

Uchwała Nr 20/117/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 czerwca 2015 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	7. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Ewa Śpionek	8. Bogusław Wenus
3. Iwona Kopczyńska	9. Grażyna Kos
4. Anna Kaźmierczak	10. Barbara Polowczyk
5. Wojciech Newereńczuk	11. Paweł Dobrzyński
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 18 czerwca 2015 roku Uchwały Nr VII/38/15 Rady Gminy Będków z dnia 11 maja 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Będków, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 maja 2015 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w zw. z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr VII/38/15 Rady Gminy Będków z dnia 11 maja 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Będków, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust.1 pkt 1 i pkt 2 w zw. z art. 6m ust.1a i ust.1b oraz art. 6j ust.3b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2013, poz. 1399 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Nr VII/38/15 Rady Gminy Będków z dnia 11 maja 2015 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, położonych na terenie Gminy Będków, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 maja 2015 roku, a zbadana została przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2015 roku. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

W podstawie prawnej Uchwały wskazano, m.in.: art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy przywołanego przepisu rada gminy została zobligowana do określenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości (art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy) oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy).

W toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że w zakresie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, nie określa ona ich formatu elektronicznego oraz układu informacji i powiązań między nimi, co pozostaje sprzeczne z art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium zwróciło uwagę, że właściciele nieruchomości obowiązani są złożyć deklarację, stosownie do § 2 ust.1 pkt 1 Uchwały, w terminie 14 dni od dnia, o którym mowa w art. 6m ust.1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a zgodnie z § 2 ust.1 pkt 2 Uchwały, w terminie 14 od dnia, w którym nastąpiły zmiany danych określonych w deklaracji będące podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na danej nieruchomości. W efekcie regulacja § 2 ust.1 pkt 2 Uchwały nie znajduje uzasadnienia, gdyż zawiera się w treści art. 6m ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, do którego odsyła § 2 ust.1 pkt 1 Uchwały.

Ponadto Kolegium wskazało, że stosownie do wzoru deklaracji, stanowiącego załącznik do Uchwały, osoby składające deklarację powinny podać drugie imię (część D.7 wzoru deklaracji), co pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust.1 pkt 1 w zw. z art. 6m ust.1a i ust.1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na podstawie art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy rada gminy została zobowiązana do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust.1a i 1b ustawy. Zgodnie z art. 6m ust.1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast art. 6m ust.1b ustawy specyfikuje w sześciu punktach katalog danych, których ujawnienia może wymagać rada gminy określając wzór deklaracji, przy czym w pkt 1-5 ustawodawca nie wymienił informacji dotyczącej drugiego imienia, a w pkt 6 odesłał do innych informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego, którego wzór, stanowiący załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 maja 2014 roku w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz.U.z 2014 r., poz. 650), również nie przewiduje podania drugiego imienia.

Kolegium podniosło, że część E. wzoru deklaracji zawiera następujący opis „ADRES NIERUCHOMOŚCI NA KTÓREJ ZNAJDUJĄ SIĘ DOMKI LETNISKOWE LUB WYKORZYSTYWANEJ NA CELE”, co oznacza, że oznaczenie nieruchomości, której dotyczy deklaracja zostało dokonane w sposób nieprecyzyjny, z uwagi na brak wskazania, że chodzi o inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W przypadku części

F. wzoru deklaracji opis brzmi: „OŚWIADCZENIE WŁAŚCICIELA NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁEJ”, podczas gdy deklaracja dotyczy nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W związku z powyższym należy wskazać, że z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy określając wzór deklaracji, powinna uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji.

W części H.3 wzoru deklaracji należy podać wysokość opłaty dla nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wyliczoną zgodnie z objaśnieniem: „kwotę z części H.1 należy pomnożyć przez liczbę domków letniskowych w części H.2”. Natomiast w części H.1 powinna zostać wykazana liczba domków letniskowych znajdujących się na terenie nieruchomości lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a w części H.2 ryczałtowa roczna stawka opłaty od jednego domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku. Przytoczne objaśnienie, poza mylnym przypisaniem danych do części H.1 i H.2, oznacza że opłata powinna zostać wyliczona jako iloczyn stawki oraz liczby domków letniskowych, co w efekcie powoduje, że w deklaracji nie ma miejsca na podanie wysokości opłaty dla innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, niż te na których znajdują się domki letniskowe. Powyższe oznacza naruszenie art. 6n ust.1 pkt 1, zgodnie z którym rada gminy określając wzór deklaracji, powinna uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, w zw. z art. 6j ust.3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ponadto w części H. wzoru deklaracji, opisanej w następujący sposób: „WYLICZENIE WYSOKOŚCI OPŁATY DLA NIERUCHOMOŚCI NA KTÓRYCH ZNAJDUJĄ SIĘ DOMKI LETNISKOWE LUB WYKORZYSTYWANEJ NA CELE REKREACYJNO-WYPOCZYNKOWE, WYKORZYSTYWANE JEDYNIEM PRZEZ CZĘŚĆ ROKU”, przy określeniu nieruchomości pominięto, użyte przez ustawodawcę, wyrażenie „INNYCH NIERUCHOMOŚCI”.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Zastępca Prezesa RIO
w Łodzi Beata Kaczmarek**