

**Uchwała Nr 19/110/2015  
z dnia 11 czerwca 2015 roku  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w składzie:**

**1/ Ryszard Paweł Krawczyk  
2/ Beata Kaczmarek  
3/ Iwona Kopczyńska  
4/ Anna Kaźmierczak  
5/ Wojciech Newereńczuk  
6/ Paweł Jaśkiewicz  
7/ Bogdan Łągwa**

**8/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska  
9/ Józefa Lucyna Michejda  
10/ Bogusław Wenus  
11/ Grażyna Kos  
12/ Barbara Polowczyk  
13/ Paweł Dobrzyński  
14/ Roman Drozdowski**

Po rozpoznaniu w dniu 11 czerwca 2015 roku Uchwały Nr X/42/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 7 maja 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2015 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 maja 2015 roku, działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

stwierdza się, że Uchwała Nr X/42/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 7 maja 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2015 rok, została podjęta z naruszeniem prawa, tj. z powodu:

1. braku postanowienia o przeznaczeniu planowanej nadwyżki budżetu, co stanowi naruszenie art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz
2. zaplanowania w budżecie dochodów w kwocie 475.600,00 zł, sklasyfikowanych w dziale 400 rozdział 40003 § 6290, z tytułu dobrowolnych wpłat mieszkańców na instalacje ogniw fotowoltaicznych generujących energię elektryczną, co nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Jednocześnie wskazuje na konieczność usunięcia stwierdzonych naruszeń prawa w terminie do dnia 30 czerwca 2015 roku, poprzez doprowadzenie budżetu do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 maja 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi została doręczona Uchwała Nr X/42/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 7 maja 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2015 rok, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 11 czerwca 2015 roku. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli we wskazanym posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Izby ustaliło, że na podstawie przedmiotowej Uchwały Rada Gminy w Daszynie dokonała zmiany budżetu Gminy Daszyna na 2015 rok, m.in., poprzez zwiększenie planowanych dochodów majątkowych o kwotę 475.600,00 zł, sklasyfikowanych w rozdziale 40003 § 6290, z tytułu dobrowolnych wpłat mieszkańców z przeznaczeniem na instalacje ogniw fotowoltaicznych generujących energię elektryczną. Jednocześnie organ

stanowiący zwiększył o 965.400,00 zł plan wydatków w rozdziale 40003 § 6050, z przeznaczeniem na zadanie pn. „Inteligentne sieci energetyczne na terenie gm. Daszyna (w tym elektrociepłownia na biomasę w Daszynie, kotłownia w Korytach, system opomiarowania, sterowania i zarządzania energią ciepłą, elektryczną i gazową na terenie gm. Daszyna)”, w ramach którego ma być realizowana instalacja ogniw fotowoltaicznych generujących energię elektryczną. Na etapie wprowadzania zmian do budżetu Gmina Daszyna nie posiadała podpisanych umów z mieszkańcami odnośnie zakresu, sposobu realizacji oraz kształtu finansowego przedmiotowego zamierzenia inwestycyjnego.

Kolegium Izby zważyło, że zadanie polegające na instalacji ogniw fotowoltaicznych generujących energię elektryczną mieści się w katalogu zadań własnych gminy z zakresu ochrony środowiska, których tryb finansowania zawarty został w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.). Z art. 403 ust.2 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika obowiązek gminy odnośnie finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust.1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy. W art. 403 ust.3 ustawy Prawo ochrony środowiska wskazano, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust.4-6. Zgodnie z art. 403 ust.4 ustawy finansowanie to może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, wyspecyfikowanych w tym przepisie. Z powyższego wynika, że gmina może realizować określone zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zapewniając ich finansowanie, bądź też może przekazać środki finansowe na rzecz innego podmiotu realizującego takie zadanie. Tym samym, w ocenie Kolegium Izby, planowanie w budżecie wyżej wskazanych dochodów w kwocie 475.600,00 zł, na dzień podjęcia niniejszego rozstrzygnięcia, nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Ponadto Kolegium Izby podnosi, że stosownie do § 4 Uchwały Nr X/42/2015 Rady Gminy w Daszynie z dnia 7 maja 2015 roku wynik budżetu zwiększył się z nadwyżki w kwocie 1.216.804,12 zł do nadwyżki w kwocie 1.584.664,31 zł. Natomiast Uchwała nie określiła przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu, co stanowi naruszenie art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby wskazuje, że Rada Gminy w Daszynie, celem doprowadzenia uchwały budżetowej do zgodności z prawem, powinna usunąć powyższe nieprawidłowości poprzez ujęcie w planowanych dochodach wartości znajdujących uzasadnienie prawne oraz faktyczne, a także poprzez określenie przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium