

**Uchwała Nr 32/184/2014**  
**z dnia 5 listopada 2014 r.**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w składzie:**

1/ Ryszard Paweł Krawczyk  
2/ Ewa Śpionek  
3/ Anna Kaźmierczak  
4/ Wojciech Newereńczuk  
5/ Józefa Lucyna Michejda  
6/ Bogusław Wenus

7/ Grażyna Kos  
8/ Barbara Polowczyk  
9/ Paweł Dobrzyński  
10/ Małgorzata Michałek  
11/ Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 5 listopada 2014 roku Uchwały Nr XLV/307/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 30 września 2014 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 października 2014 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w zw. z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

**Kolegium Izby uchwala, co następuje:**

1. stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLV/307/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 30 września 2014 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części § 2 pkt 1 Uchwały, w zakresie zwrotu: „*albo powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” oraz w części § 2 pkt 2 Uchwały w zakresie zwrotu: „*lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości*”, z powodu sprzeczności z prawem, tj. art. 6n ust.1 pkt 1 w zw. z art. 6i ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

2. wskazuje się, że Uchwała Nr XLV/307/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 30 września 2014 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie zawarcia we wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik nr 1 do Uchwały, wymogu podania przez osoby składające deklarację informacji odnośnie numeru telefonu kontaktowego, a także adresu zamieszkania oraz dowodu osobistego osoby upoważnionej do reprezentowania podmiotu niebędącego osobą fizyczną, została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium uznało naruszenie prawa za nieistotne.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XLV/307/14 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 30 września 2014 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 października 2014. Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano, m.in.: art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy przywołanego przepisu rada gminy

została zobligowana do określenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji (art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy) oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy).

W toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że zgodnie z § 2 pkt 1 i pkt 2 Uchwały właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy zostali zobowiązani do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie:

- 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca „*albo powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” (pkt 1),
- 14 dni w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „*lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości*” (pkt 2).

Natomiast deklaracja dotyczy nieruchomości zamieszkałych, dla których fakt powstania odpadów komunalnych nie ma znaczenia, gdyż w przypadku tych nieruchomości obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec (art. 6i pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Tym samym przesłanki dla złożenia korekty deklaracji nie stanowi okoliczność zmiany zadeklarowanej ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomości. Powyższe ma znaczenie wyłącznie w odniesieniu do nieruchomości niezamieszkałych, które nie zostały objęte zakresem przedmiotowym badanej Uchwały, gdyż w odniesieniu do tych nieruchomości obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne (art. 6i pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Jednocześnie należy wskazać, że we wzorze deklaracji terminy jej złożenia, jak również terminy złożenia korekty deklaracji zostały określone w prawidłowy sposób. W efekcie Kolegium Izby stwierdziło nieważność Uchwały w części § 2 pkt 1, w zakresie zwrotu: „*albo powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” oraz w części § 2 pkt 2, w zakresie zwrotu: „*lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości*”, z powodu naruszenia art. 6n ust.1 pkt 1 w zw. z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zdaniem Kolegium powyższe rozstrzygnięcie nie ogranicza, wynikających z dyspozycji art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, kompetencji Rady Miejskiej w Łęczycy do określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a prowadzi jedynie do zapewnienia spójności treści Uchwały oraz wzoru deklaracji.

Kolegium Izby stwierdziło ponadto, że wzór deklaracji, stanowiący załącznik nr 1 do Uchwały, wymaga od osób składających deklarację podania informacji odnośnie numeru telefonu kontaktowego, a ponadto numeru telefonu oraz numer dowodu osobistego osób upoważnionych do reprezentowania podmiotu niebędącego osobą fizyczną. Powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż wskazane informacje nie mają wpływu na obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak również na ustalenie podmiotów zobowiązanych do jej wniesienia. W ocenie Kolegium Izby przywołane informacje mogą być ujawnione za zgodą zainteresowanych osób, co oznacza, że wypełnienie stosownych pozycji w tym zakresie powinno mieć charakter fakultatywny. Opisaną nieprawidłowość, Kolegium uznało za nieistotne naruszenie prawa. W tej sytuacji, działając zgodnie z art. 11 ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby nie stwierdziło nieważności uchwały, lecz ograniczyło się do wskazania, że uchwała została wydana z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium