

Uchwała Nr 19/113/2015
z dnia 11 czerwca 2015 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Iwona Kopczyńska
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Wojciech Newereńczuk
6/ Paweł Jaśkiewicz
7/ Bogdan Łągwa

8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska
9/ Józefa Lucyna Michejda
10/ Bogusław Wenus
11/ Grażyna Kos
12/ Barbara Polowczyk
13/ Paweł Dobrzyński
14/ Roman Drozdowski

Działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz. U. Nr 98 poz. 1071 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie Uchwały Nr 22/IV/2014 Rady Gminy Kluki z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została przesłana przez Wydział Nadzoru i Kontroli Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi - zgodnie z właściwością - skarga radnej Gminy Kluki dotycząca przebiegu sesji Rady Gminy poświęconej uchwaleniu budżetu na 2015 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło następujący stan faktyczny:

W dniu 29 grudnia 2014 roku w trakcie obrad Sesji Rady Gminy w Klukach, poświęconej uchwaleniu budżetu na 2015 rok, Radna - Pani Renata Kaczmarekiewicz złożyła wniosek polegający na zwiększeniu wydatków o kwotę 50 tys. zł z przeznaczeniem na dokończenie budowy chodnika w ciągu drogi powiatowej w miejscowości Roździn.

Jako źródła sfinansowania tego wydatku wskazała zmniejszenie kwot przeznaczonych na remonty dróg gminnych i remonty dróg wewnętrznych po 25 tys. zł lub przeznaczenie na budowę owego chodnika z rezerwy budżetowej całej potrzebnej kwoty to jest 50 tys. zł. Przewodniczący Rady poddał wniosek pod głosowanie. Uzyskał on wymaganą przepisami zwykłą większość głosów. W dalszej części, Przewodniczący Rady stwierdził jednak, że popełniono błąd polegający na głosowaniu wniosku pomimo niewskazania w nim źródła

sfinansowania nowego wydatku - a obowiązek taki wynika wprost z zapisów zawartych w statucie Gminy Kluki - i zwrócił się do radnej o doprecyzowanie wniosku. Radna uznała jednak, że nie ma takiej potrzeby, gdyż jej wniosek został już przegłosowany i musi być uwzględniony w przyjętym, ostatecznym brzmieniu uchwały budżetowej. Przewodniczący nie podzielił tego poglądu i poddał pod głosowanie uchwałę w sprawie przyjęcia budżetu na 2015 rok bez uwzględnienia zadania polegającego na dokończeniu budowy chodnika.

W ocenie Kolegium Izby dopuszczono w trakcie obrad do dwukrotnych uchybień proceduralnych:

Po pierwsze wniosek w wyniku którego wprowadza się nowy wydatek do budżetu, zgodnie ze statutem Gminy powinien wskazywać źródło jego sfinansowania. Nie wyczerpuje tego wymogu opisana sytuacja, w której wskazano więcej niż jedno źródło. Powoduje to, że każdy z radnych godząc się na wprowadzenie nowego wydatku może mieć na myśli inne źródło jego sfinansowania. W konsekwencji może oznaczać to że wynik głosowania wniosku który określa kilka alternatywnych źródeł ma znacznie większe szanse przegłosowania niż wtedy gdy wskazano by jedynie jedno konkretne źródło. Poszczególni radni godząc się na rezygnację z niektórych dotychczas zaplanowanych wydatków (wskazanych jako źródła sfinansowania nowego wydatku) - powodują sumowanie się głosów popierających wniosek, nie mając przy tym pewności co do faktycznego źródła z którego ów nowy wydatek zostanie rzeczywiście sfinansowany. Dodatkowo, jak wynika z informacji przekazanej przez Wójta Gminy, w dniu uchwalania budżetu gmina nie posiadała żadnych informacji, co do realizacji tego zadania przez powiat, który dodatkowo nie przyjął jeszcze uchwały budżetowej na rok 2015. W konkluzji należy zatem zauważyć że tak sformułowany wniosek nie powinien być głosowany.

Po drugie, w sytuacji w której Przewodniczący Rady uznał swój błąd polegający na przeprowadzeniu przedmiotowego głosowania dopuścić się kolejnego uchybienia, gdyż bez przeprowadzenia głosowania w sprawie reasumpcji głosowania nad wnioskiem Pani radnej – poddał pod głosowanie uchwałę budżetową, która nie uwzględniała konsekwencji wcześniejszego wniosku w sprawie dokończenia budowy chodnika w miejscowości Roździn.

W trakcie posiedzenia Rady Gminy w dniu 29 grudnia 2014 roku dopuszczono do powstania uchybień polegających: najpierw na przyjęciu uchwały w trybie naruszającym postanowienia statutu, a następnie na uznaniu skutków owego wadliwego głosowania za niebyłe bez przeprowadzenia procedury reasumpcji głosowania. Pomimo tych nieprawidłowości, „nałożenie„ się owych uchybień spowodowało paradoksalnie sytuację analogiczną do tej jak gdyby owych błędów nie popełniono.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło jak w sentencji, uznając jednocześnie za konieczne zawarcie w uzasadnieniu powyższych uwag.

Przewodniczący Kolegium: