

**Uchwała Nr 27/169/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 11 września 2014 r.

**w składzie**

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Bogdan Łągwa
2. Beata Kaczmarek	8. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
3. Ewa Śpionek	9. Józefa Lucyna Michejda
4. Iwona Kopczyńska	10. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	11. Paweł Dobrzyński
6. Wojciech Newereńczuk	12. Roman Drozdowski

Po rozpatrzeniu w dniu 11 września 2014 roku Uchwały Nr LVI/373/2014 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 7 sierpnia 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U.z 2012 roku, poz.1113 z późn.zm.),

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza się nieważność uchwały Nr LVI/373/2014 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 7 sierpnia 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania - z powodu naruszenia prawa tj. art. 80 ust.4 w związku z art.80 ust.2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity z 2004 roku, Dz.U.Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

## U Z A S A D N I E N I E

W dniu 18 sierpnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynęła uchwała Nr LVI/373/2014 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 7 sierpnia 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. W stosunku do tejże uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi - na posiedzeniu w dniu 11 września 2014 roku - wszczęło postępowanie nadzorcze. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Pan Waldemar Urbaniak - Naczelnik Wydziału Oświaty, Kultury, Sportu i Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Wieruszowie.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały ustalono, że w §1 ust. 2 uchwały, Rada Miejska w Wieruszowie postanowiła, że przedszkola publiczne otrzymują dotację w wysokości i na zasadach określonych w art. 80 ust.2 ustawy o systemie oświaty.

Kolegium zważyło, co następuje:

Na mocy art.80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust.2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Zasady ustalania podstawy obliczania dotacji dla przedszkoli wymienionych w § 1 ust. 2 uchwały, określa art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Na podstawie tego unormowania, przedszkola publiczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Z powyższego przepisu wynika, że ustawodawca nie ustalił podstawy obliczania dotacji dla uczniów niepełnosprawnych, natomiast wyznaczył jej dolną granicę, która nie może być niższa „niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej”. Natomiast ustalenie podstawy obliczania dotacji dla uczniów niepełnosprawnych - w świetle przywołanego wyżej art. 80 ust. 4 ustawy - należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

W regulacji przyjętej w uchwale ( §1 ust. 2 uchwały) Rada Miejska w Wieruszowie, nie ustaliła podstawy obliczania dotacji dla uczniów niepełnosprawnych, natomiast odesłała do zasad jej ustalania określonych w art. 80 ust.2 ustawy o systemie oświaty. W tymże przepisie, jak wynika z dokonanych ustaleń, podstawa ta nie została określona. W ocenie Kolegium Izby – przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 80 ust.4 w związku z art. 80 ust.2 ustawy o systemie oświaty.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi  
Ryszard Krawczyk**