

Uchwała Nr 31/181/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 października 2014 roku

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Wojciech Newereńczuk
7/ Paweł Jaśkiewicz

8/ Bogdan Łągwa
9/ Józefa Lucyna Michejda
10/ Bogusław Wenus
11/ Grażyna Kos
12/ Barbara Polowczyk
13/ Paweł Dobrzyński
14/ Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 29 października 2014 roku **Uchwały Nr LII/648/2014 Rady Miasta Zgierza z dnia 1 października 2014 roku w sprawie zmiany uchwały nr XLV/519/14 Rady Miasta Zgierza z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, na terenie Gminy Miasto Zgierz, działając na podstawie art.12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U. nr 55, poz.577 z późn.zm.).**

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały nr LII/648/2014 Rady Miasta Zgierza z dnia 1 października 2014 roku w sprawie zmiany uchwały nr XLV/519/14 Rady Miasta Zgierza z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, na terenie Gminy Miasto Zgierz - podjętej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie uchwały nr LII/648/2014 Rady Miasta Zgierza z dnia 1 października 2014 roku w sprawie zmiany uchwały nr XLV/519/14 Rady Miasta Zgierza z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, na terenie Gminy Miasto Zgierz, - zwanej dalej uchwałą – zapraszając na posiedzenie w dniu 29 października 2014 roku przedstawicieli jednostki (uchwała wpłynęła do Izby w dniu 8 października 2014 roku). W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

W toku badania przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zważyło co następuje:

Jako podstawę prawną badanej uchwały, Rada Miasta Zgierza wskazała art.18 ust.2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 6 k ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2013, poz.1399 ze zm.)

Przedmiotową uchwałą dokonano zmiany uchwały nr XLV/519/14 Rady Miasta Zgierza z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, na terenie Gminy Miasto Zgierz w taki sposób, że dodano zapisy dotyczące ulg w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi - dotychczasową treść § 1 oznaczono jako ust.1 i w § 1 dodano ust. 2 i 3 w brzmieniu następującym:

„2. Do ulg w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi uprawnieni są posiadacze Zgierskiej Karty Rodziny, którzy złożą deklarację zmieniającą wysokość opłaty. Wysokość opłaty, o której mowa w ust.1 ustala się w zależności od tego czy odpady zbierane są nieselektywnie czy selektywnie w wysokości:

- 1) 11 zł za jednego mieszkańca, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny,*
- 2) 5 zł za jednego mieszkańca, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.*

3. Ulga w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązywać będzie od miesiąca złożenia deklaracji zmieniającej wysokość opłaty”.

Zdaniem Kolegium Izby, postanowienia zawarte w ust. 2 i 3 badanej uchwały wykraczają poza zakres upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu, wynikającego z art.6k ust.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl przywołanego przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „ Rada Gminy określając warunki opłat zgodnie metodą, o której mowa a rt.6j ust.1 i 2, może różnicować stawki opłaty, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art.6c ust.1, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat”. Przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawiera zatem upoważnienie organu stanowiącego do różnicowania opłat, wprowadzania zwolnień przedmiotowych oraz ustanawiania dopłat dla właścicieli nieruchomości. Nie wskazuje natomiast uprawnienia dla organu stanowiącego do ustanowienia ulg w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby uznało, że Rada Miasta Zgierza podejmując badaną uchwałę przekroczyła zakres upoważnienia wynikającego z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem zapisy uchwały dotyczące ulg w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi wprowadzone zostały bez podstawy prawnej.

Z wyżej wymienionych powodów Kolegium stwierdziło nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium