

Uchwała Nr 22/125/2015
z dnia 2 lipca 2015 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Agnieszka Kamyczek- Maszewska |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Bogusław Wenus |
| 4/Anna Kaczmarek | 11/ Grażyna Kos |
| 5/ Wojciech Newereńczuk | 12/ Barbara Polowczyk |
| 6/Paweł Jaśkiewicz | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 7/ Bogdan Łągwa | 14/ Roman Drozdowski |

Po rozpatrzeniu w dniu 2 lipca 2015 roku Uchwały Nr XI/51/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 1 czerwca 2015 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na cele inwestycyjne, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 czerwca 2015 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XI/51/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 1 czerwca 2015 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na cele inwestycyjne, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 89 ust.1, art. 226 oraz art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Uzasadnienie

W dniu 8 czerwca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona Uchwała Nr XI/51/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 1 czerwca 2015 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na cele inwestycyjne, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 2 lipca 2015 roku. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli we wskazanym posiedzeniu Kolegium.

W toku badania przedmiotowej Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że zawiera ona wzajemnie sprzeczne postanowienia. Zgodnie z § 1 Uchwały Gmina Daszyna zaciągnie w 2016 roku pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 1.012.198,00 zł, która stosownie do § 2 zostanie przeznaczona na

zadanie pn. „Budowa lokalnej infrastruktury dystrybucji gazu ziemnego”. Natomiast zgodnie z § 3 Uchwały umowa pożyczki zostanie podpisana w roku 2015, co oznacza, że zobowiązanie zostanie zaciągnięte w roku 2015.

Decyzja w sprawie zaciągnięcia pożyczki pozostaje związana ze zmianami Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2015-2030, wynikającymi z Uchwały Nr XI/49/2015 z dnia 1 czerwca 2015 roku, na mocy której Rada Gminy w Daszynie dokonała modyfikacji wielkości budżetu Gminy Daszyna prognozowanych dla roku 2016, w tym w zakresie zmiany wyniku budżetu z prognozowanej nadwyżki na deficyt, finansowany przychodami z tytułu pożyczki oraz kredytu. Powyższe wskazuje, że Gmina Daszyna zamierza zaciągnąć zobowiązanie w 2015 roku, a przychód z tytułu pożyczki przeznaczonej na sfinansowanie deficytu budżetu osiągnąć w roku 2016.

W związku z czym należy podnieść, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, działając na podstawie Uchwały Nr 22/124/2015 z dnia 2 lipca 2015 roku, stwierdziło nieważność Uchwały Nr XI/49/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 1 czerwca 2015 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2015-2030. Natomiast wielkości budżetu jednostki samorządu terytorialnego prognozowane dla lat następujących po roku budżetowym, stosownie do art. 226 ustawy o finansach publicznych, powinny wynikać z wieloletniej prognozy finansowej. Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby zważyło, że materia Uchwały Nr XI/51/2015 dotyczy zaciągnięcia pożyczki przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2016, w sytuacji braku wieloletniej prognozy finansowej, określającej ten deficyt na poziomie wymagającym zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki. W efekcie Uchwała Nr XI/51/2015 pozostaje w sprzeczności z art. 89 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto Kolegium Izby zważyło, że Rada Gminy w Daszynie nie określiła w uchwale budżetowej na 2015 rok limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, gdyż taki limit zawarty został w Uchwale Nr XI/51/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 1 czerwca 2015 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na cele inwestycyjne. W konsekwencji należy uznać, że badana Uchwała pozostaje w sprzeczności z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium: