwały Nr X/89/2015 Rady Gminy Pabianice z dnia 29 czerwca 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Pabianice na rok 2015**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 lipca 2015r., działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 r., Dz. U. poz. 1113 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. z 2013r., Dz. U. poz. 594 z późn. zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

stwierdza, że **Uchwała Nr X/89/2015 Rady Gminy Pabianice z dnia 29 czerwca 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Pabianice na rok 2015** została podjęta z naruszeniem art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (j.t. z 2013r., Dz. U. poz. 885 z późn. zm.) polegającym na braku zgodności kwoty wydatku ujętego w załączniku nr 4 do Uchwały (Wykaz planowanych dotacji z budżetu Gminy w 2015r.), w dziale 854, rozdziale 85412 § 2820 – dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom, z kwotą wydatków wynikającą z budżetu Gminy.

Stwierdzona nieprawidłowość winna zostać usunięta **w terminie do dnia 31 sierpnia 2015 roku** w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

**U z a s a d n i e n i e**

W dniu 3 lipca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła **Uchwała Nr X/89/2015 Rady Gminy Pabianice z dnia 29 czerwca 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Pabianice na rok 2015** – zwana dalej Uchwałą.

Na posiedzenie Kolegium, na dzień 31 lipca 2015 roku, zaproszono przedstawicieli Gminy.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby zważyło, co następuje:

w załączniku nr 4 do Uchwały - Wykaz planowanych dotacji z budżetu Gminy w 2015r. , w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdziale 85412 – Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży, w § 2820 – dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom, wskazano plan wydatków na kwotę 15.000 zł. Z dokumentów będących w dyspozycji Izby wynika, że w dniu 29 maja 2015 roku Wójt Gminy Pabianice wydał zarządzenie Nr 36 w sprawie zmian w budżecie gminy Pabianice na 2015 r., w którym rozdysonował rezerwę celową w kwocie 90.000 zł utworzoną w budżecie Gminy na organizację kolonii i obozów oraz innych form wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej (na dotacje). W wyniku podjęcia zarządzenia nr 36 plan wydatków budżetu Gminy w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdziale 85412 – Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży, w § 2820 – dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom, został ustalony w wysokości 105.000 zł. Zatem na dzień podjęcia badanej Uchwały, tj. 29 czerwca 2015 roku kwotę 105.000 zł należało uwzględnić w jej załączniku nr 4. Nieuwzględnienie wskazanej kwoty planu wydatków skutkuje brakiem zgodności pomiędzy wielkością planu wydatków budżetu Gminy wskazaną w załączniku nr 4 w dziale 854, rozdziale 85412, § 2820, a wydatkami budżetu. Załącznik nr 4 w podanym zakresie pozostaje zatem w wewnętrznej sprzeczności z budżetem Gminy Pabianice. Istnienie tej niezgodności powoduje, że Uchwała nie spełnia wymogów uchwały budżetowej wynikających z art. 211 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika m.in., że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która składa się z budżetu oraz załączników. W świetle tego przepisu nie istnieje zatem możliwość realizacji budżetu Gminy w sposób zgodny z prawem, skoro inne kwoty planu wydatków wynikają z budżetu, a inne z załącznika uchwały.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium:**