

Uchwała Nr 19/112/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 czerwca 2015 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Iwona Kopczyńska	10. Bogusław Wenus
4. Anna Kaźmierczak	11. Grażyna Kos
5. Wojciech Newereńczuk	12. Barbara Polowczyk
6. Paweł Jaśkiewicz	13. Paweł Dobrzyński
7. Bogdan Łągwa	14. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 11 czerwca 2015 roku Uchwały Nr X/97/2015 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Pabianic, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 maja 2015 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.).

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6j ust. 4, 6n ust. 1, art. 6m ust. 1a, art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku poz. 391 z późn. zm.) w związku z § 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 maja 2014 roku w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej stwierdza się nieważność Uchwały Nr X/97/2015 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Pabianic.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr X/97/2015 Rady Miejskiej w Pabianicach z dnia 23 kwietnia 2015r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Pabianic, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 12 maja bieżącego roku. Na posiedzenie Kolegium zaproszono przedstawicieli Miasta.

W toku badania Uchwały Nr X/97/2015 w dniu 11 czerwca 2015 roku Kolegium stwierdziło, co następuje:

Z załącznika do przedmiotowej Uchwały, stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z części C.1. (Dane identyfikacyjne) wynika, że podmiot składający deklarację obowiązany jest podać swoje drugie imię oraz nazwisko rodowe. Stosownie natomiast do art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: 1) imienia i nazwiska lub nazwy właściciela nieruchomości oraz adresu miejsca zamieszkania lub siedziby, 2) adresu nieruchomości, 3) danych stanowiących podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, 4) numeru telefonu właściciela nieruchomości, 5) adresu poczty elektronicznej właściciela nieruchomości, 6) innych informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego. Zgodnie z wzorem tytułu wykonawczego, o którym mowa w § 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 maja 2014 roku w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej, w tytule wykonawczym nie wymaga się podania drugiego imienia osoby fizycznej, jak również jej nazwiska rodowego. W związku z tym postawienie takiego wymogu w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiło przekroczenie przez Radę Miejską w Pabianicach upoważnienia zawartego w art. 6 m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z § 1 pkt 1 ww. rozporządzenia. Rada Miejska nie ma bowiem upoważnienia do żądania innych danych niż wynikają z powołanych przepisów. W § 1 ust. 1 badanej Uchwały ustalono, że określony w jej załączniku wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składają właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a także właściciele nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. Jednakże we wzorze deklaracji, w części D wskazano: „Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne”. Zapis części D dotyczy zatem jedynie adresu nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. We wzorze deklaracji nie zawarto natomiast rubryki umożliwiającej wskazanie adresu nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Zdaniem Kolegium taka treść wzoru deklaracji nie ułatwia złożenia deklaracji podmiotowi do tego zobowiązanemu, co stanowi naruszenie art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego rada gminy określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji.

W części E wzoru deklaracji przyjętego badaną Uchwałą zobowiązano podmiot składający deklarację do wskazania „Rodzaju nieruchomości”. Według tego punktu podać należy, czy nieruchomość jest: zamieszkała, usługowa, w części zamieszkała i w części usługowa, gruntowa. W ocenie Kolegium Izby nałożenie takiego obowiązku na składającego deklarację narusza art. 6 m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Danymi takimi nie są informacje objęte pkt E wzoru zawartego

w przedmiotowej Uchwale, bowiem dotyczą one kwestii niezwiązanych z ustaleniem wysokości opłaty.

Część H wzoru deklaracji zawartego w przedmiotowej Uchwale dotyczy: „Oświadczenia właściciela nieruchomości prowadzącego działalność gospodarczą na nieruchomości, która spełnia także funkcję mieszkalną”. Analogiczne postanowienie zawarto w pkt 7 objaśnień do deklaracji: „W przypadku nieruchomości, które są w części zamieszkałe a w części niezamieszkałe (prowadzona jest działalność gospodarcza) ...”. W ocenie Kolegium Izby wprowadzając taki zapis zmodyfikowano w sposób nieuprawniony art. 6j ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, o której mowa w art. 6c ust. 1, a w części nieruchomość, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1-3. W art. 6j ust. 4 mowa zatem o nieruchomości, która w części jest nieruchomością zamieszkałą (art. 6 c ust. 1), a w części nieruchomością niezamieszkałą (art. 6c ust. 2) - nie zaś nieruchomością, na której prowadzona jest działalność gospodarcza. Wskazany art. 6j ust. 4 poprzez odwołanie do art. 6c ust. 2 nie określa nieruchomości niezamieszkałej jedynie jako takiej nieruchomości, na której prowadzona jest działalność gospodarcza. Jest to każda nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, bez względu na sposób jej wykorzystywania. Wobec powyższego w części H wzoru deklaracji zawartego w badanej Uchwale oraz w pkt 7 objaśnień naruszono art. 6j ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Nadto, Kolegium Izby wskazuje, że w badanej Uchwale używany jest termin: zmieszane - jak można domniemywać na określenie odpadów, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. W ocenie Kolegium we wzorze deklaracji należy używać pojęć wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a więc: odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny albo odpady komunalne, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (ewentualnie zbierane i odbierane w sposób nieselektywny). Kolegium zwraca również uwagę, że treść § 3 pkt 2 winna być tożsama z regulacją zawartą w pkt III pouczenia, a w pkt I pouczenia winien być podany rok 1966, jako rok, w którym uchwalono ustawę z dnia 17 czerwca 1966 roku o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (j.t. Dz.U. z 2014r., poz.1619 z póź.zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk