

Uchwała Nr 35/190/2014
z dnia 27 listopada 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|--|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Józefa Lucyna Michejda |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Bogusław Wenus |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Grażyna Kos |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Barbara Polowczyk |
| 6/ Paweł Jaśkiewicz | 14/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Bogdan Łągwa | 15/ Paweł Dobrzyński |
| 8/ Wojciech Newereńczuk | 16/ Roman Drozdowski |

Po rozpatrzeniu w dniu 27 listopada 2014 roku Uchwały nr LIII/337/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2014-2030, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 października 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały nr LIII/337/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2014-2030, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), w związku z nierealistycznym ustaleniem dochodów, wydatków oraz rozchodów budżetu, wskutek: planowania w latach 2014-2030 dochodów oraz wydatków związanych ze sprzedażą gazu, ustalenia w latach 2015-2020 wydatków majątkowych na poziomie niezabezpieczającym potencjalnych zobowiązań Gminy wynikających z tytułu wcześniejszego rozwiązania umowy dzierżawy nieruchomości z dnia 24 października 2014 roku oraz nieprawidłowego ustalenia w roku 2014 spłat pożyczek podlegających, na mocy art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych, ustawowemu wyłączeniu z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy.

Uzasadnienie

Uchwała nr LIII/337/2014 Rady Gminy w Daszynie z dnia 23 października 2014 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2014-2030, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 października 2014. W stosunku do przedmiotowej Uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenia w dniach: 19 oraz 27 października 2014 roku. Przedstawiciele jednostki nie uczestniczyli we wskazanych posiedzeniach Kolegium Izby.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że Gmina Daszyna zaplanowała w wieloletniej prognozie finansowej dochody oraz wydatki związane ze sprzedażą gazu ziemnego, których wykonanie ma nastąpić po zakończeniu zadania pn. „Budowa lokalnej infrastruktury dystrybucji gazu ziemnego”.

Prowadzone poprzednio, przez Kolegium Regionalnej Izby w Łodzi, postępowanie oparte na zarzucie dotyczącym planowania przez Gminę Daszyna dochodów oraz wydatków dotyczących sprzedaży gazu ziemnego, w sytuacji udzielenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki promesy koncesji na dystrybucję paliw gazowych na rzecz Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Daszyna Sp. z o.o., zostało umorzone w dniu 5 marca 2014 roku, m.in., w efekcie oświadczenia złożonego przez p.o. Wójta Gminy Daszyna, odnośnie działań planowanych celem pozyskania przez Gminę Daszyna koncesji na obrót gazem. W wyniku powyższego wybudowana infrastruktura miała być administrowana przez spółkę komunalną, otrzymującą z tego tytułu stosowne wynagrodzenie, a dochody uzyskiwane ze sprzedaży gazu oraz ponoszone z tego tytułu wydatki, stanowić miały dochody oraz wydatki budżetu Gminy. Przy powyższym należy podnieść, że formalna możliwość przyznania koncesji na rzecz gminy, została potwierdzona przez Dyrektora Departamentu Rynku Paliw Gazowych i Ciekłych Urzędu Regulacji Energetyki, w piśmie z dnia 19 lutego 2014 roku, skierowanym do Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Natomiast w trakcie kontroli doraźnej przeprowadzonej w Gminie Daszyna (zakończonyj w listopadzie 2014 roku), inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustalili, że na podstawie decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 25 września 2014 roku, o sygnaturach odpowiednio: DPG/154/22132/W/OŁO/2014/KK oraz OPG/274/22132/W/OŁO/2014/KK, koncesje na dystrybucję oraz na obrót paliwami gazowymi zostały udzielone nie Gminie Daszyna, a Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej Daszyna Sp. z o.o. Powyższe w ocenie Kolegium Izby oznacza, że środki pozyskiwane w wyniku sprzedaży gazu, jak również związane z tym koszty, stanowić będą przychody oraz koszty spółki komunalnej. Tym samym, w danym stanie faktycznym, nie znajduje podstaw planowanie w kolejnych latach wieloletniej prognozy finansowej Gminy

Daszyna dochodów oraz wydatków związanych z obrotem przedmiotowym nośnikiem energii.

Kolegium Izby ustaliło, że w budżecie Gminy Daszyna na 2014 rok zaplanowano w § 963 (spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej) spłaty pożyczek w kwocie 364.994,49 zł. Tożsama kwota została wykazana w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Daszyna, jako kwota spłat pożyczek podlegających w roku 2014, na mocy art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych, ustawowemu wyłączeniu przy ustalaniu relacji określonej w art. 243 ust.1 ustawy. Natomiast w wyniku kontroli doraźnej przeprowadzonej w Gminie Daszyna, inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, stwierdzili że pożyczka z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 364.994,49 zł, została udzielona Gminie Daszyna na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Roboty budowlane wykończeniowe w hali sportowej w Daszynie”, stosownie do umowy o przyznanie pomocy nr 00254-6922-UM0504151/11 w ramach PROW na lata 2007 – 2013 z dnia 21 marca 2012 roku. Jednocześnie z ustaleń kontroli wynika, że umowa o przyznanie pomocy została rozwiązana przez Urząd Marszałkowski w Łodzi z dniem 13 maja 2013 roku, o czym Gmina Daszyna została poinformowana na podstawie pisma z dnia 23 maja 2013 roku, sygn. UM05-6922-UM0504151/11 FRI.042.1.164.2011.BM. W efekcie Bank Gospodarstwa Krajowego, po uzyskaniu informacji o rozwiązaniu umowy nr 00254-6922-UM0504151/11, wystosował do Gminy Daszyna pismo, doręczone w dniu 10 września 2014 roku, stanowiące wezwanie do spłaty kapitału wraz z ustawowymi odsetkami. W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdziło, że Gmina Daszyna wykazała w 2014 roku nieprawidłowe kwoty spłat pożyczek podlegających wyłączeniu przy obliczaniu wskaźnika spłaty zadłużeniu, co przełożyło się na nieprawidłowe ustalenie w 2014 roku relacji z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie Gminy Daszyna na 2014 rok oraz w wieloletniej prognozie finansowej Gminy zostało zapisane zadanie pn. „Dzierżawa gruntu związanego z budową elektrociepłowni w Daszynie 2014-2021 oraz zakup dzierżawionego gruntu w 2021 roku”. W wyniku realizacji wskazanego zadania Gmina Daszyna zawarła w dniu 24 października 2014 roku akt notarialny, Repertorium A Nr 12558/14, na mocy którego dokonała sprzedaży dwóch nieruchomości gruntowych na rzecz Magellan S.A., z jednoczesnym zobowiązaniem się do ich wydzierżawienia (co nastąpiło na mocy umowy dzierżawy nieruchomości z dnia 24 października 2014 roku) oraz nabycia tych nieruchomości w terminie do dnia 29 października 2021 roku (§ 5 aktu notarialnego – przedwstępna umowa sprzedaży nieruchomości na rzecz Gminy). Z § 7 aktu notarialnego wynika, że w przypadku przedterminowego rozwiązania umowy dzierżawy nieruchomości, Magellan S.A. ma prawo złożyć Gminie oświadczenie wzywające do niezwłocznego zawarcia umowy sprzedaży nieruchomości stanowiących przedmiot dzierżawy, a Gmina Daszyna ma obowiązek zawarcia umowy sprzedaży nieruchomości w terminie 30 dni od dnia otrzymania

oświadczenia. Jednocześnie w latach 2015-2020 wieloletniej prognozie finansowej Gminy Daszyna nie zostały zabezpieczone wydatki majątkowe w wysokości równej cenie wynikającej z przedwstępnej umowy sprzedaży nieruchomości, co zdaniem Kolegium Izby oznacza brak zabezpieczenia środków celem zapewnienia konieczności ewentualnej realizacji § 7 aktu notarialnego z dnia 24 października 2014.

W tym stanie faktycznym, w ocenie Kolegium Izby, badana Uchwała narusza art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust.3.

Ponadto, w związku z wyżej przytoczonymi umowami z dnia 24 października 2014 roku, w sprawie sprzedaży dwóch nieruchomości Gminy Daszyna oraz ich dzierżawy, Kolegium Izby zauważyło, że zgodnie z § 4 ust.1 umowy dzierżawy Gmina Daszyna zobowiązała się do używania nieruchomości zgodnie z przeznaczeniem i właściwościami oraz do utrzymania w stanie niepogorszym, wyjąwszy normalne zużycie eksploatacyjne, z możliwością dokonania zmiany przeznaczenia lub substancji nieruchomości, m.in. zabudowania, jedynie po uzyskaniu pisemnej zgody Magellan S.A. Natomiast z budżetu Gminy na rok 2014 oraz wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przedmiotowe nieruchomości miały zostać wydzierżawione przez Gminę w związku z budową elektrociepłowni w Daszynie. W konsekwencji dokonane czynności prawne nie znajdują odzwierciedlenia w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Daszyna.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium